

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ ФИЗКУЛЬТУРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ОСНОВЕ ДАННЫХ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ

**С.И. СМИРНИЦКИЙ, К.А. ОРЛОВ,
Ю.М. ПРОКОПЕНКОВА,
ФГБУ ФНЦ ВНИИФК, г. Москва**

Аннотация

Стратегические цели в сфере физической культуры и спорта (ФКиС) связаны с увеличением доли граждан всех возрастных групп и категорий, систематически занимающихся ФКиС. Развитие системы массовых физкультурных мероприятий, проводимых в том числе за счет средств бюджетов всех уровней, происходит по направлениям: повышения количества участников, популяризации среди населения и широкого освещения в СМИ. Вместе с тем не проводится оценка влияния таких мероприятий на достижение целевых показателей по вовлечению граждан в систематические занятия ФКиС. В статье сопоставлены статистические данные и проанализирован механизм организации мероприятий, демонстрирующие разобщенность между системой массовых физкультурных мероприятий и увеличением аудитории занимающихся ФКиС граждан.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, массовые физкультурные мероприятия, статистический учет, государственное управление.

TOPICAL ISSUES OF THE EFFECTIVENESS OF MASS PHYSICAL EDUCATION EVENTS BASED ON FEDERAL STATISTICAL OBSERVATION DATA

**S.I. SMIRNITSKIY, K.A. ORLOV,
Yu.M. PROKOPENKOVA,
VNIIFK, Moscow city**

Abstract

Strategic goals in the field of physical culture and sports are associated with increasing the proportion of citizens of all age groups and categories systematically involved in physical education and sports. The development of a system of mass physical education events, held including at the expense of budgets at all levels, occurs in the following areas: increasing the number of participants, popularization among the population, and widespread media coverage. At the same time, there is no assessment of the impact of such events on achieving target indicators for involving citizens in systematic physical education classes. The article compares statistical data and analyzes the mechanism for organizing events, demonstrating the disconnect between the system of mass physical education events and the increase in the audience of citizens involved in physical education and sports.

Keywords: physical education, sports, mass physical education events, statistical accounting, public administration.

Введение

Перспективное увеличение численности граждан, систематически занимающихся ФКиС, обеспечивается за счет населения старше 30 лет. К 2030 г. среди граждан среднего возраста доля систематически занимающихся ФКиС должна достичь 70%, старшего возраста – 45% [1]. В части опорной (многочисленной, трудо- и платежеспособной) средней возрастной группы системная работа по вовлечению граждан в систематические занятия ФКиС исторически сводится только к созданию спортивной инфраструктуры, реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» и проведению массовых физкультурных мероприятий.

Согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 г.

(Стратегия-2030), в рамках одного из приоритетных направлений по совершенствованию системы управления сферой ФКиС и взаимодействия между субъектами ФКиС предусматриваются: оптимизация системы проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий на всех уровнях и среди всех возрастных категорий населения; упрощение условий участия, посещения и просмотра мероприятий для граждан; содействие организациям, проводящим мероприятия, с целью увеличения числа участников; развитие механизмов информационного освещения мероприятий [1].

По итогам 2023 г. численность граждан среднего возраста, вовлеченных в систематические занятия ФКиС, составила 28,4 млн чел. [2], что составляет 48,1% от общей



численности граждан указанной возрастной категории (при плановом значении соответствующего показателя 46,8%) [3].

В 2023 г. на федеральном уровне в соответствии с I ч. Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (ЕКП) проведено более 1,2 тыс. физкультурных мероприятий при планируемом количестве – 750. Примерно треть мероприятий ориентированы на среднюю и старшую возрастные группы [4]. Всего более 17,0 млн чел. всех возрастов приняли участие в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях: «Лыжня России», «Кросс нации», «Оранжевый мяч», Всероссийская массовая велосипедная гонка «Всемирный день велосипедиста», Декада спорта и здоровья, День зимних видов спорта, День физкультурника и других. При этом из федерального бюджета на проведение официальных массовых физкультурных мероприятий было направлено 1,3 млрд руб. [3].

