
Учебное пособие

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В БРАЗИЛИИ

Под общей редакцией Т.В. Долматовой



МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА»
(ФГБУ ФНЦ ВНИИФК)

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СПОРТА

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В БРАЗИЛИИ**

Учебное пособие

Под общей редакцией Т.В. Долматовой

Москва
2025

УДК 796.062 (81)
ББК 75.4(7Бра)
Г726

Авторский коллектив:
Т.В. Долматова, Е.С. Акиншев, Д.А. Бида, Е.В. Дедова

Рецензент:

О.Н. Степанова, заведующий кафедрой теории и методики спортивной тренировки, восстановительной и спортивной медицины ФГБУ ФНЦ ВНИИФК, доктор педагогических наук, профессор.

Г726 **Государственное управление в сфере физической культуры и спорта в Бразилии:** учебное пособие / Т.В. Долматова, Е.С. Акиншев, Д.А. Бида, Е.В. Дедова; под общ. ред. Т.В. Долматовой; ФГБУ ФНЦ ВНИИФК. – М., 2025. – 1 CD-ROM. – Текст: электронный.

Учебное пособие подготовлено по результатам научно-исследовательской деятельности ФГБУ ФНЦ ВНИИФК в рамках государственного задания.

В издании обобщена, структурирована и проанализирована действующая система регулирования сферы физической культуры и спорта в Бразилии на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, рассмотрены программы финансирования и приведен анализ ключевых нормативных правовых документов, определяющих развитие сферы физической культуры и спорта в стране. Представлены оригинальные и уникальные по своей сути материалы со ссылками на первоисточники.

Учебное пособие предназначено для подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов в области физической культуры и спорта, научных сотрудников, руководителей спортивных организаций.

Текстовое электронное издание

Минимальные системные требования: процессор Intel® или AMD с частотой не менее 1,5 ГГц, оперативная память 512 Мб, разрешение экрана 1024x768, привод оптических дисков, программное обеспечение, поддерживающее просмотр файлов в формате PDF.

Нелегальное использование данного продукта запрещено

ISBN 978-5-94634-089-2

© Долматова Т.В., Акиншев Е.С.,
Бида Д.А., Дедова, Е.В., 2025
© ФГБУ ФНЦ ВНИИФК, 2025

Авторский коллектив

Долматова Тамара Владимировна – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник лаборатории исследования проблем государственного управления системой физической культуры и спорта Национального центра спорта, ФГБУ ФНЦ ВНИИФК – введение, гл. 1, 3, 4, заключение.

Акиншев Евгений Сергеевич – ведущий специалист лаборатории исследования проблем государственного управления системой физической культуры и спорта Национального центра спорта, ФГБУ ФНЦ ВНИИФК – гл. 2, 3.

Бида Дарья Александровна – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник лаборатории исследования проблем государственного управления системой физической культуры и спорта Национального центра спорта, ФГБУ ФНЦ ВНИИФК – гл. 1, 2.

Дедова Елизавета Вячеславовна – ведущий специалист лаборатории исследования проблем государственного управления системой физической культуры и спорта Национального центра спорта, ФГБУ ФНЦ ВНИИФК – гл. 3, 4.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
Глава 1. Государственное управление в сфере физической культуры и спорта на федеральном уровне в Бразилии	9
1.1 Управление сферой физической культуры и спорта в Бразилии на федеральном уровне	10
1.2 Национальная система спортивных учреждений.....	34
Контрольные вопросы	60
Глава 2. Нормативное регулирование сферы физической культуры и спорта в Бразилии	61
2.1 Конституция Федеративной Республики Бразилии	61
2.2 Федеральный закон Бразилии о спорте	62
2.3 Национальный план развития спорта	73
2.4 Бразильский кодекс спортивной юстиции	79
2.5 Национальные рекомендации по физической активности	88
Контрольные вопросы	91
Глава 3. Государственное управление в сфере физической культуры и спорта на региональном уровне в Бразилии	93
3.1 Структура органов управления в сфере физической культуры и спорта в штате Сеара	93
3.2 Нормативные документы, определяющие развитие сферы спорта	95
3.3 Программы поддержки спортсменов	99
3.4 Программы по привлечению населения к занятиям спортом	104
3.5 Объекты спортивной инфраструктуры	108
3.6 Особенности государственного управления в сфере физической культуры и спорта на примере штата Сеара	110
Контрольные вопросы	112

Глава 4. Управление в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне в Бразилии	114
4.1 Структура органов управления в сфере физической культуры и спорта в г. Рио-де-Жанейро	114
4.2 Нормативные документы, определяющие развитие сферы спорта .	119
4.3 Программы по привлечению населения к занятиям спортом	121
4.4 Объекты спортивной инфраструктуры	122
4.5 Особенности государственного управления в сфере физической культуры и спорта на примере г. Рио-де-Жанейро	127
Контрольные вопросы	130
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	131
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	132

ВВЕДЕНИЕ

Федеративная Республика Бразилия – крупнейшее развивающееся государство Латинской Америки и член межгосударственного объединения БРИКС, чья роль в условиях текущего становления многополярного мира и повышения значимости интеграционных союзов год от года все более отчетливо усиливается.

В последние годы Бразилия демонстрирует явно выраженную тенденцию к развитию комплексного и многостороннего сотрудничества с Россией в различных сферах, включая область физической культуры и спорта.

Сложившиеся в стране подходы к управлению системой физической культуры и спорта представляют собой особый интерес, принимая во внимание исторические традиции, особенности национальной культуры и самобытность уклада жизни местного населения. Историческое прошлое государства как бывшей колонии наложило отпечаток на формирование системы общественного строя данной страны, затронув в том числе и сферу спорта, где национальные особенности регулирования спортивной сферы формировались под влиянием правовых традиций колониальной державы, создав оригинальные подходы к управлению сферой спорта.

Законодательная система Бразилии относится к латиноамериканской правовой семье, имея ряд особенностей, которые близки к романо-германской семье и во многом сходны с российской юридической системой, где основным источником права признается нормативный правовой акт (значение судебного прецедента в качестве источника права незначительно) и при федеративной форме государственного устройства имеет место разграничение предметов ведения и компетенции между федерацией и ее субъектами¹.

Вместе с тем на процесс формирования конституционно-правовых основ латиноамериканских государств, и в том числе Бразилии, оказала влияние и

¹ Бразильские спортивные кодексы: научная редакция перевода с португальского и вступительная статья с кратким комментарием А.А. Соловьева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010.

американская юридическая система. Это выражается в заимствовании не только принципов построения нормативного правового порядка, регулирующего сферу спорта, но и подхода к обеспечению финансирования спортивного сектора, ключевую роль в котором играют не бюджетные средства, а преимущественно отчисления от федеральных лотерей, распределяемые государственной компанией CAIXA напрямую между спортивными организациями, включая Олимпийский комитет Бразилии, Паралимпийский комитет Бразилии, Бразильский комитет спортивных клубов, Бразильскую конфедерацию школьного спорта и другие организации. Кроме того, в стране существует механизм налогового стимулирования, который позволяет привлекать значительные объемы внебюджетного финансирования в развитие спорта за счет спонсорства и благотворительности, направляемого на строительство и содержание спортивных объектов и реализацию спортивных программ на всей территории страны.

Ключевой составляющей государственного подхода к управлению в спорте в Бразилии в последние годы следует отметить баланс между развитием массового спорта и спорта высших достижений, что также способствует социальной интеграции, инклюзии и повышению уровня физической активности среди широких слоев населения.

Учитывая активное участие Бразилии в современном мировом спорте, а также очевидный недостаток имеющихся опубликованных материалов по данной теме, изучение опыта в области государственного управления в сфере физической культуры и спорта на примере указанной страны представляется весьма значимым и актуальным.

Глава 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В БРАЗИЛИИ

1.1 Управление сферой физической культуры и спорта в Бразилии на государственном уровне

Бразилия (официальное название – Федеративная Республика Бразилия) – самое большое по площади с наиболее многочисленным населением государство в Южной Америке.

По форме государственного устройства Бразилия – это федерация, административно разделенная на 26 штатов и федеральный округ, в котором расположена столица – город Бразилия.

После отмены монархии первая республиканская Конституция 1891 г. установила президентскую форму правления с тремя независимыми ветвями власти: исполнительной, законодательной и судебной. На сегодняшний день действует шестая по счету Конституция, принятая 5 октября 1988 г.²

В правовой системе Бразилии, относящейся к латиноамериканской правовой семье, выделяется несколько основных особенностей:

- основным источником права признается нормативный правовой акт (значение судебного прецедента в качестве источника права незначительно);
- действует кодифицированное право, причем кодексы построены по европейским образцам, что в свою очередь является следствием колониального прошлого этого государства и обусловлено большим влиянием португальского и французского права;
- отмечается значительная роль делегированного законодательства;

² Бразильские спортивные кодексы: научная редакция перевода с португальского и вступительная статья с кратким комментарием А.А. Соловьева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010.

- при федеративной форме государственного устройства имеет место разграничение предметов ведения и компетенции между федерацией и ее субъектами³.

Необходимо подчеркнуть, что в силу географического расположения определенное влияние на конституционно-правовую систему Бразилии оказала и правовая система США.

Бразилия также активно развивает международные отношения, являясь членом различных региональных и международных экономических и политических объединений:

- Организации Объединенных Наций (ООН);
- Всемирной торговой организации (ВТО);
- Международного валютного фонда (МВФ);
- Международного объединения БРИКС;
- Южноамериканского союза наций (УНАСУР);
- Южноамериканского совета обороны (ЮСО) и других союзов⁴.

На протяжении долгого времени сфера физической культуры и спорта относилась к ведению Министерства образования и культуры в структуре Федерального правительства Бразилии.

Как отдельное профильное ведомство **Министерство спорта Бразилии (Ministério do Esporte)** впервые было создано 1 января 1995 г., и первым Министром был назначен Эдсон Арантис ду Насименту (Edson Arantes do Nascimento), известный во всем мире как футболист Пеле (Pelé), который руководил ведомством вплоть до 30 апреля 1998 г.

В своей истории Министерство претерпело несколько структурных преобразований. В 1998 г. оно было преобразовано в Министерство спорта и туризма, но в 2003 г. снова стало отдельным ведомством по вопросам спорта.

³ Бразильские спортивные кодексы: научная редакция перевода с португальского и вступительная статья с кратким комментарием А.А. Соловьева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010.

⁴ Confidus. Membership in International Unions. – URL: <https://www.confiduss.com/en/jurisdictions/brazil/politics/international-unions/>

На основании Временной меры № 103 от 1 января 2003 г. Федеральное правительство того времени обосновывало необходимость создания Министерства спорта в качестве отдельного профильного ведомства отсутствием комплексной политики национального масштаба, способной объединить государственные и частные структуры в целях развития спортивной отрасли. Кроме того, Правительство критиковало тот факт, что государственные действия представляли собой локальные и ограниченные по масштабу программы и проекты, которые не распространялись на уровень штатов или муниципалитетов⁵. Созданное в 2003 г. отдельное профильное ведомство было призвано решить данную задачу.

В 2019 г. Президент Бразилии Жаир Болсонару (Jair Bolsonaro) расформировал Министерство спорта, Министерство культуры и Министерство социального развития и объединил их в единое Министерство по делам граждан (англ. Ministry of Citizenship, порт. Ministério da Cidadania), в рамках которого был создан Секретариат по спорту. Уменьшение числа министерских портфелей в целях увеличения прозрачности государственного управления и борьбы с коррупцией было одним из его предвыборных обещаний. Кадровые перестановки позволили ему наладить парламентский диалог с оппозиционными партиями⁶.

Однако уже после выборов Президента в 2022 г. Луис Инасиу Лула да Силва (Luiz Inácio Lula da Silva), одержавший победу, объявил о восстановлении Министерства спорта во главе с бывшей волейболисткой Аной Мозер (Ana Moser). В сентябре 2023 г. новым Министром спорта стал Андре

⁵ Athayde P., Figueiredo A. (2023). Public management of sport: a description and comparative analysis of the organizational structure in Brazil and Portugal. – URL: https://www.researchgate.net/publication/375646740_Public_management_of_sport_a_description_and_comparative_analysis_of_the_organizational_structure_in_Brazil_and_Portugal

⁶ Bolsonaro government announces that it will have 22 ministers; 7 ministries will be extinguished / National Newspaper. – URL: <https://g1.globo.com/jornal-nacional/noticia/2018/12/03/governo-bolsonaro-anuncia-que-tera-22-ministros-7-ministerios-serao-extintos.ghtml>

Фуфука (André Fufuca), который продолжает занимать эту должность по состоянию на август 2025 г.⁷.

Организационная структура Министерства спорта Бразилии включает в себя 5 департаментов и 4 секретариата.

