

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

АНАЛИЗ РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

С.И. СМЕРНИЦКИЙ, Ю.М. ПРОКОПЕНКОВА,
ФГБУ ФНЦ ВНИИФК, г. Москва

Аннотация

В статье представлены результаты анализа показателей бюджетного финансирования сферы физической культуры и спорта (ФКиС) в субъектах Российской Федерации в 2024 г. Использованы показатели доли средств, затраченных на развитие ФКиС, относительно консолидированного бюджета региона, а также объема расходов в расчете на одного жителя. Сделаны выводы о том, что выполнение поручения о финансировании сферы ФКиС на местах в размере 2% от общих региональных расходов [1] не является фактором высокого уровня достижения ключевого показателя по привлечению граждан к систематическим занятиям ФКиС.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, финансовое обеспечение, статистический учет.

ANALYSIS OF CONSOLIDATED BUDGET EXPENDITURES OF REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORT

S.I. SMIRNITSKIY, Yu.M. PROKOPENKOVA,
VNIIFK, Moscow city

Abstract

The article presents the results of the analysis of the indicators of budget financing of the sphere of physical education and sports in the regions of the Russian Federation in 2024. The authors of the article used the indicators of the share of funds spent on the development of physical education and sport in relation to the consolidated budget of the region, as well as the volume of expenditure per inhabitant. The final conclusions are as follows: the fulfilment of the instruction of the President of the Russian Federation to finance the sphere of physical education and sports in the amount of 2% of the total regional expenditures [1] is not linked to the achievement of the indicator on attracting citizens to systematic physical education and sports activities.

Keywords: physical education, sport, financial support, statistical accounting.

Введение

Вопрос эффективности бюджетных расходов на развитие сферы физической культуры и спорта находится в постоянной зоне внимания государства и, соответственно, отраслевых аналитиков [2].

В целях увеличения объемов финансирования ФКиС на местах в рамках поручения Президента Российской Федерации от 7 октября 2021 г. № Пр-1919 (п. 10) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовалось довести к 2024 г. минимальную долю расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов бюджетов субъектов Российской Федерации не менее чем до 2%, обратив осо-

бое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта [1].

В настоящее время актуальны вопросы подведения итогов выполнения указанного поручения во взаимосвязи с достигнутыми показателями по увеличению доли населения, систематически занимающегося ФКиС.

Цель исследования – выявить отдельные особенности финансового обеспечения сферы ФКиС и установить влияние на достижение основного целевого показателя по привлечению граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом на основе компаративного анализа данных.



Методы и организация исследования

Настоящее исследование базируется на данных, отражающих параметры финансового обеспечения сферы ФКиС и опубликованных в общем доступе на информационном ресурсе бюджетной системы Российской Федерации [3], а также на сведениях о достигнутых значениях показателя «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» (согласно отчетности о реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2024 год [5]). Используются методы план-фактного, ретроспективного, компаративного анализа данных, систематизации данных и описательного статистического анализа. Данные исследованы в разрезе 85 субъектов Российской Федерации. В статье не рассмотрены данные Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в связи с продолжающимся процессом интеграции указанных регионов в статистическое производство.

Результаты исследования

Согласно данным, размещенным на информационном ресурсе бюджетной системы Российской Федерации [3], финансировали ФКиС на уровне 2% и более в 2022 г. – 48 регионов, в 2023 г. – 56, в 2024 г. – 58 (рис. 1). Таким образом, в 2022–2024 гг. наблюдалась положительная динамика по количеству регионов, направляющих на развитие ФКиС требуемый объем средств. В соответствии с утвержденными планами на 2025 г. в 60 регионах запланирована доля расходов на финансовое обеспечение ФКиС на уровне 2% и более.

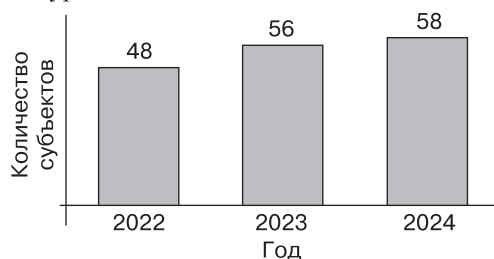


Рис. 1. Количество субъектов Российской Федерации, в которых доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов бюджетов субъектов Российской Федерации достигает или превышает 2%

Списочный состав регионов, выполнивших поручение Президента Российской Федерации в 2022–2024 гг., менялся от года к году. На протяжении всего трехлетнего периода обеспечивали финансирование на уровне не менее 2% 40 субъектов Российской Федерации.

