

**О ПОКАЗАТЕЛЕ ЧИСЛЕННОСТИ
ЗАНИМАЮЩИХСЯ СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКОЙ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ
В ДОКУМЕНТАХ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

**С.И. СМИРНИЦКИЙ, Д.А. БИДА,
Ю.М. ПРОКОПЕНКОВА,
ФГБУ ФНЦ ВНИИФК, г. Москва**

Аннотация

В статье обоснована потребность включения в систему стратегического целеполагания в сфере физической культуры и спорта (ФКиС) дополнительного показателя, характеризующего уровень вовлечения детей и молодежи в регулярные занятия ФКиС. Предлагаемый новый показатель позволяет оценить динамику развития организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, через численность занимающихся в них детей и молодежи. Посредством этого показателя будет установлена связь между проводимыми мероприятиями в части подготовки спортивного резерва, государственной поддержкой соответствующих организаций и практическим выражением данной работы для целей детско-юношеского спорта.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, статистический учет, целевой показатель, спортивная подготовка, государственное управление.

**ABOUT THE INDICATOR OF THE NUMBER
OF CHILDREN AND YOUTH INVOLVED IN THE SPORTS TRAINING SYSTEM
IN STRATEGIC PLANNING DOCUMENTS
IN THE FIELD OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS**

**S.I. SMIRNITSKIY, D.A. BIDA,
Yu.M. PROKOPENKOVA,
VNIIFK, Moscow city**

Abstract

The article substantiates the need to include in the system of strategic goal-setting in the field of physical education and sports an additional indicator characterizing the level of involvement of children and youth in regular physical and sports activities. The new indicator makes it possible to assess the dynamics of the development of organizations implementing additional educational programs of sports training through the number of children and youth engaged in them. The indicator will allow to establish a connection between the actions of training the sports reserve, state support of relevant organizations and the practical expression of this work for development of youth sports.

Keywords: physical education, sports, statistical accounting, target indicator, sports training, public administration.

Введение

В «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 г.» (далее – Стратегия-2030), государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Государственная программа), паспорте федерального проекта «Спорт – норма жизни» отмечено, что показатели вовлечения детей и молодежи в систематические занятия ФКиС достигли максимальных значений [1, 2, 3]. Подчеркивается исчерпанность данного ресурса с точки зрения достижения показателя «Увеличение доли граждан, систематически занимающихся ФКиС,

до 70%» национальной цели развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» [4].

В 2022 г. фактическая доля граждан в возрасте от 3 до 29 лет, систематически занимающихся ФКиС, в общей численности граждан указанной возрастной категории практически достигла планового значения 2030 г. Таким образом, в будущем периоде не ожидается существенной динамики показателя.

Согласно методологии организации стратегического планирования и проектной деятельности, указанная



ситуация свидетельствует о досрочном достижении целей развития детско-юношеского спорта и влечет прекращение реализации и финансирования соответствующих результатов и мероприятий. Учитывая высокую социальную значимость данного направления, отказ от государственной поддержки детско-юношеского спорта представляется нецелесообразным. Заявленные обязательства в части развития детско-юношеского спорта для сохранения высокого интереса детей и молодежи к ФКиС будут выполнены в полном объеме.

Для оценки результативности работы с молодым поколением предлагается акцентировать внимание на системе подготовки спортивного резерва.

В настоящее время в Стратегии-2030 отсутствуют количественные показатели контингента спортивной подготовки, план по увеличению которых обуславливает мероприятия по развитию инфраструктуры, финансового и материально-технического обеспечения сети организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. Такие результаты (направления расходов) реализуются в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» в составе Государственной программы.

Цель исследования: разработка предложений по дополнению перечня целевых показателей Стратегии-2030 показателем в части увеличения численности детей и молодежи, занимающихся в системе спортивной подготовки.

Методы и организация исследования:

- контент-анализ документов стратегического планирования в сфере ФКиС [1, 2, 3];
- анализ данных по формам федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» (в части показателей численности детей и молодежи, систематически занимающихся ФКиС), № 5-ФК «Сведения по подготовке спортивного резерва» (в части показателей контингента спортивной подготовки), отчетности о ходе реализации документов стратегического планирования [5, 6, 7].

Результаты исследования

Статистическая информация по формам № 1-ФК и сведения о достижении целевых показателей развития ФКиС в ретроспективном периоде отражают вклад детей и молодежи в ежегодное увеличение численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом: более половины от общей аудитории занимающихся составляет население от 3 до 29 лет (2019 г. – 64,6%, 2020 г. – 61,5%, 2021 г. – 58,6%, 2022 г. – 55,8%) и примерно треть – население от 3 до 15 лет (2019 г. – 32,5%, 2020 г. – 31,5%, 2021 г. – 20,2%, 2022 г. – 29,6%) [5].