К департаментам относятся следующие подразделения:

- Департамент программ и стратегического развития спорта;
- Департамент спортивной инфраструктуры;
- Департамент по сертификации «Закона Пеле»⁸;
- Департамент спортивных проектов;
- Бразильское управление по антидопинговому контролю.

Следует отметить, что в перечне департаментов, входящих в структуру Министерства, указано и Бразильское управление по антидопинговому контролю (Autoridade Brasileira de Controle de Dopagem, ABCD)⁹. Управление является национальной антидопинговой организацией Бразилии, аккредитованной Всемирным антидопинговым агентством (WADA).

Управление обладает полномочиями в области антидопингового образования, сбора информации, тестирования и обработки результатов, а также в качестве профильного департамента Министерства спорта является органом, ответственным за разработку и реализацию национальной антидопинговой политики.

Миссия Бразильского антидопингового агентства заключается в укреплении антидопинговой культуры на национальном уровне посредством образовательной деятельности и проведения допинг-контроля на всех спортивных мероприятиях и пропаганды чистого спорта при соблюдении национальных и международных норм и правил.

⁷ Brazil's Lula announces cabinet reshuffle. – URL: <https://www.reuters.com/world/americas/brazils-lula-announce-cabinet-reshuffle-wednesday-afternoon-sources-2023-09-06/>

⁸ Lei Nº 9.615, de 24 de Março de 1998. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L9615Compilada.htm

⁹ Ministry of Sports. Structure. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/composicao/estrutura-1>

К секретариатам Министерства спорта относятся:

- Национальный секретариат любительского спорта, образования, социальной интеграции и рекреации;
- Национальный секретариат спорта высших достижений;
- Национальный секретариат спорта для лиц с ОВЗ;
- Национальный секретариат по футболу и защите прав болельщиков.

Национальные секретариаты обеспечивают комплексную финансовую поддержку общественных спортивных организаций и органов государственного управления в сфере спорта на региональном уровне, координируют сотрудничество с другими ведомствами в части реализации государственной политики в области спорта. Каждый из секретариатов ведет деятельность по своему направлению.

Так, Национальный секретариат любительского спорта, образования, социальной интеграции и рекреации обеспечивает координацию политики в области спорта, образования и активного отдыха. Секретариат занимается разработкой и реализацией программ, проектов и инициатив, направленных на развитие любительского спорта, сотрудничает с организациями в области образования, здравоохранения, труда, общественной безопасности в части реализации совместных инициатив в сфере спорта. Он также координирует подготовку специалистов спортивной отрасли в сотрудничестве с профильными вузами и другими образовательными учебными и научно-исследовательскими учреждениями.

Национальный секретариат спорта высших достижений обеспечивает координацию и реализацию политики, направленной на поиск и отбор спортивного резерва, развитие базовых видов спорта, подготовку высококвалифицированных спортсменов, развитие спортивной инфраструктуры, а также проведение соревнований в рамках официального календаря спортивных мероприятий. Секретариат ведет работу по поддержке талантливых спортсменов, добившихся высоких спортивных результатов, предоставляя им гранты и стипендии, а также поддерживает выдающихся

спортивных тренеров и судей, имеющих соответствующую квалификацию в области спорта высших достижений. Он также координирует деятельность Национальной сети организаций спортивной подготовки (Rede Nacional de Treinamento)¹⁰ в целях совершенствования подготовки спортсменов олимпийских видов спорта и спортсменов-паралимпийцев для достижения высоких спортивных результатов.

Еще один секретариат Министерства спорта ведет деятельность по развитию адаптивного спорта. Национальный секретариат спорта для лиц с ОВЗ обеспечивает реализацию политики в области адаптивного спорта, координируя деятельность учреждений, ведущих подготовку спортсменов с ОВЗ, реализуя научные исследования в данной области и проводя мероприятия, направленные на интеграцию лиц с ОВЗ в общество.

Национальный секретариат по футболу и защите прав болельщиков ведет деятельность в области развития профессионального и любительского футбола, в том числе женского, реализует исследования в целях совершенствования практики управления бразильским футболом и повышения финансовой ответственности, координирует подготовку кадров для развития бразильского футбола, предоставляет поддержку и консультации Государственному органу по управлению футболом (Autoridade Pública de Governança de Futebol, APFUT), ответственному за контроль и регулирование деятельности всех футбольных организаций с целью улучшения управления и развития футбола¹¹.

В рамках данного Секретариата действует отдельный Департамент защиты прав болельщиков, который обеспечивает соблюдение положений Закона № 10671 от 15 мая 2003 г. «О защите болельщиков»¹². Наличие в структуре бразильского Министерства спорта профильного секретариата по футболу и защите прав болельщиков подчеркивает, что ведомство уделяет

¹⁰ Ministério do Esporte. Cartilha Políticas e Ações Esportivas. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/modelo-de-capa/noticias/ministerio-do-esporte-participa-da-marcha-dos-prefeitos-2023-com-atendimento-a-gestores-e-distribuicao-de-cartilha/CartilhaParlamentarWeb.pdf>

¹¹ Ministério do Esporte. Autoridade Pública de Governança de Futebol. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/composicao/orgaos-especificos/esporte/secretaria-nacional-de-futebol-e-defesa-dos-direitos-do-torcedor/apfut>

¹² LEI Nº 10.671, de 15 de Maio de 2003. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/l10.671.htm

большое внимание развитию футбола как наиболее популярного вида спорта в стране и формированию культуры болельщиков в данном виде спорта.

Министерство спорта Бразилии ведет деятельность по нескольким направлениям в рамках государственных программ, финансируемых из федерального бюджета.

Одним из основных направлений является повышение уровня двигательной активности населения через привлечение к занятиям физической активностью и развитие массового спорта. По данным, собранным в ходе национального опроса о показателях физической активности, проведенного в 2015 г. (National Sports Diagnosis, 2015), 54% населения Бразилии занимаются физической культурой или спортом, что соответствует среднему проценту по Европейскому союзу. Однако национальное исследование домохозяйств (National Household Sampling Survey, 2017), проведенное Институтом географии и статистики Бразилии в 2017 г. по заказу Министерства спорта, показало, что доля людей, занимающихся физической активностью и спортом в Бразилии, составляет только 37,9% (42,7% среди мужчин и 33,4% среди женщин). Данное значение соответствует показателям наиболее малоподвижных стран Европейского союза, опережая только Румынию, где регулярной физической активностью и спортом не занимаются 63% граждан, а также Португалию, Грецию и Болгарию, где регулярной физической активностью и спортом не занимаются 68% граждан (по данным на 2017 г.)¹³.

Весьма низкие показатели по числу лиц, занимающихся физической активностью и спортом, подтверждаются и результатами другого исследования, проведенного по заказу Министерства здравоохранения Бразилии в 2019 г. Согласно нему физической активностью и спортом в свободное время занимаются только 30,5% взрослого населения страны, тогда как подавляющее

¹³ Athayde P., Figueiredo A. (2023). Public management of sport: a description and comparative analysis of the organizational structure in Brazil and Portugal. – URL:
https://www.researchgate.net/publication/375646740_Public_management_of_sport_a_description_and_comparative_analysis_of_the_organizational_structure_in_Brazil_and_Portugal

большинство 69,5% не уделяют ей должного внимания¹⁴. Среди трети населения, которые ответили, что занимаются физической активностью и спортом, на первом месте по популярности находится пешая ходьба, на втором – игра в футбол и на третьем – силовые тренировки. Среди лиц старшего возраста (65 лет и старше) показатель лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Бразилии, по данным опроса, оказался еще ниже и составил лишь 21,3%¹⁵.

Во многом сходные показатели по уровню участия в занятиях физической активностью и спортом фиксируются и среди бразильских детей. Так, согласно данным исследования Report Card Brazil за 2022 год¹⁶, проведенного бразильскими и чилийскими учеными, было выявлено, что в среднем лишь только треть бразильских детей и подростков (29,9%) ежедневно занимаются умеренной или интенсивной физической активностью в рекомендуемом объеме не менее 60 минут. В разбивке по возрасту, национальные рекомендации по выполнению физической активности выполняют 44,6% детей в возрасте 5-12 лет (36,7% мальчиков и 21% девочек) и 29,5% подростков в возрасте 12-18 лет (44,6% юношей и 29,5% девушек, соответственно)¹⁷.

Нормативной основой реализации политики по привлечению всех групп населения к занятиям физической культурой и спортом призван служить Национальный план развития спорта, принимаемый на каждые 10 лет¹⁸.

Согласно статье 15 главы V «О Национальном плане развития спорта» Закона о спорте Бразилии 1998 г. Министерство спорта обязано представить Национальный план развития спорта на утверждение Президенту Республики

¹⁴ Lima M.G., Malta D.C., Monteiro C.N., da Silva Sousa N.F., Stopa S.R., et.al. (2020). Leisure-time physical activity and sports in the Brazilian population: a social disparity analysis // PLOS ONE. – No. 15 (1): e0228095. DOI: <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0228095>

¹⁵ Lima M.G., Malta D.C., Monteiro C.N., da Silva Sousa N.F., Stopa S.R., et.al. (2020). Leisure-time physical activity and sports in the Brazilian population: a social disparity analysis // PLOS ONE. – No. 15 (1): e0228095. DOI: <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0228095>

¹⁶ As crianças e os adolescentes são o Futuro do Brasil. Boletim Brasil 2022. – URL: <https://www.activehealthykids.org/wp-content/uploads/2022/08/Brazil-report-card-long-form-2022-pt.pdf>

¹⁷ As crianças e os adolescentes são o Futuro do Brasil. Boletim Brasil 2022. – URL: <https://www.activehealthykids.org/wp-content/uploads/2022/08/Brazil-report-card-long-form-2022-pt.pdf>

¹⁸ Secretaria Geral. Projeto de Lei Aprova o Plano Nacional do Desporto. – URL: https://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/Projetos/PL/2022/msg64-fevereiro2022.htm

после заслушивания в рамках Национального совета по спорту¹⁹. Несмотря на то, что наличие данного плана предусмотрено Законом о спорте, на текущий момент (по данным на 2025 г.) Национальный план развития спорта так и не был принят и утвержден. Существует лишь его проект, который был подготовлен в 2022 г. сроком до 2032 г. и опубликован на сайте Секретариата по спорту в рамках действовавшего до 2022 г. Министерства по делам граждан²⁰. Более подробная информация о проекте данного документа представлена в главе 2 «Нормативное регулирование сферы физической культуры и спорта в Бразилии».

Для повышения уровня двигательной активности населения в 2022 г. Министерством спорта было заключено 339 партнерских соглашений с федеральными, государственными, муниципальными и районными органами власти в сфере спорта в части строительства спортивной инфраструктуры и закупки оборудования. При этом 286 из 339 соглашений были направлены на создание инфраструктуры, а 53 – на приобретение спортивного и рекреационного оборудования. Общая сумма затрат по данному направлению в 2022 г. составила 173 776 088 бразильских реалов (33,5 млн долл. США)²¹²².

Отдельно было выделено 169 897 347 бразильских реалов (далее по тексту – реалов) на разработку и проведение 239 программ, проектов и иных мероприятий в области спорта, образования, досуга и социальной интеграции, в которых приняли участие свыше 176 000 жителей страны. В общей сложности в 2022 г. было реализовано 578 соглашений на общую сумму 343 673 435 реалов (66 294 605 долл. США), выделенных из федерального бюджета на развитие массового спорта и повышение уровня двигательной активности различных

¹⁹ Decreto Nº 7.984, de 8 de Abril de 2013. Presidência da República. Casa Civil. Subchefia para Assuntos Jurídicos. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2013/Decreto/D7984.htm

²⁰ Secretaria Geral. Projeto de Lei Aprova o Plano Nacional do Desporto. – URL: https://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/Projetos/PL/2022/msg64-fevereiro2022.htm

²¹ Secretaria Geral. Projeto de Lei Aprova o Plano Nacional do Desporto. – URL: https://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/Projetos/PL/2022/msg64-fevereiro2022.htm

²² Прим. Данные приведены из расчета курса 1 бразильский реал = 0,1929 долл. США; 1 долл. США = 5,18 бразильских реалов (на 1 августа 2022 г.)

групп населения, что составило около 31,2% от общего бюджета Министерства спорта в 1 101 740 000 реалов в 2022 г.²³.