По итогам исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2024 г. наибольшая доля финансирования по разделу «Физическая культура и спорт» отмечена в Брянской области (4,17%), Хабаровском крае (4,17%), Челябинской области (4,02%), Краснодарском крае (3,96%), Сахалинской области (3,87%).

Наименьшая доля финансирования была в Еврейской автономной области (0,68%), Республике Крым (0,98%) и Чукотском автономном округе (1,02%).

13 субъектов Российской Федерации, включая город Москву, на протяжении периода исполнения поручения продемонстрировали отрицательную динамику по доле расходов на ФКиС (значение в 2024 г. ниже значения в 2022 г.) и не достигли уровня 2%.

В качестве причин невыполнения указанного поручения Президента Российской Федерации регионы Российской Федерации наиболее часто указывали следующее:

- приоритизация расходов региональных бюджетов на цели установления мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей;
- дополнительное финансирование реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и достижения целевого показателя до уровня 100% от ожидаемой оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

- низкий уровень бюджетной обеспеченности региона.

Вместе с тем фактор объема выделенных средств недостаточно информативен для целей исследования, в связи с чем данные о финансировании сопоставлены с результатами в части увеличения массовости физкультурно-спортивных занятий среди населения субъектов Российской Федерации.

Данные о расходах на ФКиС за 2024 г., опубликованные на информационном ресурсе бюджетной системы Российской Федерации [3], соотнесены с численностью населения по регионам [4]. Таким образом рассчитаны суммы средств, приходящиеся в расчете на одного жителя.

Средняя величина удельных расходов на развитие ФКиС (на одного жителя) по регионам составила 4,4 тыс. руб., медианная величина – 3,0 тыс. руб.

Наибольшие удельные затраты на 1 жителя установлены в Ямало-Ненецком автономном округе (30,8 тыс. руб.), Сахалинской области (26,4 тыс. руб.), Магаданской области (19,5 тыс. руб.), Чукотском автономном округе (12,8 тыс. руб.), Ненецком автономном округе (11,4 тыс. руб.). Стоит отметить, что из указанных лидеров подушевого финансирования не достигли установленной в 2% доли расходов на ФКиС: Чукотский автономный округ (1,02%) и Ненецкий автономный округ (1,57%).

Наименьшие удельные затраты – в Еврейской автономной области (1,2 тыс. руб.), Псковской области (1,2 тыс. руб.), Ставропольском крае (1,26 тыс. руб.). Все эти регионы не направляли на развитие ФКиС установленный в поручении Президента Российской Федерации объем средств.

Что касается показателя «доля граждан, систематически занимающихся ФКиС», то в 2024 г. средний показатель вовлечения населения в физкультурно-спортивную деятельность по регионам составил 59,7%, медианный показатель – 60,0%. В целом в Российской Федерации 60,3% граждан систематически занимаются ФКиС [5].

Регионы, возглавляющие рейтинг по представленному показателю: Сахалинская область (67,7%), Краснодарский край (67,6%), Тамбовская область (67,1%), Ульяновская область (66,1%), Республика Татарстан (65,8%). Из них направила на ФКиС менее 2% от общих расходов бюджета Тамбовская область (1,45%).



Наиболее низкая вовлеченность граждан в систематические занятия ФКиС в Республике Северная Осетия – Алания (41,6%), Иркутской области (47,9%), Псковской области (50,3%). Псковская область и Иркутская область не обеспечили выполнение поручения Президента Российской Федерации. В Республике Северная Осетия – Алания доля расходов превысила 2%.

Положение 85 субъектов Российской Федерации, исходя из достигнутых значений двух показателей: «доля граждан, систематически занимающихся ФКиС» и «объ-

ем расходов на развитие физкультуры и спорта в расчете на одного жителя региона», изображено на рис. 2. Для целей исследования точка пересечения осей соответствует общероссийскому значению показателя «доля граждан, систематически занимающихся ФКиС» (60,3%) и медиане объема расходов на одного жителя по всем регионам (3,0 тыс. руб.). Субъекты Российской Федерации, в которых уровень финансирования составляет 2% и более, обозначены черным цветом, менее 2% – серым.