Для оценки результативности набора реализуемых мер по вовлечению граждан среднего возраста предлагается акцентировать внимание на системе проведения массовых физкультурных мероприятий. В настоящее время в документах стратегического планирования отсутствуют механизмы оценки эффективности их проведения.

Цель исследования – проанализировать показатели проведения официальных массовых физкультурных мероприятий во взаимосвязи со стратегическими задачами по вовлечению граждан в систематические занятия ФКиС.

Методы и организация исследования:

– контент-анализ документов стратегического планирования в сфере ФКиС [1, 5];

– анализ данных по формам федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» федерального и регионального уровней [2].

Результаты исследования

В форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК, начиная с отчетности за 2019 г., учитывается показатель «Количество проведенных физкультурных и спортивных мероприятий» [2].

В Российской Федерации в 2019 г. учтено 857,6 тыс. физкультурных и спортивных мероприятий, что является максимальным значением за период наблюдений. В 2020 г. показатель кратно сократился, что, вероятно, связано с пандемийными ограничениями, введенными в стране. В последующие годы наблюдается линейное увеличение количества мероприятий (при этом до настоящего времени показатель не достиг уровня 2019 г.).

Соответствующая ситуация с изменением значения показателя в 2019–2020 гг. обусловлена статистическими выбросами в ряде регионов. В 35 регионах в 2020 г. количество проведенных мероприятий сокращено более чем на 50%, в том числе в 9 регионах более чем на 85%.

При этом численность граждан, систематически занимающихся ФКиС, имеет тенденцию к ежегодному увеличению.

С учетом данных за 2019–2023 гг. связь между количеством мероприятий и вовлечением населения в систематические занятия ФКиС характеризуется отрицательным коэффициентом корреляции: $-0,5$ (обратные связи между показателями).

Данные представлены на рис. 1.

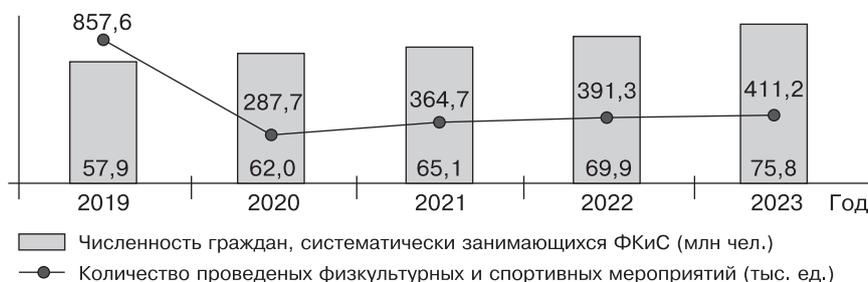


Рис. 1. Сопоставление показателей вовлеченности граждан (млн чел.) в систематические занятия ФКиС и количества проведенных физкультурных и спортивных мероприятий (тыс. ед.)

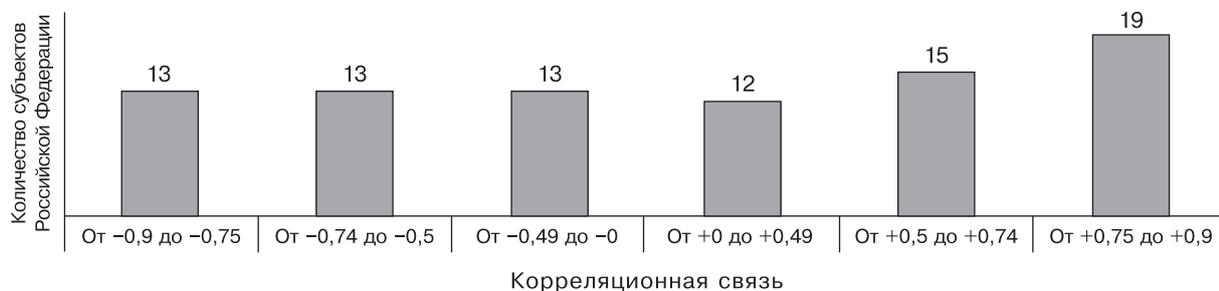


Рис. 2. Распределение количества субъектов Российской Федерации в зависимости от корреляционных связей между показателями вовлеченности граждан в систематические занятия ФКиС и количества проведенных физкультурных и спортивных мероприятий