Особое внимание в рамках развития массового спорта уделяется популяризации школьного и студенческого спорта. В этих целях Министерством спорта Бразилии в лице Национального секретариата любительского спорта, образования, социальной интеграции и рекреации реализуются следующие национальные программы:

- Программа «Спортивные игры» (Brincando com Esporte), проводимая для детей и подростков в возрасте от 6 до 17 лет, включая лиц с ОВЗ, направленная на привлечение к занятиям физической активностью и спортом учащихся в период ежегодных школьных каникул зимой и летом²⁴;

- Программа «Вторая смена» (Segundo Tempo), действующая с 2003 г. в сотрудничестве с Министерством образования Бразилии, направленная на привлечение детей и подростков, обучающихся в начальных и средних школах, к занятиям спортом во вторую смену, после уроков;

- Бразильские школьные игры, ежегодно проводимые с 2004 г., направленные на подготовку талантливых спортсменов школьного возраста для дальнейшего участия в Южноамериканских школьных играх;

- Программа «Вооруженные силы в спорте» (Programa Forças no Esporte), инициированная в 2003 г. как часть программы «Вторая смена» в партнерстве с Министерством образования и Министерством обороны Бразилии, направленная на укрепление гражданственности, инклюзии и социальной интеграции детей и подростков в возрасте от 6 до 18 лет из малообеспеченных семей, получающих возможности бесплатных занятий спортом после школьных уроков в военно-патриотических организациях²⁵.

²³ Ministry of Sports. Programs. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/acoes-e-programas>

²⁴ Долматова Т.В., Слуцкий Г.А. Развитие массового спорта в Бразилии: материалы XI Международного конгресса «Безопасный спорт-2024», Санкт-Петербург, 30–31 мая 2024 года. – С. 167–173.

²⁵ Ministry of Sports. Forces in Sport. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/acoes-e-programas/forcas-no-esporte>

Данные программы продолжают свое действие и в 2025 году.

Помимо массового спорта другим направлением деятельности Министерства спорта Бразилии является развитие спорта высших достижений. Деятельность в данной области ведет Национальный секретариат спорта высших достижений при активном взаимодействии с Олимпийским комитетом Бразилии, Паралимпийским комитетом Бразилии и Комитетом спортивных клубов Бразилии²⁶.

Основными задачами данного Секретариата являются обеспечение оптимальных условий тренировочной деятельности ведущим бразильским спортсменам для достижения высоких спортивных результатов, а также совершенствование механизмов управления и повышения прозрачности государственной политики в области спорта высших достижений.

Одной из ведущих государственных программ, реализуемых Министерством спорта по данному направлению, является Программа «Стипендия для спортсменов» (Bolsa Atleta), обеспечивающая финансовую поддержку спортсменов высокой квалификации²⁷.

Программа была инициирована в 2004 г. и предусматривает выплату стипендий спортсменам, имеющим медальный потенциал на национальных и международных спортивных соревнованиях. Несмотря на то, что целевой аудиторией Программы являются спортсмены высших достижений, она также направлена на материальную поддержку начинающих спортсменов из широких групп населения, тренирующихся для участия в местных, южноамериканских, панамериканских, международных, олимпийских и паралимпийских соревнованиях²⁸. Стипендиаты определяются Министерством спорта на основании данных, полученных от национальных спортивных федераций²⁹.

²⁶ Долматова Т.В., Акиншев Е.С. Особенности Олимпийского движения в странах БРИКС – Индии и Бразилии // Вестник спортивной истории. – 2024. – № 3 (38). – С. 65–76.

²⁷ Ministry of Sports. About the Athlete Scholarship. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/acoess-e-programas/bolsa-atleta/sobre-o-bolsa-atleta>

²⁸ Oliveira P. F. A. de, et al. A importância do esporte como política pública no Brasil / EFDeportes.com, Revista Digital. Buenos Aires, Año 16, №162, 2011. – URL: <https://www.efdeportes.com/efd162/esporte-como-politica-publica-no-brasil.htm>

²⁹ Ministry of Sports. About the Athlete Scholarship. – URL:

Подача заявки на участие в Программе доступна для спортсменов, начиная с возраста 14 лет. С 2012 г., согласно Закону 12 395/11³⁰, кандидату разрешено иметь другие спонсорские средства, что позволяет уже состоявшимся спортсменам также получать стипендию и, таким образом, рассчитывать на еще один источник средств в период своей спортивной карьеры.

Размер стипендии зависит от уровня квалификации спортсмена в соответствии с принятыми категориями спортсменов. Министерство спорта предлагает шесть категорий стипендий в зависимости от уровня профессионального мастерства спортсмена. После подписания соглашения о получении стипендий спортсмен каждой категории получает всю сумму единовременно. Средства перечисляются на специальный счет спортсмена, открытый в Государственном сберегательном банке (Caixa Econômica Federal).

Максимальная сумма годовой стипендии в соответствии с каждой категорией спортсменов по данным на 1 августа 2022 г. составила:

- базовый уровень - 370 реалов (71 долл. США, или 4 425 руб.);
- студенческая стипендия 370 реалов (71 долл. США, или 4 425 руб.);
- национальная стипендия 925 реалов (178 долл. США, или 11 063 руб.);
- международная стипендия 1850 реалов (356 долл. США, или 22 126 руб.);
- олимпийская/паралимпийская стипендия 3100 реалов (598 долл. США, или 37 076 руб.);
- стипендия «Пьедестал» для спортсменов, завоевывающих медали на международных соревнованиях от 5 до 15 тыс. реалов (от 960 до 2 900 долл. США, или от 59 800 до 179 400 руб.).

Сумма стипендии указана сразу за весь год и выплачивается она также не каждый месяц, а единовременно, раз в год. Приоритет отдается спортсменам, участвующим в Олимпийских и Паралимпийских играх. Во вторую очередь

<https://www.gov.br/esporte/pt-br/acoes-e-programas/bolsa-atleta/sobre-o-bolsa-atleta>

³⁰ LAW No. 12.395, of March 16, 2011. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/l12395.htm

стипендия предназначена для спортсменов неолимпийских видов спорта, которые входят в программу Панамериканских игр. Получать стипендию могут также спортсмены национальных и неолимпийских видов.

В целом Программа призвана обеспечить материальную поддержку спортсменов, тренирующихся для местных, южноамериканских, панамериканских, международных, олимпийских и паралимпийских соревнований.

По данным за 2022 г. наибольшее число бенефициаров стипендиальной программы приходится на категорию «Национальная стипендия», составляя 4794 человек, или 70,7%. За ней следуют категории «Международная стипендия», получателями которой стали 847 спортсменов, категория «Пьедестал» (357 спортсменов), категория «Базовая стипендия» (292 спортсмена) и категория «Олимпийская / Паралимпийская стипендия» (245 спортсменов).

Основная категория стипендиальной программы «Пьедестал» поддерживает ведущих бразильских спортсменов, давая им шанс подготовиться к участию в Олимпийских и Паралимпийских играх. В 2022 г. в общей сложности гранты в размере от 5000 до 15 000 реалов в категории «Пьедестал» в рамках программы получили 357 спортсменов, а общий объем финансирования только одной данной категории спортсменов составил 46,1 млн реалов (около 8,9 млн долл. США). Общий объем выплаченных стипендий по всем категориям спортсменов составил свыше 53 млн. реалов в 2022 г.

Всего по данным на 2022 г. стипендию получили 6892 бразильских спортсмена, а за весь период действия стипендиальной программы ее участниками стали более чем 31 000 спортсменов, которые получили стипендии на общую сумму более 1,4 млрд реалов (около 270 млн долл. США), с 2004 по 2022 гг. Получателями стипендий стали спортсмены, добившиеся высоких результатов на национальных и международных соревнованиях в своем виде

спорта, от уровня «Базовая стипендия» до уровня «Пьедестал»³¹. Таким образом, государственная стипендиальная программа является значимым механизмом поддержки развития бразильского спорта, обеспечивая финансовую помощь бразильским спортсменам фактически от начального уровня и до уровня высшего спортивного мастерства.

Другим проектом, финансируемым из средств государственного бюджета в целях развития спорта высших достижений, является проект «Местные центры спорта высших достижений» (Núcleo de Esporte de Base para o Alto Rendimento)³², направленный на поддержку молодых перспективных спортсменов из числа спортивного резерва для совершенствования их спортивного мастерства и участия в следующих крупных международных соревнованиях, включая Олимпийские игры 2028 г. в Лос-Анджелесе.

В целом на развитие спорта высших достижений Министерство спорта Бразилии в 2022 г. направило финансирование в объеме 147 913 441 реалов (28,5 млн долл. США), что составило менее 14% от общего бюджета Министерства в 1 101 740 000 реалов (212,5 млн долл. США) в 2022 г. При этом отдельной строкой идут стипендиальные выплаты спортсменам по государственной программе Bolsa Atleta в объеме около 53 млн реалов, что составило около 5% бюджета ведомства (по данным на 2022 г.).

Еще одним направлением деятельности Министерства спорта Бразилии является предотвращение применения допинга в спорте, за которое отвечает Бразильское управление по антидопинговому контролю (ABCD), выступающее в качестве одного из пяти департаментов ведомства.

Национальная антидопинговая политика, являющаяся приоритетной повесткой дня Министерства спорта, напрямую связана со стратегической целью по улучшению результатов бразильских спортсменов, укреплению культуры честной игры и расширению охвата допинг-контроля в стране.

³¹ Ministry of Sports. About the Athlete Scholarship. – URL:
<https://www.gov.br/esporte/pt-br/acoess-e-programas/bolsa-atleta/sobre-o-bolsa-atleta>

³² Serviços e Informações do Brasil. Núcleo de Esporte de Base para o Alto Rendimento de Vela é inaugurado no Rio de Janeiro. – URL: <https://www.gov.br/pt-br/noticias/cultura-artes-historia-e-esportes/2022/06/nucleo-de-esporte-de-base-para-o-alto-rendimento-de-vela-e-inaugurado-no-rio-de-janeiro>

Одним из основных инструментов в борьбе с допингом в Бразилии является План распределения антидопинговых тестов. Это ежегодно обновляемый технический документ, основанный на детальном анализе рисков данных, который определяет количество и область применения тестов с учетом национального календаря спортивных мероприятий и календаря участия страны в крупных международных соревнованиях.

По данным на 27 декабря 2022 г. было взято более 4980 проб, включая 4570 анализов мочи и 410 анализов крови. Допинг-контроль был проведен у более чем 2000 спортсменов в 33 видах спорта и 70 дисциплинах. Анализы биологических образцов, полученных в результате проведенных тестов, были направлены на обработку в Бразильскую лабораторию допинг-контроля, аккредитованную WADA.

В рамках борьбы с допингом ведется и образовательная деятельность. В 2022 г. по сравнению с 2020 г. число людей, охваченных антидопинговыми образовательными мероприятиями в Бразилии, увеличилось на 115%. Большинство мероприятий в сфере антидопингового образования проводятся в онлайн-режиме, чтобы облегчить доступ к ним всех желающих. Инновацией в 2022 г. стало проведение специальных сертифицированных учебных курсов, разделенных на 6 тематических модулей.

В 2022 г. после обновления модулей ADEL (Anti-Doping Education and Learning Platform), образовательной платформы WADA, с переводом на португальский язык было проведено 52 образовательных мероприятия в сфере антидопинга, участниками которых стали 19 244 спортсмена, тренера и персонала спортсменов.

Таким образом, Министерство спорта Бразилии непосредственно курирует меры по борьбе с допингом, учитывая тот факт, что Бразильское управление по антидопинговому контролю, имея статус национального антидопингового агентства, официально является подразделением в структуре данного Министерства.

Еще одним направлением деятельности Министерства спорта Бразилии являются возведение и модернизация спортивной инфраструктуры. Вопросами совершенствования спортивной инфраструктуры в структуре Министерства занимается одноименный профильный Департамент спортивной инфраструктуры. В обязанности Департамента входят координация, надзор, контроль и мониторинг строительства, реконструкции, эксплуатации, модернизации и восстановления спортивных сооружений, а также мониторинг и оценка использования данных объектов с учетом их пропускной способности.

В июле 2020 г. был создан отдел мониторинга и технического контроля деятельности спортивных сооружений. Технический мониторинг проектов осуществляется во всех штатах страны на регулярной основе.

В октябре 2022 г. отделу мониторинга и технического контроля удалось достичь целевого показателя в завершении выполнения 500 работ по строительству и реконструкции спортивных объектов, который предполагалось достичь только в конце 2022 г., а в декабре он преодолел отметку в 700 выполненных работ на объектах спортивной инфраструктуры страны на общую сумму 319,7 млн реалов, выделенных из федерального бюджета.

К объектам спортивной инфраструктуры относятся спортивные и мультиспортивные площадки, песчаные спортивные площадки, площадки с искусственным покрытием, общественные футбольные поля, футбольные поля с искусственным газоном, песчаные футбольные поля, плавательные бассейны, спортивные залы, футбольные стадионы, спортивные центры и комплексы, Олимпийская деревня, центры боевых искусств, Олимпийский центр, легкоатлетические дорожки, пешеходные дорожки, дорожки для скейтборда, дорожки для кросса, велосипедные дорожки, открытые спортивные залы, игровые площадки и корты для бочча.

