

«УТВЕРЖДАЮ»
Министр спорта Российской Федерации
О.В. Матыцин
«23» сентября 2022 года



Рекомендации
к содержанию региональных программ развития физической культуры и
спорта по месту жительства и месту отдыха граждан

Рекомендации к содержанию региональных программ развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан (далее – Рекомендации) разработаны во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 8.06.2022 № Пр-1005 (пункт 6 «а») для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в целях формирования единого подхода к разработке региональных программ по развитию физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан. Рекомендации разработаны для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Правовую основу Рекомендаций составляют: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о спорте), Федеральный закон от 19.05.1995 № 85-ФЗ «Об общественных объединениях», Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р.

При разработке региональной программы по развитию физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан (далее – Программа) рекомендуется использовать нормативные правовые документы, методические материалы, в том числе субъектов Российской Федерации, и локальные акты организаций, деятельность которых направлена на организацию физкультурно-спортивной работы по месту жительства и отдыха граждан, модельных площадок («фокус-групп»): «Спорт во дворе» (Санкт-Петербург, Тюменская область, Удмуртская Республика), «За здоровьем в парки на спортплощадки» (Чувашская Республика, Чеченская Республика, Республика Хакасия), «Спорт на селе»

(Вологодская область, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Брянская область, Алтайский край), «Я в фитнесе» (Белгородская область, Воронежская область, Челябинская область, Краснодарский край). Лучшие модели организации физкультурно-спортивной работы в субъектах Российской Федерации размещены на официальном сайте Минспорта России в подразделе «Региональный опыт организации физкультурно-спортивной работы с населением» раздела «Физическая культура и спорт».

Программа может являться структурным элементом региональной государственной программы по развитию физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации.

При разработке Программы рекомендуется также использование следующих нормативных правовых актов и методических рекомендаций федеральных органов исполнительной власти:

Примерное положение о физкультурно-спортивном клубе по месту жительства, утверждено приказом Минспорта России от 20.11.2020 № 850 (зарегистрирован Минюстом России 01.02.2021 № 62309).

Профессиональный стандарт «Специалист по инструкторской и методической работе в области физической культуры и спорта», утвержден приказом Минтруда России от 21 апреля 2022 г. № 237н.

Рекомендованные нормативы и нормы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, утверждены приказом Минспорта России от 19.08.2021 № 649.

Методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры, утвержденные совместным приказом Минстроя России от 27.12.2019 № 897/пр и Минспорта России от 30.12.2019 № 1152 (в редакции от 28.06.2021).

Методические рекомендации по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства и отдыха граждан, утвержденные приказом Минспорта России от 30.12.2021 № 1089.

Методические рекомендации по определению численности кадрового состава, обеспечивающего физкультурно-спортивную работу с населением по месту жительства и отдыха граждан, утвержденные приказом Минспорта России от 30.12.2021 № 1089.

Рекомендуется использовать при разработке Программы следующую Структуру региональной программы развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан.

Структура и содержание региональной программы развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан

1. Введение

В данном разделе указываются федеральные и региональные нормативные правовые акты, регламентирующие развитие физической культуры и массового спорта по месту жительства и отдыха граждан. Рекомендуются указать взаимосвязь необходимости разработки Программы с достижением целей и показателей развития страны, установленными Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

2. Организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства и отдыха граждан

Для разработки содержания данного пункта Программы рекомендуется провести анализ состояния физкультурно-спортивной работы по месту жительства и отдыха граждан в субъекте Российской Федерации (количество граждан, охваченных данной деятельностью, возрастные и социальные группы населения, количество инструкторов по спорту, формы физической активности или виды спорта) по следующим направлениям:

- вовлеченность различных возрастных и социальных групп населения в занятия физической культурой и массовым спортом (анализ статистической информации);
- деятельность физкультурно-спортивных клубов на спортивных площадках и других территориях общественного пользования;
- деятельность физкультурно-спортивных клубов в местах отдыха населения в парках, рекреационных зонах, детских оздоровительных лагерях, санаториях, курортах и другие, анализ форм и ведомственной принадлежности клубов по месту жительства и отдыха граждан;
- доступность физкультурно-оздоровительных услуг и занятий для населения (соотношение платных, льготных и бесплатных услуг);
- наличие и качество спортивной инфраструктуры физкультурно-спортивных клубов, обеспеченность спортивным оборудованием и спортивным инвентарем;
- проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди различных категорий населения, занимающихся в клубах по месту жительства (муниципальных, межмуниципальных, региональных);
- анализ кадрового состава работников клубов по месту жительства и отдыха граждан (образование, возраст, стаж работы по специальности, из них штатные работники, совместители, волонтеры);

- проведение физкультурных занятий в коллективных и индивидуальных формах;
- внедрение цифровизации в систему физической культуры и массового спорта.

Рекомендуется обозначить проблемные вопросы, выявленные в результате анализа деятельности по месту жительства (развитие сети клубов, наличие и качественный состав кадров, обеспеченность инфраструктурой, материально-техническое обеспечение деятельности и т.д.).