В результате анализа данных 85 субъектов Российской Федерации о численности граждан, систематически занимающихся ФКиС, и количестве проведенных физкультурных и спортивных мероприятий установлено, что между показателями (рис. 2):

- в 39 регионах (45,9%) – связи обратные, коэффициенты корреляции отрицательные;
- в 12 регионах (14,1%) – связи слабые положительные, коэффициенты корреляции: до +0,49;
- в 15 регионах (17,6%) – связи средние положительные, коэффициенты корреляции: от +0,5 до +0,74;
- в 19 регионах (22,4%) – связи сильные положительные, коэффициенты корреляции: от +0,75 до +0,9.

В форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК также учитываются следующие показатели:

- расходы на организацию и проведение спортивных мероприятий;
- расходы на организацию и проведение физкультурных и массовых спортивных мероприятий (добавлен в форму с 2023 г.);
- объем поступлений от проведения спортивно-зрелищных мероприятий [2].

Обращает внимание методическое несоответствие объекта наблюдения. В формулировках показателей используются понятия «физкультурные и спортивные мероприятия» / «спортивные, физкультурные и массовые спортивные мероприятия» / «спортивно-зрелищные мероприятия». При этом отсутствуют дополнительные разъяснения относительно величин, подлежащих учету в каждом случае. Респонденты самостоятельно определяют, какие именно мероприятия, расходы и поступления, связанные с их организацией, включаются в статистическую отчетность.

Динамика расходов на организацию и проведение спортивных мероприятий (с 2023 г. совместно с физкультурными и массовыми спортивными мероприятиями) в целом по всей бюджетной системе схожа с поведением показателя, отражающего количество мероприятий: в 2020 г. по сравнению с 2019 г. наблюдается сокращение расходов, далее – линейный рост.

Объемы поступлений от спортивно-зрелищных мероприятий характеризуются периодом сокращения в 2019–2021 гг., сменившимся периодом роста в 2022–2023 гг. Данные визуализированы на рис. 3.



Рис. 3. Сопоставление показателей количества проведенных физкультурных и спортивных мероприятий (тыс. ед.) и финансового обеспечения (млрд руб.)

Корреляционные связи между представленными показателями на федеральном уровне слабые.

Коэффициент корреляции:

- между количеством мероприятий и расходами на их организацию составляет: +0,4;
- между количеством мероприятий и объемом поступлений от их проведения: +0,1.

Оценка корреляционных связей между количеством мероприятий и расходами на их организацию в разрезе 85 субъектов Российской Федерации показала следующее (рис. 4):

- в 31 регионе (36,5%) коэффициенты корреляции отрицательные, свидетельствуют об обратной связи между показателями;
- в 20 регионах (23,5%) наблюдаются слабые положительные связи, коэффициенты корреляции: до +0,49;
- в 15 регионах (17,6%) – средние положительные связи, коэффициенты корреляции: от +0,5 до +0,74;

- в 19 регионах (22,4%) – сильные положительные связи, коэффициенты корреляции: от +0,75 до +0,9.

Оценка корреляционных связей между количеством мероприятий и поступлениями от их проведения в разрезе 85 субъектов Российской Федерации показала следующее (рис. 5):

- в 30 регионах (35,3%) коэффициенты корреляции отрицательные, свидетельствуют об обратной связи между показателями;
- в 24 регионах (28,2%) наблюдаются слабые положительные связи, коэффициенты корреляции: до +0,49;
- в 15 регионах (17,6%) – средние положительные связи, коэффициенты корреляции: от +0,5 до +0,74;
- в 9 регионах (10,6%) – сильные положительные связи, коэффициенты корреляции: от +0,75 до +0,9;
- в 7 регионах (8,2%) отсутствуют поступления от проведения спортивно-зрелищных мероприятий.