Министерством спорта Бразилии ведется работа по сохранению объектов наследия Олимпийских игр 2016 г. в Рио-де-Жанейро. Указом № 11.023 от 31 марта 2022 г. в рамках действовавшего в период 2019–2023 гг. Специального секретариата по спорту в структуре Министерства по делам граждан был создан

Департамент управления спортивными сооружениями, в настоящее время – Департамент спортивной инфраструктуры, на который возложена задача управления активами и объектами олимпийского наследия, находящимися в собственности или владении федерального правительства³³.

После создания данного Департамента был опубликован Декрет Министерства по делам граждан № 792 от 6 июля 2022 г., устанавливающий правила и рекомендации по управлению объектами олимпийского наследия, находящимися в собственности или владении государства³⁴.

В 2022 г. на объектах, относящихся к олимпийскому наследию и находящихся в ведении Департамента, было проведено 57 спортивных мероприятий, среди которых:

- матч сборных команд Бразилии и ФРГ в рамках Кубка Дэвиса по теннису;
- Панамериканские соревнования по художественной гимнастике и прыжкам на батуте среди взрослых спортсменов и молодежи;
- матч сборных команд Бразилии и Франции по настольному теннису;
- Чемпионат Бразилии по велоспорту на треке 2022 г. (категории U23 и категория гонщиков-паралимпийцев);
- Чемпионат Бразилии и Международный Гран-при по боксу;
- Бразильские школьные игры 2022 г.;
- Чемпионат мира по уличному скейтбордингу SLS (Street League Skateboarding) Super Crown 2022;
- Чемпионат мира по паралимпийскому виду спорта «бочча» и другие соревнования.

³³ Ministério do Esporte. Departamento de Infraestrutura de Esporte. – URL: <https://www.gov.br/mds/pt-br/composicao/backup/esporte/infraestrutura-de-esporte>

³⁴ Portaria MC nº 792 de 06 de Julho de 2022. – URL: <https://pesquisa.in.gov.br/imprensa/jsp/visualiza/index.jsp?data=08/07/2022&jornal=515&pagina=5&totalArquivos=122>

В соответствии с Соглашением о передаче прав пользования № 139/2016-SPA³⁵ к объектам Олимпийского парка Барра да Тижука (Barra da Tijuca), находящимся в ведении Федерального правительства в лице Министерства спорта Бразилии, относятся:

- аренды Кариока 1 и 2 (Carioca 1, 2);
- олимпийский теннисный центр;
- велодром.

Министерство спорта стимулирует поддержку отрасли со стороны спонсоров, благотворителей и просто граждан, направляющих часть своих налоговых отчислений на спорт. В этих целях еще 29 декабря 2006 г. был принят Закон № 11.438 «О стимулировании поддержки спорта», который позволяет использовать средства, полученные от налоговых вычетов граждан, для проведения различных мероприятий и программ по развитию спорта³⁶. В течение 16 лет после вступления в силу данного Закона за счет налоговых вычетов на развитие спорта было направлено более чем 3,5 млрд реалов, что составляет более 200 млн реалов в год (около 36 млн долл. США).

Налоговые льготы позволяют частным лицам и компаниям направлять часть своего подоходного налога на проекты в сфере спорта и рекреации. С внесением поправок Законом № 14.439 от 24 августа 2022 г. юридические лица могут инвестировать до 2% от суммы, предназначенной для уплаты подоходного налога (ранее – до 1%, в период с 2006 по 2022 г.), а физические лица – до 7% от полагающейся им суммы налога (ранее – до 6%, в период с 2006 по 2022 г.)³⁷.

В целом Закон «О стимулировании поддержки спорта» выступает в качестве инструмента социальной интеграции и развития гражданственности,

³⁵ Termo de Cessão de Uso nº 139/2016-SPA. – URL: https://www.gov.br/mds/pt-br/pt-br/acesso-a-informacao/licitacoes-e-contratos/contratos/copy_of_3TACTn41.2020AcrscimoT.pdf

³⁶ Lei № 11.438/06 de 29 Dezembro de 2006. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11438.htm

³⁷ Ministério do Esporte. Relatório de Gestão 2023. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/acesso-a-informacao/auditorias/exercicio-2023>

создавая общественную ценность в сфере образования и помогая сократить государственные расходы на здравоохранение и спорт.

Начиная с 2007 г. помошь была оказана более чем 3 млн детей и подростков, получившим возможность заниматься спортом на безвозмездной основе. По оценкам, ежегодно около 300 000 граждан получают пользу от спортивных проектов, осуществляемых благодаря отчислениям, идущим в рамках данного Закона. В 2022 г. были поданы заявки на осуществление 3042 проектов. По сравнению с 2019 г. рост составил 236%³⁸. Рекордный показатель, зарегистрированный в 2022 г., является результатом процесса модернизации Закона, продвигаемого Министерством спорта Бразилии.

В настоящее время в соответствии с Законом «О стимулировании поддержки спорта» реализуются проекты и инициативы во всех видах спорта, включая олимпийские, паралимпийские и неолимпийские, для всех возрастных групп, от детей, подростков и молодежи до лиц среднего и старшего возраста различного уровня спортивной подготовки³⁹.

Популярность инициатив по поощрению спортивных проектов благодаря указанному Закону добавляют и многочисленные пиар-кампании с привлечением известных бразильских спортсменов, а также простых жителей, которые рассказывают на телевидении, радио, в социальных сетях историю своей жизни о том, как им помог тот или иной проект/программа или инициатива, реализованная благодаря налоговым отчислениям в рамках Закона «О стимулировании поддержки спорта»⁴⁰. Цель таких кампаний – популяризовать инициативу поддержки налоговых отчислений на спорт среди широкой общественности, подчеркивая ее важность и значимость.

³⁸ Ministério da Cidadania. Relatório da Gestão. Exercício 2022. Lei de Incentivo ao Esporte (LIE). P. 575. – URL: https://www.gov.br/esporte/pt-br/acesso-a-informacao/auditorias/copy_of_relatorio_de_gestao_exercicio_2022.pdf

³⁹ Lei № 11.438/06 de 29 Dezembro de 2006. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11438.htm

⁴⁰ Lei № 11.438/06 de 29 Dezembro de 2006. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11438.htm

Еще одним методом продвижения инициативы является учреждение специальной премии «Предприниматель – друг спорта»⁴¹, которая призвана отмечать участников лучших, наиболее масштабных и оригинальных спортивных проектов, реализованных в рамках Закона «О стимулировании поддержки спорта», внесших вклад в развитие и укрепление национального спорта и привлечение широких групп населения к занятиям физической активностью и спортом.

Все проекты в сфере спорта и рекреации, реализуемые в рамках Закона «О стимулировании поддержки спорта», вносятся в специальную базу и получают фирменный знак, который разработан как форма сертификации с тем, чтобы организации, проекты и спонсоры могли быть признаны спортивным сообществом и широкой общественностью как часть системы проектов, реализуемых на основе отчислений в рамках данного Закона⁴².

В целом в результате проведенных пиар-кампаний данная инициатива получила активное развитие в Бразилии в последние годы и спортивных проектов, реализуемых на основе Закона «О стимулировании поддержки спорта», с каждым годом становится все больше.

В 2020 г. в соответствии с указом Министерства по делам граждан № 441 от 16 июля 2020 г. Министерство спорта стало выплачивать до 8000 реалов в виде гранта на проекты частных лиц и организаций, представленные в рамках Закона. Целью гранта является покрытие расходов непрофессиональных спортсменов, связанных с тренировками и участием в спортивных соревнованиях. Грант не распространяется на спортсменов высокой квалификации, участвующих в соответствующих профессиональных соревнованиях. Бенефициары гранта могут совмещать его с другими государственными пособиями, например, в рамках государственной программы «Стипендия для спортсменов» (Bolsa Atleta). За проверку соответствия гранта и

⁴¹ Ministério da Cidadania. Relatório da Gestão. Exercício 2022. Prêmio Empresário Amigo do Esporte. – URL: https://www.gov.br/esporte/pt-br/acesso-a-informacao/auditórias/copy_of_relatorio_de_gestao_exercicio_2022.pdf

⁴² Lei № 11.438/06 de 29 Dezembro de 2006. – URL: [https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/lei/l11438.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11438.htm)

цели спортивного проекта отвечает технический комитет, созданный в соответствии с Законом «О стимулировании поддержки спорта»⁴³. В 2022 г. по предложению Министерства спорта размер гранта был увеличен до 12 000 реалов⁴⁴.

Таким образом, Министерство спорта Бразилии ведет деятельность по различным направлениям, обеспечивая комплексное развитие спортивной отрасли.

Обращаясь к анализу системы финансирования спорта в Бразилии, следует отметить, что в стране используется смешанная модель финансирования, предполагающая как бюджетные, так и внебюджетные источники финансирования, при этом средства федерального бюджета не являются доминирующими.

Бюджетные средства выделяются для финансирования только наиболее значимых направлений развития спорта. Наибольший объем средств федерального бюджета направляется на поддержку проектов и мероприятий в сфере любительского спорта, спорта в образовательных учреждениях, досугового спорта и социальной интеграции посредством спорта, а также на создание и развитие спортивной инфраструктуры.

Сопоставимый с федеральным бюджетом вклад в поддержку развития спорта вносят доходы от федеральных лотерей, которые распределяются государственной компанией CAIXA напрямую между спортивными организациями, включая Олимпийский комитет Бразилии, Паралимпийский комитет Бразилии, Бразильский комитет спортивных клубов, футбольными клубами, а также государственными органами управления спортом на федеральном и региональном уровнях. Доходы, полученные от лотерей, могут использоваться только для определенных целей. Так, Олимпийский комитет и Паралимпийский комитет Бразилии могут направить полученные средства от

⁴³ Portaria nº 441, de 16 de Julho de 2020. – URL:

http://cbtarco.org.br/userfiles/file/DiarioOficial_Refurmala%C3%A7%C3%A3oBolsaAuxilio_17-07-2020.pdf

⁴⁴ Ministério da Cidadania. Relatório da Gestão. Exercício 2022. Aumento do teto da Bolsa-Auxílio. P. 581. – URL: https://www.gov.br/esporte/pt-br/acesso-a-informacao/auditorias/copy_of_relatorio_de_gestao_exercicio_2022.pdf

лотерей на программы и проекты по популяризации и развитию спорта, подготовку кадров, техническое оснащение и содержание спортивных объектов, транспортные расходы спортсменов, связанные с участием в спортивных мероприятиях, и покрытие административных расходов.

Другим источником финансирования спорта в Бразилии являются пожертвования и спонсорство. С целью стимулирования привлечения спонсорских средств и пожертвований федеральное правительство реализовало механизм поддержки, предусматривающий предоставление налоговых льгот спонсорам и благотворителям. Посредством данного механизма физические и юридические лица могут направлять часть суммы, которую они заплатили бы в виде подоходного налога, на финансирование спортивных проектов, имея возможность вычесть ее из налога. Данный механизм налогового стимулирования позволяет привлекать значительные объемы внебюджетного финансирования в развитие спорта за счет спонсорства и благотворительности, которые направляются на финансирование спортивных проектов, реализуемых по всей территории страны.

Еще одним источником финансирования бразильского спорта являются средства, поступающие из специальных фондов развития спорта. Однако практика учреждения подобных фондов находится все еще на начальном этапе развития. На федеральном уровне фонд поддержки спорта отсутствует, на региональном уровне фонды поддержки спорта имеют только 55% штатов, а на муниципальном – только 8% муниципалитетов. При этом существующие на региональном и муниципальном уровнях фонды поддержки спорта также сталкиваются с серьезными проблемами в своей деятельности.

Помимо Министерства еще одним органом федерального уровня, участвующим в выработке государственной политики в сфере физической культуры и спорта Бразилии, является **Национальный совет по спорту (Conselho Nacional do Esporte)**. Это коллегиальный совещательный орган, действующий при Министерстве спорта Бразилии, созданный Указом № 4.201

от 18 апреля 2002 г.⁴⁵ Задачами Совета являются разработка программ, способствующих привлечению к занятиям физической активностью и спортом различных групп населения, а также повышение качества услуг и управления в сфере бразильского спорта⁴⁶.

В обязанности Национального совета по спорту входят:

- разработка директив, систем оценки и утверждение программ социальной интеграции посредством занятий спортом;
- разработка руководящих принципов интеграции спорта с другими социально-экономическими сферами;
- подготовка проектов по реализации национальных задач в области спорта;
- утверждение кодексов управления в рамках спортивного законодательства;
- разработка руководящих принципов по обеспечению допинг-контроля и предотвращению договорных матчей;
- разработка мер по поощрению надлежащей практики корпоративного управления, финансового баланса, конкурентоспособности в спорте и прозрачности в управлении национальным спортом;
- поддержка проектов, направленных на обеспечение доступности занятий физической активностью и спортом⁴⁷.