Численность и доля детей и молодежи, систематически занимающихся ФКиС, в 2019–2022 гг. достигли предельно высоких значений. Наблюдается незначительный рост абсолютных показателей: с 37,1 млн до 38,9 млн чел. [5]. На фоне сокращения общей численности населения данной категории долевые показатели увеличены с 83,3 до 89,2% [7].

При сравнении фактической и плановой динамики изменения показателя фиксируется перевыполнение плана. В документах стратегического планирования на 2024 г. установлено плановое значение – 86,9%, на 2029 г. – 89,0%, на 2030 г. – 90,0%. Таким образом, в 2022 г. достигнут ориентир 2029 г. [1, 7].

Анализ структуры занимающихся показывает, что максимальные показатели вовлечения детей и молодежи в ФКиС обеспечиваются за счет развития физкультурно-массовых занятий, в том числе на базе образовательных организаций (секций, групп по общей физической подготовке и видам спорта, спортивных клубов). Спортивная подготовка распространена в меньшей степени.

В возрастном диапазоне 5–15 лет, согласно данным формы № 5-ФК, численность занимающихся спортивной подготовкой в 2019–2022 гг. увеличена с 1,7 млн чел. до 1,8 млн чел. [6]. Доля граждан 5–15 лет, занимающихся спортивной подготовкой, в совокупной численности граждан от 3 до 15 лет, занимающихся ФКиС, составила в среднем около 9%. То есть примерно каждый 11-й из занимающихся ФКиС проходил спортивную подготовку.

Учитывая изложенное, действующий показатель «Доля граждан в возрасте от 3 до 29 лет, систематически занимающихся ФКиС, в общей численности граждан указанной возрастной категории» не позволяет оценить фактический прогресс в развитии детско-юношеского спорта. А из сравнения числовых значений занимающихся ФКиС детей в целом и занимающихся спортивной подготовкой последних в общий показатель.

При этом формулировка задачи национальной цели развития Российской Федерации предусматривает не только создание условий для занятий ФКиС всех категорий и групп населения, но и развитие системы подготовки спортивного резерва [8].

Исходя из этого, в документах стратегического планирования должны найти отражение показатели спортивной подготовки детей и молодежи.

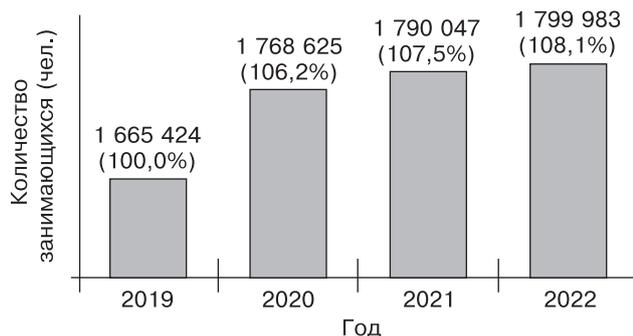
В качестве целевого показателя системы спортивной подготовки в Стратегии-2030 предлагается определить динамику численности занимающихся спортивной подготовкой в возрасте 5–15 лет в процентах относительно уровня 2019 г. Возрастная когорта 5–15 лет представляет ядро контингента спортивной подготовки. Она объединяет юных спортсменов, прошедших отбор по видам спорта, занимающихся на различных этапах спортивной подготовки согласно требованиям федеральных стандартов, регулярно посещающих тренировки, участвующих в спортивных соревнованиях и мотивированных к достижению высоких спортивных результатов.

Определение целевого состояния данного показателя позволит оценить достаточность действий и мероприятий, реализуемых в составе Государственной программы, по развитию системы детско-юношеского спорта до 2030 г. в части спортивной составляющей.

В 2019–2022 гг. динамика изменения показателя следующая: 2019 г. – 100,0%, 2020 г. – 106,2%, 2021 г. – 107,5%, 2022 г. – 108,1% (рис. 1). Плановые значения на будущий период требуют дополнительной проработки.



Рис. 1.
Численность занимающихся
спортивной подготовкой в возрасте 5–15 лет
и динамика увеличения показателя
(в % к 2019 г.)



Схожий показатель – «Ежегодное поэтапное увеличение по сравнению с 2020 г. доли детей, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в области ФКиС, в возрасте от 5 до 18 лет» – включен в «Концепцию развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 г.» (далее – Концепция) с плановыми значениями в 2024 г. – 5%, в 2030 г. – 12% [9]. Отметим, что Концепция не имеет статуса государственного документа стратегического планирования и финансируется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству спорта Российской Федерации на реализацию Государственной программы.

Вместе с тем целесообразно обеспечить сопоставимость показателей численности детей и молодежи, занимающихся всеми формами и видами двигательной активности (по форме № 1-ФК) и спортивной подготовкой (по форме № 5-ФК). Возможности такого компаративного анализа ограничены в связи с различными возрастными диапазонами, учитываемыми в формах. Форма 1-ФК учитывает население в группах 3–15, 16–18 лет, форма 5-ФК – до 4 лет, 5–17 лет, а также по каждому году в этом диапазоне.