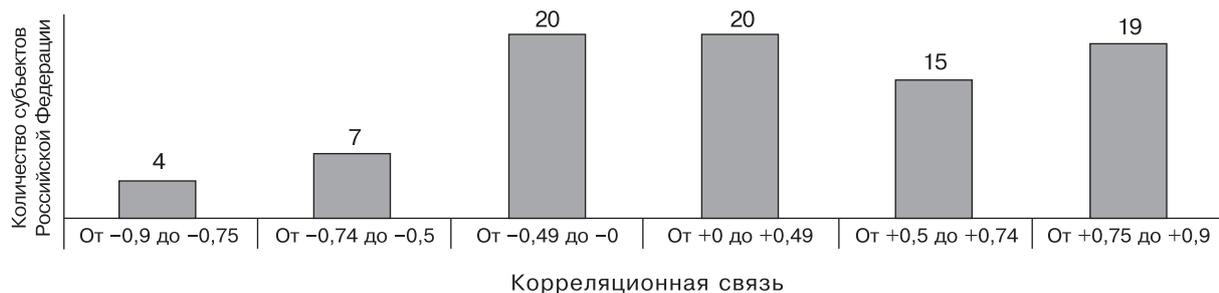


Рис. 4. Распределение количества субъектов Российской Федерации в зависимости от корреляционных связей между количеством проведенных физкультурных и спортивных мероприятий и расходами на их организацию

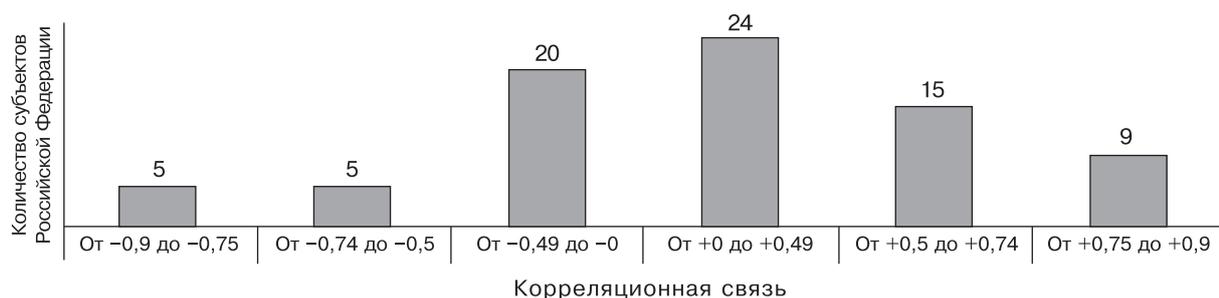


Рис. 5. Распределение количества субъектов Российской Федерации в зависимости от корреляционных связей между количеством проведенных физкультурных и спортивных мероприятий и поступлениями от их проведения

Проведение официальных массовых физкультурных мероприятий на федеральном уровне в рамках ЕКП обеспечивается федеральным проектом «Спорт – норма жизни» в виде доведения до подведомственного Минспорту России учреждения государственного задания на

организацию и проведение этих мероприятий. Причем результатом этого государственного задания определено количество проводимых мероприятий.

Аналогичная схема применяется в субъектах Российской Федерации.

По результатам анализа представленных данных можно сделать следующие

ВЫВОДЫ:

1. Количество официально проводимых массовых физкультурных мероприятий не влияет на численность граждан, вовлеченных в регулярные физкультурно-спортивные занятия. Факт проведения мероприятий не связан с повышением мотивации населения к физическому развитию, формированием потребности в регулярной физической активности.

2. Практически отсутствуют взаимосвязи между количеством официально проводимых массовых физкультурных мероприятий и объемом расходов на их проведение.

3. Увеличение количества официальных массовых физкультурных мероприятий не приводит к увеличению поступлений от их проведения.