Национальный совет по спорту состоит из 22 членов. Министр спорта, возглавляющий Совет, специальный секретарь и национальные секретари Министерства спорта являются постоянными членами. Прочие члены Совета и их заместители назначаются Министром спорта на двухлетний срок с возможностью однократного повторного назначения. В их число входят представители Национальной комиссии спортсменов, Олимпийского комитета,

⁴⁵ Ministry of Development and Social Assistance, Family and Fight Against Hunger. National Sports Council. – URL: <https://www.gov.br/mds/pt-br/composicao/orgaos-colegiados/cne>

⁴⁶ Сравнительный анализ системы управления в сфере физической культуры и спорта в странах БРИКС / Т.В. Долматова, А.И. Гребенников, А.В. Малинин, Д.Н. Пухов // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2024. – № 7. – С. 86–88.

⁴⁷ Decreto № 7.984, de 8 de Abril de 2013. Presidência da República. Casa Civil. Subchefia para Assuntos Jurídicos. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2013/Decreto/D7984.htm

Паралимпийского комитета, Бразильского комитета спортивных клубов, Конфедерации студенческого спорта, Конфедерации школьного спорта, Конфедерации футбола Бразилии, Федерального совета по вопросам физического воспитания и Бразильской военной спортивной комиссии⁴⁸.

Министр спорта также может приглашать представителей других спортивных организаций для участия в работе коллегиального органа без права голоса. В целом деятельность Национального совета по спорту направлена на развитие взаимодействия и сотрудничества между Правительством, частным сектором, спортивными организациями и обществом, иными словами, всех заинтересованных сторон для достижения общих целей развития спорта⁴⁹.

Совет не имеет собственного официального сайта, вся информация о его деятельности размещена на сайте Министерства спорта Бразилии. Тем не менее он ведет активную совещательную и нормотворческую деятельность.

Так, именно консультации, проведенные Национальным советом по спорту, способствовали принятию следующих правовых документов:

- резолюции № 61 от 30 июня 2020 г., которая устанавливает порядок взыскания процессуальных издержек, сборов и штрафов с Антидопингового спортивного суда (Tribunal de Justiça Desportiva Antidopagem);

- резолюции № 64 от 30 декабря 2020 г., которая утверждает Антидопинговый кодекс Бразилии в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом 2021 г. ВАДА;

- резолюции № 65 от 30 декабря 2020 г., которая утверждает критерии предоставления стипендий спортсменам неолимпийских видов спорта;

- резолюции № 68 от 15 декабря 2022 г., которая вносит изменения в Антидопинговый кодекс Бразилии.

⁴⁸ Ministry of Development and Social Assistance, Family and Fight Against Hunger. NSC members. – URL: <https://www.gov.br/mds/pt-br/composicao/orgaos-colegiados/cne/integrantes-do-cne>

⁴⁹ Sabedoria Política. Política Nacional do Esporte. – URL: <https://www.sabedoriapolitica.com.br/products/politica-nacional-do-esporte/>

Кроме того, в декабре 2018 г. Совет выступил с предложением включить военные виды спорта в Закон о спорте в Бразилии № 9.615/98 («Закон Пеле»), что впоследствии было реализовано⁵⁰.

На 57-м заседании Национального совета по спорту 6 декабря 2023 г. были утверждены ежегодный отчет Олимпийского комитета Бразилии об использовании средств, выделенных по Закону № 13.756 «О лотереях» в 2022 г.⁵¹, и финансовая отчетность Конфедерации студенческого спорта Бразилии⁵², Конфедерации школьного спорта Бразилии⁵³ и Бразильского комитета спортивных клубов за 2022 г.⁵⁴

Подытоживая обзор деятельности основных органов власти в сфере физической культуры и спорта Бразилии, следует отметить, что на деятельность Министерства спорта повлияли многочисленные структурные преобразования, неоднократно проводившиеся в течение его существования.

Переформирование Министерства спорта Бразилии (выделение его из структуры существовавшего ранее Министерства по делам граждан) в 2023 г. позволило распределить деятельность четырех различных секретариатов и пяти департаментов, ответственных за развитие различных сфер спорта в стране, тогда как до 2023 г. вся спортивная отрасль находилась в ведении одного лишь Секретариата по спорту в структуре Министерства по делам граждан Бразилии.

Основными направлениями деятельности Министерства спорта являются как традиционные во всем мире направления, такие как развитие любительского массового спорта и увеличение численности физически активного населения, развитие спорта высших достижений, строительство и

⁵⁰ Ministry of Development and Social Assistance, Family and Fight Against Hunger. Recommendations. – URL: <https://www.gov.br/mds/pt-br/composicao/orgaos-colegiados/cne/recomendacoes>

⁵¹ Comitê Olímpico do Brasil. Aplicação de recursos do COB é aprovada por unanimidade pelo Conselho Nacional do Esporte. – URL: <https://www.cob.org.br/pt/galerias/noticias/aplicacao-de-recursos-do-cob-e-aprovada-por-unanimidade-pelo-conselho-nacional-do-esporte/>

⁵² CBDU. Prestação de contas da CBDU é aprovada pelo Conselho Nacional do Esporte por unanimidade. – URL: <https://www.cbdu.org.br/prestacao-de-contas-da-cbdu-e-aprovada-pelo-conselho-nacional-do-esporte-por-unanimidade/>

⁵³ CBDE. CNE aprova por unanimidade contas da CBDE. – URL: <https://www.cbde.org.br/2023/12/06/cne-aprova-por-unanimidade-contas-da-cbde/>

⁵⁴ CBC. UNANIMIDADE: prestação de contas do CBC é aprovada pelo Conselho Nacional do Esporte (CNE). – URL: <https://www.cbclubes.org.br/noticias/2023-12-12/unanimidade-prestacao-de-contas-do-cbc-e-aprovada-pelo-conselho-nacional-do>

модернизация спортивной инфраструктуры, так и нехарактерные специфичные направления, включая развитие футбола среди всех категорий населения страны, особенно женского футбола на государственном уровне, а также обеспечение поддержки спортивных проектов через популяризацию механизмов Закона «О стимулировании поддержки спорта»⁵⁵.

Министерство спорта через национальные секретариаты разрабатывает большое количество разнообразных программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержание здорового образа жизни, социальную интеграцию уязвимых групп, привлечение к занятиям спортом и физической активностью различных групп населения вне зависимости от уровня их подготовки, поддержку и стимулирование высококвалифицированных спортсменов. Часть подобных программ действует уже на протяжении нескольких десятков лет, часть была запущена в последние годы.

В целом представляется возможным отметить, что спортивный сектор Бразилии получает существенную поддержку, в том числе финансовую, из средств федерального бюджета, это подтверждает большое число государственных программ, реализуемых при поддержке Министерства спорта, органов власти в сфере спорта регионального и муниципального уровней и спортивных организаций для всех категорий граждан страны, включая детей и подростков, лиц старшего возраста, высококвалифицированных спортсменов, лиц с ОВЗ, коренных малочисленных народов и других групп населения страны.

1.2 Национальная система спортивных учреждений

Специфика государственного управления в сфере спорта в Бразилии отличается весьма выраженной централизацией и выстроенной вертикалью власти, отражающей особенности государственного регулирования. При этом в

⁵⁵ Lei № 11.438/06 de 29 Dezembro de 2006. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11438.htm

выработке государственной спортивной политики активное участие принимают и ведущие общественные организации, такие как Олимпийский комитет Бразилии, Паралимпийский комитет Бразилии, Бразильский комитет спортивных клубов, Федеральный совет по вопросам физического воспитания и другие.

Так, Министерство спорта Бразилии и рассмотренный выше Национальный совет по спорту являются ключевыми составляющими **Национальной системы спортивных учреждений, или Национальной спортивной системы (Sistema Nacional do Desporto)**, созданной в 1998 г. в соответствии с Законом № 9.615 от 24 марта 1998 г. («Законом Пеле»).

Наряду с Министерством спорта и Национальным советом по спорту в Национальную спортивную систему входят крупнейшие общественные организации в сфере спорта: Олимпийский комитет Бразилии, Паралимпийский комитет Бразилии, Бразильский комитет спортивных клубов, Бразильский комитет паралимпийских клубов, Федеральный совет по вопросам физического воспитания; национальные и региональные спортивные лиги, а также профильные органы управления спортом на уровне штатов и муниципалитетов и общественные спортивные организации регионального и муниципального уровня.

Представляя такую выстроенную вертикаль управления в сфере физической культуры и спорта всех уровней, в соответствии с «Законом Пеле» Национальная спортивная система призвана гарантировать качество мероприятий и услуг в сфере физической культуры и спорта и содействовать развитию спортивной отрасли⁵⁶.

В Национальную систему спортивных учреждений входит ряд общественных организаций национального уровня, среди которых **Национальная федерация бразильских спортивных клубов (Confederação**

⁵⁶ Athayde P., Figueiredo A. (2023). Public management of sport: a description and comparative analysis of the organizational structure in Brazil and Portugal. – URL: https://www.researchgate.net/publication/375646740_Public_management_of_sport_a_description_and_comparative_analysis_of_the_organizational_structure_in_Brazil_and_Portugal

Nacional dos Clubes) и Бразильский комитет спортивных клубов (Comitê Brasileiro de Clubes).

Прежде чем перейти к анализу деятельности указанных организаций, которые обеспечивают регулирование всей системы спортивных клубов, следует уточнить, что представляет собой спортивный клуб в Бразилии. Общественный спортивный клуб в Бразилии (Clube Esportivo Social) – это общественное объединение, которое не получает коммерческой выгоды и ведет деятельность в социальной сфере, включая культуру, спорт и рекреацию. По данным на 2024 г. в стране действовали более 11 тыс. общественных спортивных клубов, среди них около 270 клубов были основаны более 100 лет назад⁵⁷.

Деятельность большинства спортивных клубов главным образом направлена на привлечение к занятиям массовым спортом различных групп населения разного возраста и уровней подготовки. При этом среди них выделяются клубы, которые, вкладывая значительные средства в подготовку талантливых спортсменов для спорта высших достижений, являются ведущими центрами подготовки спортсменов высокого класса, выступающих на национальных и международных соревнованиях и представляющих собой спортивную элиту страны. Клубы, на базе которых ведется такая подготовка высококвалифицированных спортсменов, интегрированы в единую организацию – Бразильский комитет спортивных клубов.

Таким образом, система спортивных клубов Бразилии полностью обеспечивает осуществление поиска и отбора талантливого спортивного резерва и подготовку высококвалифицированных спортсменов, выступающих на международных соревнованиях самого высокого уровня по олимпийским и паралимпийским видам спорта.

Например, на Олимпийских играх 2008 г. в Пекине из 277 спортсменов бразильской делегации 213 были воспитанниками общественных спортивных

⁵⁷ Perguntas frequentes sobre o segmento clubístico. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/governanca/perguntas-frequentes>

клубов (77% спортсменов); на Олимпийских играх 2012 г. в Лондоне – 227 из 259 (87% спортсменов). На домашних Играх в Рио-де-Жанейро 2016 г. была представлена самая большая бразильская делегация за всю историю участия страны в Олимпийских играх – число спортсменов достигло 465, причем 84% из них были представителями общественных спортивных клубов⁵⁸.

Иными словами, в Бразилии общественные спортивные клубы являются основой системы подготовки талантливого спортивного резерва, беря на себя все финансовые затраты на подготовку и содержание спортсменов. Двумя организациями, ответственными за координацию и развитие спортивных клубов в Бразилии, являются Национальная федерация бразильских спортивных клубов и Бразильский комитет спортивных клубов, тесно связанные между собой.

Национальная федерация бразильских спортивных клубов

Национальная федерация бразильских спортивных клубов – Фенаклабс (Confederação Nacional dos Clubes – Fenaclubes) – некоммерческая организация, которая была основана в 2002 г. с целью продвижения и координации деятельности бразильских спортивных клубов в части представления их прав и общих интересов перед органами государственной власти Бразилии. Штаб-квартира Федерации с 2018 г. располагается в городе Кампинас, штат Сан-Паулу⁵⁹.

Основными задачами Национальной федерации бразильских спортивных клубов (далее – Федерации) являются координация, защита и юридическое представительство интересов спортивных клубов в качестве организации, сотрудничающей с органами государственной власти и другими организациями⁶⁰.