3. Цели и задачи Программы

При формировании целей и задач Программы рекомендуется также указывать, как их достижение будет способствовать реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р (далее – Стратегия 2030). При этом особое внимание рекомендуется обратить на обеспечение доступных условий и равных возможностей для занятий физической культурой и спортом для граждан всех возрастных категорий; обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом, спортивной реабилитацией для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; формирование системы мотивации различных категорий населения, включая лиц старшего возраста, социально незащищенных слоев населения, к физическому развитию и спортивному образу жизни; создание возможностей для самореализации и развития способностей граждан в сфере физической культуры и спорта; повышение эффективности реализации комплекса ГТО как инструмента вовлечения населения в регулярные занятия физической культурой и спортом.

Цель рекомендуется формулировать, исходя из следующих критериев:

- специфичность (цель соответствует сфере реализации Программы);
- конкретность (рекомендуются четкие формулировки, не допускающие произвольное или неоднозначное толкование);
- измеримость (реализацию цели можно проверить достижением показателей результатов);
- достижимость (цель должна быть достижима за период реализации Программы);
- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации Программы).

Формулировку цели рекомендуется делать краткой и ясной, которая не содержит специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

Исходя из сложности и масштабности решаемых задач, в составе Программы

могут быть выделены подпрограммы (разделы). Решение одной задачи Программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы (раздела). Решение задачи Программы может являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы (раздела), при этом следует избегать дублирования формулировок. Пересечение сфер реализации подпрограмм не рекомендуется. Задачи подпрограммы (раздела) могут решаться посредством реализации основных мероприятий.

4. Сроки и этапы реализации Программы

Рекомендуется, чтобы сроки и этапы реализации Программы соответствовали срокам и этапам реализации Стратегии 2030.

Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы является инструментом организации эффективного выполнения программных мероприятий и контроля достижения показателей результатов. Рекомендуются следующие инструменты:

- внесение изменений и принятие новых нормативных правовых актов;
- создание организаций (структурных подразделений) или наделение существующих организаций полномочиями оператора по реализации Программы;
- заключение договоров или соглашений, связанных с реализацией мероприятий Программы;
- эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;
- информирование общественности об основных мероприятиях;
- достижение показателей и конечных результатов Программы.

Кроме того, рекомендуется запланировать проведение мероприятий по осуществлению мониторинга реализации Программы, оценке ее эффективности и степени достижения ожидаемых результатов, а также подготовку ежегодного отчета о реализации Программы.

5. Обоснование ресурсного обеспечения

Ресурсное обеспечение может охватывать все возможные ресурсы (материальные, трудовые, финансовые, информационные), необходимые для осуществления Программы на всех ее этапах, от разработки до реализации Программы. Ресурсное обеспечение рекомендуется распределить во времени и соотносить с мероприятиями всех подразделов Программы. Рекомендуется определить необходимые ресурсы, как имеющиеся в наличии, так и те которые потребуется привлечь дополнительно.

6. Организация управления Программой

Рекомендуется межведомственный характер управления Программой. Рекомендуется участие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культурой и спортом, сферах образования,

культуры, молодежной политики, здравоохранения, отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

7. Перечень (план) программных мероприятий и индикаторов оценки результатов их реализации

Перечень (план) мероприятий Программы рекомендуется оформлять в виде приложения и содержит наименование мероприятия, сроки исполнения, исполнителей мероприятия.

Перечень показателей (индикаторы) рекомендуется оформлять в виде таблицы, в которой содержатся базовые и прогнозные значения показателей на соответствующий период.

При разработке перечня основных мероприятий рекомендуется соотносить их необходимость и достаточность с достижением целей и решения задач подпрограммы (раздела) и реализацией предусмотренных в рамках подпрограммы мер государственного и правового регулирования.

На решение одной задачи подпрограммы (раздела) может быть направлено несколько основных мероприятий. Не рекомендуется формирование основных мероприятий, реализация которых направлена на достижение двух и более задач Программы (за исключением основных мероприятий, направленных на нормативно-правовое и научно-методическое (аналитическое) обеспечение реализации подпрограммы).

Основное мероприятие может состоять из группы конкретных мероприятий, имеющих общую целевую направленность. Не рекомендуется включение идентичных (в том числе по содержанию) наименований основных мероприятий. Наименование основного мероприятия рекомендуется формулировать лаконично.

Не рекомендуется при формулировании наименований мероприятий указывать:

- цели, задачи и индикаторы Программы (подпрограммы), а также описание путей, средств и методов их достижения;
- наименование федеральных законов, иных нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- конкретные организации, предприятия, учреждения, территории (административно-территориальные единицы), объекты и их отличительные (специфические) характеристики.

Рекомендуется, чтобы план мероприятий по реализации Программы содержал мероприятия, направленные на решение проблем по развитию физической культуры и массового спорта по месту жительства и отдыха граждан в субъекте Российской Федерации и соотносился с целями и задачами Программы. Особое внимание рекомендуется уделить следующим вопросам:

- активизации работы по созданию спортивных клубов и поддержке их деятельности;
- обеспечению их кадровыми ресурсами;
- обеспечению объектами спортивной инфраструктуры, оснащенной необходимым спортивным оборудованием и инвентарем.