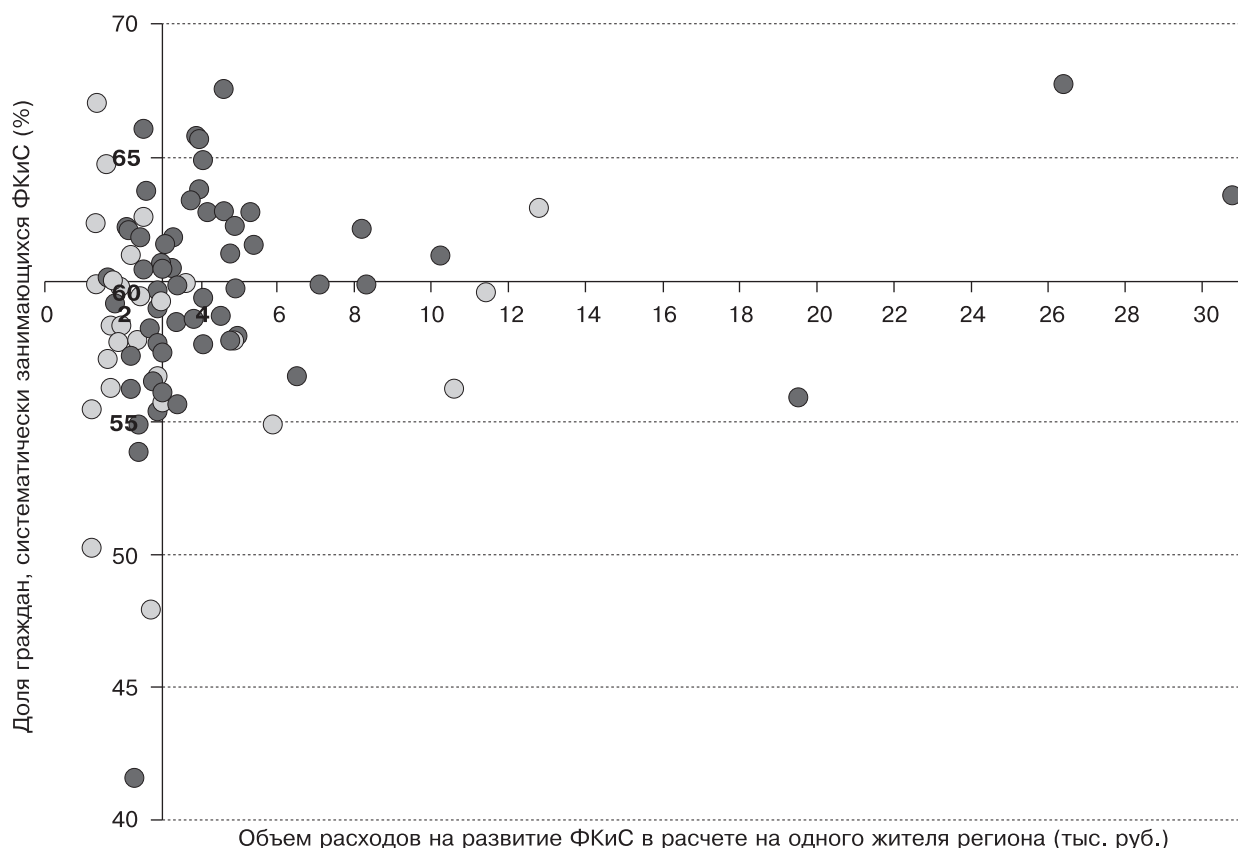


Рис. 2. Графическое изображение зависимости показателей «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и «объем расходов на развитие физической культуры и спорта в расчете на одного жителя региона» в субъектах Российской Федерации в 2024 году:

- Регионы, направившие на развитие физической культуры и спорта 2% и более от общего объема расходов.
- Регионы, направившие на развитие физической культуры и спорта менее 2% от общего объема расходов.

Распределение на рисунке регионов с долей расходов на ФКиС, достигающей или превышающей 2%, и не достигающей 2% (черный и серый цвета), подтверждает вывод о том, что доля расходов не является фактором, определяющим уровень вовлечения граждан в занятия ФКиС.