Партнерской организацией для Федерации является Бразильский комитет спортивных клубов, который объединяет не все спортивные клубы страны, а

⁵⁸ Perguntas frequentes sobre o segmento clubístico. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/governanca/perguntas-frequentes>

⁵⁹ Sede própria. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/o-que-e-a-fenaclubes/sede/>

⁶⁰ O que é a Fenaclubes. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/o-que-e-a-fenaclubes/>

только те из них, которые реализуют программы подготовки спортсменов высокой квалификации по видам спорта, входящим в программу Олимпийских и Паралимпийских игр. Таким образом, деятельность Национальной федерации бразильских спортивных клубов шире.

Генеральным директором организации является управляющий Ариальдо Босколо (Arialdo Boscolo), который также выступает вице-президентом Национальной федерации туризма (Confederação Nacional do Turismo) и директором Комитета спортивной продукции Федерации промышленности штата Сан-Паулу (Federação das Indústrias do Estado de São Paulo)⁶¹.

В состав органов управления Национальной федерации бразильских клубов входят:

- исполнительный совет;
- совет представителей;
- фискальный совет;
- генеральная ассамблея.

Исполнительный совет наделен полномочиями по управлению Федерацией и принятию решений по всем административным вопросам, включая исполнение решений Совета представителей. Совет представителей – высший орган Федерации – обладает прерогативой устанавливать общие принципы деятельности организации и следить за их соблюдением. Фискальный совет, в свою очередь, является органом, ответственным за изучение и мониторинг экономических и финансовых вопросов деятельности Федерации, а также за надзор за финансовым управлением. Генеральная ассамблея имеет право заключать коллективные договоры и соглашения, содействовать установлению и защите коллективных договоров и предлагать административные и судебные меры коллективного характера в защиту интересов спортивных клубов⁶².

⁶¹ Arialdo Boscolo, presidente da Fenaclubes e secretário geral do Conselho Consultivo do CBC. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/arialdo-boscolo-presidente-da-fenaclubes-e-secretario-geral-do-conselho-consultivo-do-cbc-recebe-o-titulo-de-personalidade-do-ano-do-nbb/>

⁶² Пoderes constituídos. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/poderes-constituidos/>

Представители Национальной федерации бразильских спортивных клубов входят в состав Национального совета по спорту (Conselho Nacional do Esporte) – коллегиального органа на федеральном уровне, который принимает решения в области регулирования спорта, находясь в ведении Министерства спорта Бразилии.

По инициативе Федерации и благодаря сотрудничеству с исполнительной властью в 2018 г. была принята временная мера (Medida Provisória) (нормативный правовой акт в Бразилии, с помощью которого Президент страны может принимать законы без одобрения Национального конгресса), согласно которой Правительство обязалось возобновить предоставление средств от федеральных лотерей Национальной федерации бразильских спортивных клубов на обучение и подготовку кадров, а также на подготовку спортсменов олимпийских видов спорта в клубах – членах Бразильского комитета спортивных клубов. Здесь необходимо отметить, что до принятия временной меры 846 в 2018 г. была принята временная мера 841⁶³, которая отменила передачу средств от лотерей для обеспечения финансирования подготовки спортсменов. Временная мера 846 была впоследствии одобрена Национальным конгрессом Бразилии, а затем и Президентом Республики на основании Закона 13.756 от 12 декабря 2018 г.⁶⁴

В Бразилии существует 5 видов лотерей, доходы от которых распределяются на развитие спорта: Федеральная лотерея (традиционная лотерея), лотерея числовых прогнозов, лотерея конкретных прогнозов, лотерея спортивных прогнозов, эксклюзивная моментальная (бестиражная) лотерея (Lotex)⁶⁵.

Доход, полученный в рамках лотереи числовых прогнозов, распределяется в следующих пропорциях: 3,46% направляется Министерству

⁶³ Medida Provisória nº 841, de 2018. – URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2018/Mpv/mpv841.htm

⁶⁴ Medida Provisória nº 846, de 2018. – URL: <https://www.congressonacional.leg.br/materias/medidas-provisorias-/mpv/134005>

⁶⁵ Ministério do Esporte. Distribuição e utilização dos recursos das loterias federais. – URL: https://www.gov.br/esporte/pt-br/noticias-e-conteudos/publicacoes-1/esporte/info_loterias.pdf

спорта (из них 1% направляется Секретариатам по спорту или эквивалентным ведомствам на уровне штатов и Федерального округа); 0,01% – Национальной федерации бразильских спортивных клубов (Fenaclubes); 0,46% – Бразильскому комитету спортивных клубов (из которых минимум 15% должны направляться на привлечение населения к занятиям физической активностью и спортом); 0,07% – Бразильскому комитету паралимпийских клубов; 0,22% – Бразильской конфедерации школьного спорта; 0,11 % – Бразильской конфедерации студенческого спорта; 1,73% – Олимпийскому комитету Бразилии; 0,96% – Паралимпийскому комитету Бразилии⁶⁶.

Таким образом, Национальная федерация бразильских спортивных клубов получает не значительную часть средств от лотерей, при этом большую часть средств Федерация получает от членских взносов.

Вступление в Федерацию предусматривает уплату членских взносов. Обязательный членский взнос в 2024 г. для клубов составил 2478 бразильских реалов при условии, что клуб является членом только Национальной федерации бразильских спортивных клубов; и 3304 бразильских реала, если клуб является членом Национальной федерации бразильских спортивных клубов и Бразильского комитета спортивных клубов (Comitê Brasileiro de Clubes), а также Межклубного совета (Conselho Interclubes).

Ежемесячный административный членский взнос в Федерацию – сбор за административные действия в интересах клубов, которые включают в себя расходы на оплату труда административно-хозяйственного персонала, отчисления на социальные нужды, ведение и составление документации и другие нужды, варьируются в зависимости от количества сотрудников клуба:

- клубы до 20 сотрудников – 1150 реалов;
- клубы от 21 до 40 сотрудников – 1250 реалов;
- клубы от 41 до 80 сотрудников – 1350 реалов;
- клубы от 81 до 120 сотрудников – 1450 реалов;

⁶⁶ Ministério do Esporte. Distribuição e utilização dos recursos das loterias federais. – URL: https://www.gov.br/esporte/pt-br/noticias-e-conteudos/publicacoes-1/esporte/info_loterias.pdf

- клубы от 121 до 150 сотрудников – 1550 реалов;
- клубы от 151 и более сотрудников – 1650 реалов⁶⁷.

Членство в Национальной федерации спортивных клубов позволяет спортивным клубам получать консультации и иную методическую помощь по оформлению заявки на гранты от Министерства спорта Бразилии, направленные на финансирование этапов спортивной подготовки спортсменов⁶⁸.

Кроме того, Федерация содействует спортивным клубам и в решении других вопросов. Так, Национальная федерация бразильских спортивных клубов принимала активное участие на всех этапах работы над законопроектом о налоговых льготах для спортивных клубов, начиная с разработки законопроекта и заканчивая его регулированием Национальным конгрессом. В результате Федерация совместно с Бразильским комитетом спортивных клубов добилась освобождения от уплаты 3% налога на основную деятельность спортивных клубов, избавив их тем самым от расходов на уплату налогов. Помимо этого, Национальная федерация бразильских спортивных клубов способствовала тому, что Национальный конгресс одобрил временную меру, позволяющую спортивным клубам рефинансировать все налоги перед Федеральным правительством на срок до 20 лет. Федерация также внесла поправки в несколько статей Гражданского кодекса, что позволило спортивным клубам иметь возможность восстановить автономию управления в соответствии с их уставами⁶⁹.

Организация принимала непосредственное участие в процессе включения своей партнерской структуры – Бразильского комитета спортивных клубов – в Национальную систему спортивных учреждений, или Национальную систему спорта (Sistema Nacional do Desporto), в качестве представителя всех действующих в стране спортивных клубов, обеспечивающих подготовку

⁶⁷ Contribuições. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/cadastro-e-servicos/contribuicoes/>

⁶⁸ Fenaclubes. Vantagens. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/junte-se-a-nos/vantagens/>

⁶⁹ Conquistas para o segmento. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/o-que-e-a-fenaclubes/conquistas-para-o-segmento/>

спортсменов по олимпийским и паралимпийским видам спорта в соответствии с Законом о спорте («Закон Пеле»)⁷⁰.

Ежегодно Национальная федерация бразильских спортивных клубов организует Конгресс бразильских спортивных клубов (Congresso Brasileiro de Clubes) в рамках Национальной недели клубов (Semana Nacional dos Clubes). Конгресс проводится с 1990 г. и собирает президентов и руководителей спортивных клубов со всей Бразилии. Программа конгресса направлена на повышение эффективности деятельности клубов. В ходе конгресса представляется ежегодный рейтинг топ-100 ведущих спортивных клубов страны⁷¹.

Конгресс проводится в дату (или рядом с ней), когда был принят Закон № 12.333/10, который установил 9 ноября Национальным днем спортивных клубов в Бразилии, поскольку именно в этот день был проведен 1-й Конгресс бразильских спортивных клубов и основан Бразильский комитет спортивных клубов (Comitê Brasileiro de Clubes)⁷².

Так, в период с 30 октября по 2 ноября 2023 г. в городе Фос-ду-Игуасу, штат Парана, состоялся Национальный семинар по вопросам спортивной подготовки (Seminário Nacional de Formação Esportiva), а со 2 по 5 ноября – Конгресс бразильских спортивных клубов.

Основной целью проведения Национального семинара по вопросам спортивной подготовки было обсуждение стратегии подготовки спортсменов олимпийских видов спорта в клубах, федерациях, лигах и других организациях. Программа включала в себя лекции, дискуссии, круглые столы и семинары, на которых обсуждались цели, перспективы и задачи олимпийских циклов 2021–2024 и 2025–2028 гг., а также меры по укреплению роли клубов в подготовке спортсменов с целью достижения высоких спортивных результатов на Олимпийских играх 2024 г. в Париже.

⁷⁰ Lei nº 12.395, de 16 de Março de 2011. – URL: <https://www2.camara.leg.br/legin/fed/lei/2011/lei-12395-16-marco-2011-610346-norma-pl.html>

⁷¹ O que é a Fenaclubes. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/o-que-e-a-fenaclubes/>

⁷² Lei nº 12.333, de 15 de Setembro de 2010. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2010/lei/l12333.htm

Целью проведения Конгресса бразильских спортивных клубов в период со 2 по 5 ноября 2023 г. было обсуждение стратегии развития спортивных клубов для повышения эффективности их деятельности.

В семинаре и конгрессе приняли участие около 500 руководителей и членов тренерского штаба спортивных клубов из всех регионов Бразилии, а также представителей спортивных федераций, национальных лиг и органов власти⁷³.

Помимо прочего, Национальная федерация бразильских спортивных клубов также организует ежегодный Форум президентов клубов Межклубного совета (Fórum de Presidentes de Clubes do Conselho Interclubes), который ежегодно проводится в марте с целью улучшения взаимодействия и налаживания контактов между управляющими спортивных клубов страны⁷⁴.

Бразильский комитет спортивных клубов

Еще одной организацией, курирующей деятельность спортивных клубов, является **Бразильский комитет спортивных клубов (Comitê Brasileiro de Clubes (CBC))**, предыдущее название «Бразильская конфедерация клубов» (Confederação Brasileira de Clubes) в период с 1990 г. до 2011 г. Это частная некоммерческая общественная организация, обладающая налоговым иммунитетом и наделенная полной независимостью и автономией в плане организации и деятельности. Комитет является членом Национальной системы спортивных учреждений, или Национальной системы спорта (Sistema Nacional do Desporto), и признан бразильским спортивным законодательством в качестве головного органа по вопросам, связанным с деятельностью спортивных клубов. Бразильский комитет спортивных клубов был основан в 1990 г., штаб-квартира располагается в городе Кампинас, штат Сан-Паулу⁷⁵.

Обе организации – Бразильский комитет спортивных клубов и Национальная федерация бразильских спортивных клубов – работают

⁷³ Semana Nacional dos Clubes 2023. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/wp-content/uploads/2024/02/Relatorio2023-web2.pdf>

⁷⁴ O que é a Fenaclubes. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/o-que-e-a-fenaclubes/>

⁷⁵ Estatuto Social Do Comite Brasileiro De Clubes. – URL: https://www.cbclubes.org.br/sites/default/files/inline-files/Estatuto_Social_REGISTRADO_2022-03.12%20-%20OCR.pdf

непосредственно со спортивными клубами, которые являются прямыми бенефициарами лотерейных средств. С 2021 г. сфера партнерства двух организаций была расширена с целью повышения эффективности деятельности клубов в области подготовки спортсменов в соответствии с законами № 13.756/2018⁷⁶, № 14.073/2020⁷⁷ и № 14.294/2022⁷⁸.