Таким образом, расчет значения показателя доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в области ФКиС, на основании данных форм 1-ФК и 5-ФК корректно выполнить невозможно. А с учетом того, что динамика показателя исчисляется единицами и десятками долями процентов, даже незначительное несовпадение возрастных диапазонов в статистических формах может привести к существенному искажению результата.

Указанное расхождение актуализирует вопрос совершенствования программ статистического наблюдения и применения единых возрастных категорий.

Введение в Стратегию-2030 показателя, отражающего динамику численности детей и молодежи, занимающихся спортивной подготовкой, позволит:

- конкретизировать в Стратегии-2030 результаты развития ФКиС среди детей и молодежи в части спортивной составляющей;
- обеспечить связь между стратегическим целеполаганием (направленностью на достижение национальной цели) и проводимыми мероприятиями по государственной поддержке организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, а также соответствующим направлением расходов федерального бюджета;
- осуществлять контроль численности контингента занимающихся спортивной подготовкой в рамках мониторинга Стратегии-2030.

Представляется необходимым декомпозировать плановые значения данного показателя по субъектам Российской Федерации (в рамках Государственной программы).

Применение показателя способствует увеличению численности граждан 5–15 лет, занимающихся спортивной подготовкой, через механизм развития сети организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, их материально-технической базы, финансового состояния, кадровой обеспеченности в целях соответствия федеральным стандартам спортивной подготовки.

Литература

1. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 г. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/566430492> (дата обращения: 14.06.2023).

2. Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта». – URL: <http://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/fiz-ra-i-sport-skryt/26377/> (дата обращения: 14.06.2023).

3. Федеральный проект «Спорт – норма жизни». – URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/5?ysclid=lj6q99riyd660678143> (дата обращения: 14.06.2023).

4. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/565341150> (дата обращения: 22.06.2022).



5. Статистическая информация по форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте». – URL: <http://minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/> (дата обращения: 10.06.2023).

6. Статистическая информация по форме федерального статистического наблюдения № 5-ФК «Сведения по подготовке спортивного резерва». – URL: <http://www.minsport.gov.ru/sport/podgotovka/82/1452/> (дата обращения: 10.06.2023).

7. Отчеты о ходе реализации документов стратегического планирования в сфере физической культуры

и спорта. – URL: <http://www.minsport.gov.ru/activities/reports/> (дата обращения: 10.06.2023).

8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/557309575?ysclid=lj6qugryu8425635292> (дата обращения: 22.06.2022).

9. Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/727930097?ysclid=lj8f750vq627804415> (дата обращения: 23.06.2023).

References

1. Government of the Russian Federation (2020), *Strategy for the development of physical culture and sports in the Russian Federation for the period up to 2030* [Online], URL: <https://docs.cntd.ru/document/566430492> (access date: 14.06.2023).

2. Government of the Russian Federation (2014), *The State program of the Russian Federation "Development of physical culture and sports"* [Online], URL: <http://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/fiz-ra-i-sport-skryt/26377/> (access date: 14.06.2023).

3. Ministry of Sports of the Russian Federation (2019), *Federal project "Sport is the norm of life"* [Online], URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/5?ysclid=lj6q99riyd660678143> (access date: 14.06.2023).

4. President of the Russian Federation (2020), *Decree of the President of the Russian Federation No. 474 dated July 21, 2020 "On the National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030"* [Online], URL: <https://docs.cntd.ru/document/565341150> (access date: 22.06.2023).

5. Ministry of Sports of the Russian Federation (2022), *Statistical information on the form of federal statistical observation No. 1-FC "Information on physical culture and sports"*

[Online], URL: <http://minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/> (access date: 10.06.2023).

6. Ministry of Sports of the Russian Federation (2022), *Statistical information on the form of federal statistical observation No. 5-FC "Information on the preparation of the sports reserve"* [Online], URL: <http://www.minsport.gov.ru/sport/podgotovka/82/1452/> (access date: 10.06.2023).

7. Ministry of Sports of the Russian Federation (2022), *Reports on the implementation of strategic planning documents in the field of physical culture and sports* [Online], URL: <http://www.minsport.gov.ru/activities/reports/> (access date: 10.06.2023).

8. President of the Russian Federation (2018), *Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 "On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024"* [Online], URL: <https://docs.cntd.ru/document/557309575?ysclid=lj6qugryu8425635292> (access date: 22.06.2023).

9. Government of the Russian Federation (2021), *The concept of development of youth sports in the Russian Federation until 2030* [Online], URL: <https://docs.cntd.ru/document/727930097?ysclid=lj8f750vq627804415> (access date: 23.06.2023).