Наибольший интерес на рисунке представляет положение регионов:

– которые затратили менее 3 тыс. руб. на одного жителя и при этом превзошли общероссийское значение показателя вовлечения граждан в систематические занятия ФКиС (15 регионов): Алтайский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Кировская область, Костромская область, Курганская об-

ласть, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Крым, Саратовская область, Ставропольский край, Тамбовская область, Тульская область, Ульяновская область, Чувашская Республика. Опыт физкультурно-спортивной деятельности в этих регионах заслуживает изучения и распространения по стране;

– которые затратили более 3 тыс. руб. на одного жителя, но не достигли общероссийского значения по вовлечению граждан в систематические занятия ФКиС (19 регионов): Республика Алтай, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Чеченская Республика, Камчатский край, Красноярский край, Пермский край, Хабаровский край, Калининградская область, Ленинградская область, Мага-



данская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Самарская область, Ярославская область, г. Москва, Ненецкий автономный округ. Организация

Выводы

Поручение Президента Российской Федерации, направленное на повышение уровня бюджетного финансирования сферы физической культуры и спорта, по итогам 2024 г. выполнено частично. В 58 регионах (2/3 страны) доля соответствующих расходов в консолидированном бюджете составляет 2% и более.

При этом общая бюджетная дифференциация и неравенство экономических условий в регионах приводят к ситуации, когда достижение обозначенной в поручении доли расходов не увязывается с объемом средств, затрачиваемых на ФКиС в расчете на одного жителя региона. Доведение доли расходов до уровня 2% не всегда влечет более высокие (относительно серединного медианного значения) подушевые расходы.

В контексте верхнеуровневой цели по вовлечению граждан в систематические занятия ФКиС разброс региональных значений показал, что доля расходов, удельный объем расходов (на одного жителя) и доля граждан,

работы в указанных регионах требует дополнительного анализа, в том числе с точки зрения эффективности принимаемых решений.

систематически занимающихся ФКиС, не являются согласованными параметрами.

Обеспечение массовости ФКиС, удовлетворение запросов и потребностей граждан в двигательной активности относятся к социальным задачам. Помимо ориентиров в части объемов материальных затрат, требуется также рассматривать вопросы организации расходования имеющихся ресурсов.

Проведенный анализ актуализирует вопросы совершенствования финансового менеджмента и повышения эффективности бюджетных средств в сфере ФКиС. Соответствующая задача обозначена в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 г. [6]. Кроме того, требует дополнительного анализа организация работы в отдельных регионах, где при относительно невысоких расходах достигаются итоговые результаты выше общероссийского значения. Соответствующие практики подлежат тиражированию.

Литература

1. Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 7 октября 2021 г. № Пр-1919 [Электронный ресурс]: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/66882> (дата обращения: 06.06.2025).

2. Богомолов Г.В., Орлов К.А., Прокопенкова Ю.М. Анализ финансового обеспечения сферы физической культуры и спорта на основе данных федерального статистического наблюдения // Экономика и управление в спорте. – 2024. – Т. 4. – № 1. – С. 11–26.

3. Информационный ресурс бюджетной системы Российской Федерации Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]: <https://www.iminfin.ru/areas-of-analysis/budget/raskhody-byudzheta-sub-ekta/>

[sравнение-структуры-raskhodov-sub-ektov-rf?territory=1](http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/66882) (дата обращения: 10.06.2025).

4. Официальная статистика. Демография. Численность населения в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс]: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 30.05.2025).

5. Отчет о реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2024 г. [Электронный ресурс]: <https://minsport.gov.ru/activity/gosprogramma/> (дата обращения: 30.05.2025).

6. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 г. [Электронный ресурс]: <https://docs.cntd.ru/document/566430492> (дата обращения: 26.05.2025).

References

1. List of instructions of the President of the Russian Federation following the meeting of the Council under the President of the Russian Federation for the Development of Physical Culture and Sports of 7 October 2021, No. Pr-1919. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/66882> (date of access: 06.06.2025).

2. Bogomolov G.V., Orlov K.A., Prokopenkova Yu.M. Analysis of financial support of physical culture and sport based on the data of federal statistical observation // Economics and management in sports. – 2024. – Vol. 4. – No. 1. – Pp. 11–26.

3. Information resource of the budgetary system of the Russian Federation of the Ministry of Finance of the Russian Federation. – URL: <https://www.iminfin.ru/>

[areas-of-analysis/budget/raskhody-byudzheta-sub-ekta/sравнение-структуры-raskhodov-sub-ektov-rf?territory=1](http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/66882) (date of access: 10.06.2025).

4. Official statistics. Demography. Population in the subjects of the Russian Federation. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (date of access: 30.05.2025).

5. Report on the implementation of the state program of the Russian Federation “Development of Physical Culture and Sports” for 2024. – URL: <https://minsport.gov.ru/activity/gosprogramma/> (date of access: 30.05.2025).

6. Strategy for the development of physical culture and sport in the Russian Federation for the period up to 2030. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/566430492> (date of access: 26.05.2025).