Разделение обязанностей двух организаций главным образом состоит в следующем: задачей Бразильского комитета спортивных клубов является поддержка клубов, тренирующих перспективных и талантливых спортсменов; задачей Национальной федерации спортивных клубов – представительство и продвижение прав и интересов всех спортивных клубов перед органами власти через формирование единой и консолидированной позиции представителей спортивных клубов страны посредством проведения общих ежегодных собраний, конгрессов, а также обучающих семинаров⁷⁹.

Именно в данном формате взаимодействия Комитет и Федерация, исторически являющиеся партнерами в обеспечении интересов спортивных клубов, реализуют стратегическое сотрудничество в целях развития бразильского спорта на современном этапе. В результате на сегодняшний день обе организации дополняют друг друга.

Президентом Бразильского комитета спортивных клубов (далее – Комитета) с 2021 г. является Пауло Германо Масиэль (Paulo Germano Maciel)⁸⁰.

К органам управления Комитета относятся:

- генеральная ассамблея;
- совет директоров;
- фискальный совет;
- консультативный совет.

⁷⁶ Lei № 13.756, de 12 de Dezembro de 2018. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2018/lei/l13756.htm

⁷⁷ Lei № 14.073, de 14 de Outubro de 2020. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2020/lei/l14073.htm

⁷⁸ Lei № 14.294, de 4 de Janeiro de 2022. https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2022/lei/l14294.htm

⁷⁹ Lei № 13.756, de 12 de Dezembro de 2018. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2018/lei/l13756.htm

⁸⁰ Hall de Presidentes. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/institucional/sobre-o-cbc/hall-de-presidentes>

Основным органом, который оценивает, классифицирует и утверждает условия получения спортивными клубами государственных средств, предназначенных для осуществления подготовки спортсменов, является Совет директоров⁸¹.

Кроме того, в рамках организации действует Комитет по этике, состоящий из членов, не входящих в штат Бразильского комитета спортивных клубов, которые призваны гарантировать применение Кодекса этики, а также предоставлять рекомендации и советы по вопросам профессиональной этики всем членам спортивных клубов, на кого распространяется действие Кодекса⁸².

Бразильский комитет спортивных клубов выделяет финансирование спортивным клубам по нескольким направлениям. Одним из них является подготовка кадров, призванная обеспечить финансовую помощь тренерам и иным квалифицированным специалистам, непосредственно работающим со спортсменами, проходящими спортивную подготовку. Так, в 2023 г. на данное направление спортивным клубам было выделено финансирование в объеме 116 824 888 бразильских реалов (около 23,3 млн долл. США)⁸³.

Финансирование также выделяется в целях закупки спортивного инвентаря и оборудования, необходимого для ведения тренировочного процесса спортсменов олимпийских и паралимпийских видов спорта. В 2023 г. Бразильский комитет направил спортивным клубам финансирование по данному направлению в объеме 77 883 258 реалов (около 15,5 млн долл. США)⁸⁴.

Еще одной статьей выделения средств является направление «организация и проведение соревнований», в рамках которого клубы получают финансирование для проведения межклубных чемпионатов в целях укрепления конкурентоспособности спортсменов. В 2023 г. по данному направлению

⁸¹ Colegiado de Direção. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/governanca/colegiado-de-direcao>

⁸² Comissão de Ética. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/governanca/comissao-de-etica>

⁸³ Relatório de Gestão e Prestação de Contas 2023. – URL: https://www.cbclubes.org.br/upload_arquivos/202403/RGPC_CBC_2023_240301_ESP.pdf

⁸⁴ Demonstrações Contábeis Publicação No Diário Oficial Da União. – URL: <https://www.in.gov.br/web/dou-/demonstracoes-contabeis-em-31/12/2023-544560553>

Комитет направил спортивным клубам финансирование в объеме 194 708 147 бразильских реалов (около 38,9 млн долл. США). Таким образом, в общей сложности в 2023 г. Бразильский комитет спортивных клубов выделил финансирование на общую сумму 389 416 293 бразильских реала (77,8 млн долл. США), которое было направлено 290 спортивным клубам, реализующим подготовку спортсменов высокой квалификации⁸⁵.

При этом членские взносы клубов в Комитет за 2023 г. составили 3 037 514 реалов (607 тыс. долл. США) (информация об объеме членского взноса в источниках не представлена), пожертвования – 2 058 159 бразильских реалов (411 тыс. долл. США), доход от иной деятельности организации – 89 195 973 реала (17 тыс. долл. США) При этом значительно больший объем финансирования Комитет получил от лотереи – 425 365 383 реала (85 млн долл. США) в 2023 г.⁸⁶

Партнерами Бразильского комитета спортивных клубов являются 18 национальных спортивных федераций по олимпийским видам спорта и 4 национальные лиги, среди них:

- Бразильская лига водного поло;
- Женская баскетбольная лига;
- Национальная баскетбольная лига;
- Национальная футзальная лига⁸⁷.

Для того чтобы стать членом Бразильского комитета спортивных клубов, необходимо доказать, что клуб является спортивной организацией, которая занимается подготовкой спортсменов высокого класса как минимум в одном виде спорта, и что у него имеется необходимая для этого инфраструктура. Члены Комитета получают возможность участвовать в конкурсе получения грантов по трем указанным направлениям, включая подготовку кадров, закупку

⁸⁵ Clubes Beneficiados pelo Programa de Formação. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/formacao-de-atletas/clubes-formadores>

⁸⁶ Demonstrações Contábeis Publicação No Diário Oficial Da União. – URL: <https://www.in.gov.br/web/dou-/demonstracoes-contabeis-em-31/12/2023-544560553>

⁸⁷ Confederações e Ligas Nacionais Parceiras. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/formacao-de-atletas/confederacoes-e-ligas-nacionais-parceiras>

спортивного инвентаря и оборудования, проведение спортивных соревнований, а также принимать участие в ежегодном Национальном семинаре по вопросам спортивной подготовки, Бразильском конгрессе спортивных клубов и тематических обучающих курсах в течение всего года⁸⁸.

Изначально деятельность Бразильского комитета спортивных клубов (на тот момент Бразильской конфедерации клубов) была направлена на содействие процессу подготовки спортсменов и развитие спортивного сектора. С ростом интеграции клубов и федераций Комитет разработал стратегический план по расширению количества и улучшению качества предоставления услуг своим клубам-членам, а также совместными усилиями с Национальной федерацией бразильских спортивных клубов добился освобождения от уплаты налогов на основную деятельность (Contribution for the Financing of Social Security). В 2002 г. Бразильский комитет спортивных клубов поддержал создание Национальной федерации бразильских спортивных клубов – общественной организации по типу профсоюзного органа, деятельность которого направлена на представление интересов всех спортивных клубов перед Национальным конгрессом и ф Правительством.

В 2005 г. руководитель Бразильского комитета спортивных клубов вошел в состав Национального совета по спорту (Conselho Nacional do Esporte), федерального консультативного органа при Министерстве спорта Бразилии.

В этот период Комитет активно участвовал в разработке различных законопроектов и инициатив в сфере спорта, в том числе:

- программы грантов для спортсменов (Закон № 10.891 от 9 июля 2004 г.);
- Закона о финансировании спортивных клубов 11.438/2006;
- Закона об установлении 9 ноября «Национальным днем спортивных клубов» 12.333/2010;
- Закона о спорте № 12.395 от 2011 г. («Закон Пеле»)⁸⁹.

⁸⁸ Faça parte do CBC. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/como-fazer-parte>

⁸⁹ Lei nº 12.395, de 16 de Março de 2011. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/l12395.htm

В 2011 г. Бразильский комитет спортивных клубов был включен в Национальную систему спортивных учреждений, или Национальную систему спорта (Sistema Nacional do Desporto, SND), в качестве представителя спортивных клубов, что позволило ему стать бенефициаром 0,5% средств от федеральной лотереи «Тимемания» (Timemania)⁹⁰⁹¹. С этого времени подготовка спортсменов стала единственной основной задачей деятельности Комитета, а Национальная федерация бразильских клубов при его поддержке взяла на себя решение всех организационных вопросов, включая проведение Конгресса бразильских спортивных клубов и защиту прав и интересов клубов перед Национальным конгрессом и Правительством, и с 2015 г. получает средства от лотереи для реализации данной цели⁹².

Бразильский комитет спортивных клубов поддерживает стратегическое партнерство с Национальной федерацией спортивных клубов, которая с 2011 г. взяла на себя задачу по представлению спортивных клубов в Правительстве Бразилии, а также подготовке и обучению руководителей спортивных клубов. До 2011 г. данную функцию осуществлял Комитет⁹³.

С момента включения в Национальную систему спорта Бразильский комитет спортивных клубов структурировал свою деятельность и начал организовывать регулярные конкурсы заявок от спортивных клубов, предполагающие выдачу грантов на финансирование своих проектов, включая подготовку кадров и найм высокопрофессиональных специалистов для работы со спортсменами, приобретение спортивного инвентаря и оборудования и проведение межклубных соревнований.

На 2024 г., тесно сотрудничая с национальными спортивными федерациями, Олимпийским комитетом Бразилии и являясь полноправным членом Национальной системы спорта, Бразильский комитет спортивных клубов укрепил свои позиции в качестве центральной организации,

⁹⁰ Lei Nº 9.615, de 24 de Março de 1998. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L9615Compilada.htm

⁹¹ Lei nº 12.395, de 16 de Março de 2011. https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/l12395.htm

⁹² Outras Parcerias. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/formacao-de-atletas/outras-parcerias>

⁹³ Outras Parcerias Para O Fortalecimento Dos Clubes Na Formação De Atletas. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/formacao-de-atletas/outras-parcerias>

представляющей интересы спортивных клубов, которые осуществляют подготовку спортсменов высокого класса, защищающих честь Бразилии на международных соревнованиях.

В дополнение к первоначальному обязательству двух организаций по обучению и совершенствованию управления в спортивных клубах новая задача Комитета по подготовке высококвалифицированных спортсменов привела к необходимости подготовки соответствующих руководящих кадров спортивных клубов, способных обеспечивать условия для данной подготовки спортсменов. С этой целью две организации объединили свои усилия, и в то время как Бразильский комитет спортивных клубов стал проводить конкретные мероприятия по обучению руководителей клубов составлению проектов, реализации и учету лотерейных средств, а также организовывать Национальный семинар по вопросам спортивной подготовки для обсуждения нюансов тренировочных программ, Национальная федерация бразильских спортивных клубов начала включать данные темы в учебные семинары и предлагать техническую и юридическую помощь, содействуя деятельности Комитета.

Таким образом, обе указанные организации способствуют развитию системы спортивных клубов Бразилии, выполняя задачи в соответствии с разделенными полномочиями. При этом они получают финансирование из средств федеральных лотерей, перенаправляя его на деятельность спортивных клубов страны, тем самым содействуя обеспечению поиска и отбора талантливого спортивного резерва и подготовке спортсменов высокой квалификации, представляющих Бразилию на крупнейших международных спортивных соревнованиях.

Помимо рассмотренных выше Министерства спорта Бразилии, Национального совета по спорту, Бразильского комитета спортивных клубов в Национальную спортивную систему Бразилии входит Федеральный совет по вопросам физического воспитания, а также его подразделения – региональные советы по вопросам физического воспитания, выполняющие контрольные

функции в сфере оказания физкультурно-оздоровительных услуг на уровне штатов.

Федеральный совет по вопросам физического воспитания

Федеральный совет по вопросам физического воспитания (Conselho Federal de Educação Física, CONFED) – это общественная организация, основной задачей которой является объединение профессионального сообщества специалистов в области физического воспитания с целью повышения уровня их профессиональной деятельности, закрепления этических норм и обмена научным, техническим и педагогическим опытом. Федеральный совет по вопросам физического воспитания функционирует в качестве профессионального регулирующего органа, который в соответствии с Законом № 9.696/1998 имеет юридические полномочия по регулированию профессионального сообщества в области физического воспитания в Бразилии⁹⁴. Совет также отвечает за реализацию конституционного права граждан Бразилии на получение качественных услуг от квалифицированных специалистов в области физического воспитания, физической активности и спорта⁹⁵. Штаб-квартира организации находится в городе Рио-де-Жанейро.