4. Формат реализации государственных заданий на проведение массовых физкультурных мероприятий стимулирует бюджетные учреждения к формальному проведению мероприятий и освоению выделенных средств, но не к вовлечению населения к систематическим занятиям ФКиС. При этом в ряде случаев мероприятия расцениваются исключительно на граждан, имеющих высокий уровень подготовленности и интерес к отдельным видам

спорта (бег, велосипедные гонки на средние и длинные дистанции, лыжный спорт и т.д.). Кроме того, по итогам проведения мероприятий не учитываются такие показатели, как интерес зрителей, СМИ и партнеров, а также объем привлеченных средств, удовлетворенность участников.

5. Эффективность расходов федерального бюджета на проведение официальных массовых физкультурных мероприятий не подтверждается.

Следует отметить, что опыт стимулирования массовых физкультурных мероприятий, проводимых негосударственными организациями, есть в практике реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни», в составе которого осуществляется грантовая поддержка некоммерческих организаций (НКО), реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва в субъектах Российской Федерации [6]. С 2019 г. Минспортом России проводится конкурсный отбор на предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий НКО, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта. Главная цель конкурса – сделать



занятия ФКиС доступными для каждого гражданина страны.

В 2023 г. в конкурсе приняли участие 131 НКО, из них 33 стали победителями. Общая сумма субсидии на реализацию проектов составила 247 млн руб. По итогам реализации этих проектов было документально подтверждено участие в них более 660 тыс. участников.

Таким образом, с учетом приоритетных направлений Стратегии-2030 грантовая поддержка проектов НКО, имеющая целью привлечение к физической активности широкого круга граждан, может стать реальной эффективной альтернативой государственному заданию бюджетным учреждениям на проведение официальных массовых физкультурных мероприятий.

*Работа выполнена
в рамках государственного задания
ФГБУ ФНЦ ВНИИФК № 777-00001-24-00*

Литература

1. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 г. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/566430492> (дата обращения: 18.07.2024).
2. Статистическая информация по форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте». – URL: <http://minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/> (дата обращения: 10.07.2024).
3. Отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» за 2023 год. – URL: <https://minsport.gov.ru/activity/gosprogramma/> (дата обращения: 18.07.2024).
4. Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий. – URL: <https://minsport.gov.ru/activity/government-regulation/edinyj-kalendarnyj-plan/> (дата обращения: 01.07.2024).
5. Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» – URL: <https://minsport.gov.ru/activity/gosprogramma/> (дата обращения: 18.07.2024).
6. Грантовая программа Минспорта России. – URL: <https://minsport.gov.ru/activity/mass-sport/grantovaya-programma/> (дата обращения: 01.07.2024).

References

1. Government of the Russian Federation (2020), *Strategy for the development of physical culture and sports in the Russian Federation for the period up to 2030* [Online], URL: <https://docs.cntd.ru/document/566430492> (date of access: 18.07.2024).
2. Ministry of sports of the Russian Federation (2023), *Statistical information on the form of federal statistical observation No. 1-FC "Information on physical culture and sports"* [Online], URL: <http://minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/> (date of access: 10.07.2024).
3. Ministry of sports of the Russian Federation (2023), *Report on the progress of implementation of the state program of the Russian Federation "Development of physical culture and sports" for 2023* [Online], URL: <https://minsport.gov.ru/activity/gosprogramma/> (date of access: 18.07.2024).
4. Ministry of sports of the Russian Federation (2023), *Unified calendar of interregional, all-Russian and international physical education events and sports event*. [Online], URL: <https://minsport.gov.ru/activity/government-regulation/edinyj-kalendarnyj-plan/> (date of access: 01.07.2024).
5. Government of the Russian Federation (2021), *The State program of the Russian Federation "Development of physical culture and sports"* [Online], URL: <https://minsport.gov.ru/activity/gosprogramma/> (date of access: 18.07.2024).
6. Ministry of sports of the Russian Federation (2019), *Grant program of the Ministry of Sports of Russia* [Online], URL: <https://minsport.gov.ru/activity/mass-sport/grantovaya-programma/> (date of access: 01.07.2024).