История создания Совета уходит в 1940 г., когда инициатива формирования такого органа исходила от ассоциаций преподавателей физической культуры (Associações dos Professores de Educação Física), расположенных в городах Рио-де-Жанейро, Риу-Гранди-ду-Сул и Сан-Паулу. В 1946 г. была основана Бразильская федерация ассоциаций преподавателей физической культуры (Federação Brasileira das Associações de Professores de Educação Física). В начале 1995 г. возникло Национальное движение за регулирование деятельности учителей физической культуры (Movimento nacional pela regulamentação do Profissional de Educação Física)⁹⁶, а уже в 1998 г. был создан Совет по вопросам физического воспитания на основании Закона №

⁹⁴ Lei Nº 14.386, de 27 de Junho de 2022. – URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2022/lei/L14386.htm

⁹⁵ O Conselho Federal de Educação Física. – URL: <https://transparencia.confef.org.br/spw/PortalTransparencia/Consulta.aspx?CS=BRLJV7mtpFc=>

⁹⁶ Lei Nº 9.696, de 1 de Setembro de 1998. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/19696.htm

9.696/98, который обеспечил регулирование деятельности специалистов в области физического воспитания и благодаря которому были учреждены соответствующие Федеральный совет и региональные советы по вопросам физического воспитания⁹⁷. Согласно данному закону, Федеральный совет по вопросам физического воспитания наделен публично-правовой правосубъектностью и административной, финансовой и имущественной автономией⁹⁸.

В июне 2022 г. был принят Закон № 14.386/2022, вносящий изменения в Закон № 9.696/1998 и регулирующий различные вопросы, которые не были включены в первоначальную редакцию Закона № 9.696/1998⁹⁹.

Основные изменения, внесенные Законом № 14.386/2022, включили в себя несколько статей и положений. Одна из статей расширила список видов деятельности и функций, которые входят в сферу профессиональной деятельности специалистов в области физического воспитания. Новые положения Закона расширили правоприменительные полномочия Федерального совета по вопросам физического воспитания и региональных советов, предусматривая более строгие наказания и более эффективные меры против несанкционированной практики или нарушений профессиональных стандартов деятельности специалистов в области физического воспитания.

Закон также установил обязательное требование о том, что специалисты в области физического воспитания должны быть зарегистрированы в реестре своего регионального совета для того, чтобы иметь право заниматься профессиональной деятельностью. Обязательными критериями постановки на учет в данном реестре являются наличие профильного высшего образования в области физического воспитания, соблюдение требований профессионального стандарта специалиста в области физического воспитания и обязательное постоянное повышение профессиональной квалификации.

⁹⁷ CONFEF História. – URL: <https://www.confef.org.br/confefv2/conteudo/16>

⁹⁸ Lei № 9.696, de 1 de Setembro de 1998. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9696.htm

⁹⁹ Lei № 14.386, de 27 de Junho de 2022. – URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2022/lei/L14386.htm

В целом Закон № 14.386/2022 содействовал модернизации нормативно-правовой базы для специалистов в области физического воспитания в Бразилии и привел ее в соответствие с современной мировой практикой, расширяя признание сферы применения данной профессии¹⁰⁰.

Президентом Федерального совета по вопросам физического воспитания на 2025 г. является Клаудио Аугусто Боши (Claudio Augusto Boschi) – бизнесмен, консультант в области управления в спорте, член совета директоров высших учебных заведений по физическому воспитанию в штате Минас-Жерайс, редактор научно-технических изданий в области физического воспитания, спорта и рекреации. Он окончил Федеральный университет Минас-Жерайс по специальности «физическая культура» и получил степень доктора философии на факультете спорта в Университете Порту¹⁰¹.

В процессе управления Федеральным советом по вопросам физического воспитания участвуют 28 выборных членов, срок их полномочий составляет 4 года.

К органам управления Совета относятся:

- пленарное заседание ассамблеи;
- совет директоров;
- президиум;
- консультативные органы, включая:
 - 1) постоянные комитеты;
 - 2) временные комитеты.

Пленарное заседание ассамблеи является высшим органом Совета и состоит из 20 постоянных членов. На заседаниях члены Федерального совета обсуждают вопросы, касающиеся регулирования, контроля и развития деятельности специалистов в области физического воспитания в стране для принятия стратегических решений, утверждения нормативных актов и анализа этических и профессиональных вопросов. Пленарное заседание ассамблеи

¹⁰⁰ Lei Nº 14.386, de 27 de Junho de 2022. – URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2022/lei/L14386.htm

¹⁰¹ Claudio Augusto Boschi. – URL: <https://www.escavador.com/sobre/414304/claudio-augusto-boschi>

проводится обычно один раз в месяц или в чрезвычайном порядке по запросу одного из органов Совета.

Совет директоров является органом, который выполняет административные и исполнительные функции и состоит из семи членов, включая президента, 1-го вице-президента, 2-го вице-президента, 1-го секретаря, 2-го секретаря, 1-го казначея и 2-го секретаря. Совет директоров собирается с периодичностью один раз в месяц.

Президиум осуществляет представительство Совета на национальном и международном уровнях в государственных органах власти и частных организациях, а также в суде. Президиум может назначать адвоката или делегировать свое представительство.

Постоянные комитеты являются консультативными органами для обеспечения повестки пленарного заседания ассамблеи, совета директоров и президиума и обладают исключительной компетенцией рассматривать на предварительной основе вопросы и процессы, направленные им президентом.

В составе Совета действуют следующие постоянные комитеты:

- Регистрационный комитет;
- Комитет по вопросам спорта;
- Комитет по вопросам физической культуры в школах;
- Комитет по вопросам физической активности и здоровья;
- Комитет по вопросам высшего образования и профессиональной подготовки;
- Комитет по стандартизации;
- Инспекционный комитет;
- Судейский комитет;
- Комитет по вопросам профессионального руководства и этики;
- Контрольно-счетный комитет;
- Комитет президентов.

Временные комитеты формируются для решения конкретных задач по мере необходимости¹⁰².

Кроме того, в состав Совета по вопросам физического воспитания входит исполнительный совет. Задача исполнительного совета – организовывать административную и оперативную работу по управлению в рамках внутреннего регламента и регламента государственного управления.

В состав исполнительного совета входят следующие координаторы:

- технический координатор;
- координатор по вопросам коммуникации;
- административный координатор;
- координатор по юридическим вопросам;
- координатор по вопросам эффективности работы и финансов;
- координатор по вопросам информационных технологий;
- координатор отдела кадров¹⁰³.

Региональные советы по вопросам физического воспитания входят в Федеральный совет по принципу зонтичной организации, где последний является центральным подразделением с высшей нормативной юрисдикцией на всей территории страны, а региональные советы выступают в роли филиалов, действующих в различных штатах Бразилии.

Региональные советы по вопросам физического воспитания

Региональные советы по вопросам физического воспитания (Conselho Regional de Educação Física (CREFs)) организованы на федеративной основе, подчиняясь Федеральному совету, но при этом обладая определенной автономией в решении региональных вопросов. Все они входят в общую Систему федерального и региональных советов по вопросам физического воспитания (Sistema CONFEF/CREFs), которая обеспечивает регулирование и надзор деятельности специалистов в области физического

¹⁰² Regimento Interno do Conselho Federal Educação Física. – URL:
<https://www.confef.org.br/confefv2/conteudo/656>

¹⁰³ CONFEF Relatório de Gestão 2023. – URL:
<https://transparencia.confef.org.br/spw/PortalTransparencia/Consulta.aspx>

воспитания в целях соблюдения ими профессиональных этических принципов¹⁰⁴.

Региональные советы по вопросам физического воспитания выполняют исполнительные, совещательные, административные и нормативно-дисциплинарные функции в рамках своей юрисдикции – в пределах своего штата. На 2025 г. действуют 22 региональных совета по вопросам физического воспитания, которые охватывают соответственно 22 из 26 штатов Бразилии.

Федеральный совет, а также региональные советы обладают правосубъектностью в соответствии с публичным правом, административной, финансовой, имущественной, бюджетной и политической автономией и не имеют какой-либо функциональной или иерархической связи с органами государственного управления.

Региональные советы по вопросам физического воспитания, так же как и Федеральный совет, отвечают за регистрацию специалистов в области физического воспитания и юридических лиц, предоставляющих услуги в области физической активности и спорта. Они также обеспечивают контроль в отношении качества услуг, предоставляемых специалистами в области физического воспитания и юридическими лицами в области физической активности, физического воспитания и спорта в учреждениях, действующих в сфере образования, здравоохранения, спорта, культуры и досуга, выполняя при этом функции высшего консультативного и распорядительного органа.

Основные функции Федерального совета по вопросам физического воспитания заключаются в том, чтобы:

- осуществлять контроль за деятельностью специалистов в области физической активности и физического воспитания Бразилии;
- содействовать дальнейшему развитию и популяризации профессии специалиста в области физической активности и физического воспитания, а также пропаганде физического воспитания;

¹⁰⁴ Regimento Interno do Conselho Regional de Educação Física da 2a Região – CREF2/RS. – URL: <https://www.confef.org.br/confef/crefs/regimento/CREF2.pdf>

- обеспечивать контроль за качеством услуг, предоставляемых специалистами в области физического воспитания;
- обеспечивать соблюдение принципов этики в области физического воспитания;
- разрабатывать общие руководящие принципы для контроля профессиональной деятельности специалистов данной области на всей территории Бразилии;
- разрабатывать практические рекомендации в части подготовки профессиональных кадров в области физического воспитания;
- обеспечивать повышение квалификации специалистов в области физического воспитания;
- публиковать материалы по вопросам подготовки специалистов в области физического воспитания;
- обеспечивать в соответствии с положениями Закона 9.696/1998 стандартизацию процедур и вопросов, касающихся деятельности юридических лиц, предоставляющих услуги в области физической активности, физического воспитания и проведения спортивных мероприятий¹⁰⁵.

Федеральный совет по вопросам физического воспитания руководствуется в своей деятельности Бразильской хартией в области физического воспитания (*Carta Brasileira de Educação Física*), которая была принята в 2000 г. и направлена на обеспечение высокого уровня качества и профессиональной этики деятельности специалистов в области физического воспитания в Бразилии¹⁰⁶.

Хартия затрагивает широкий круг вопросов, которые имеют ключевое значение для сферы физического воспитания, среди них определение роли и обязанностей специалистов в области физического воспитания, установление контрольных показателей качества услуг и обеспечение необходимой подготовки и квалификации специалистов данной сферы. В ней также

¹⁰⁵ Regimento Interno do Conselho Federal Educação Física. – URL:
<https://www.confef.org.br/confefv2/conteudo/656>

¹⁰⁶ Carta Brasileira de Educação Física. – URL: <https://www.confef.org.br/confefv2/conteudo/21>

подчеркивается важность предоставления качественного физического воспитания в школах, различных организациях и учреждениях для различных слоев населения, включая детей, взрослых граждан и лиц с ОВЗ. В Хартии отмечается ответственность как Федерального и региональных советов по вопросам физического воспитания, так и Правительства за предоставление качественных услуг в области физического воспитания.

Хартия предназначена в первую очередь для всех членов Федерального и региональных советов по вопросам физического воспитания, а также для широкого круга специалистов в области физического воспитания. Она служит руководящей основой, обеспечивающей вклад специалистов в здоровье, благополучие и физическое развитие населения Бразилии. Кроме того, документ отмечает роль Правительства в поддержке и развитии качественного физического воспитания, тем самым подчеркивая важность физического воспитания не только в рамках профессии, но и в общественной жизни.

Основным источником дохода Федерального совета по вопросам физического воспитания является сбор от регистрационных взносов со специалистов в области физического воспитания и юридических лиц, а также распределение доходов от уплаты ежегодных членских взносов за продление профессиональной регистрации в размере 20%.

Федеральный совет и региональные советы по вопросам физического воспитания осуществляют регистрацию членов по следующим специальностям:

- профессиональная специализация в области здоровья населения;
- профессиональная специализация в области психического здоровья;
- профессиональная специализация в области семейного здоровья;
- профессиональная специализация в области физического воспитания в школах;
- профессиональная специализация в области физической подготовки;
- профессиональная специализация в области физиологии физической культуры и спорта;
- профессиональная специализация в водных видах спорта;

- профессиональная специализация в силовых тренировках;
- профессиональная специализация в области биомеханики физических упражнений;
- профессиональная специализация в области производственной гимнастики¹⁰⁷.

Финансовая система Федерального совета по вопросам физического воспитания устроена таким образом, что доходы, полученные региональными советами, отправляются в Федеральный совет по вопросам физического воспитания, где распределяются и уже затем направляются обратно на необходимые нужды в зависимости от потребностей того или иного регионального совета.

Согласно финансовому отчету за 2023 г. доходы Федерального совета по вопросам физического воспитания составили 40,6 млн бразильских реалов (около 8,1 млн долл. США). Большая часть доходов – 32,5 млн бразильских реалов – была получена от регистрации юридических лиц. При этом наибольшую сумму дохода в 2023 г. принес региональный совет по вопросам физического воспитания Сан-Паулу – 9,2 млн реалов из 40,6 млн. Это связано с тем, что в 2023 г. данный региональный совет выдал наибольшее число профессиональных удостоверений и лицензий своим членам по сравнению с другими региональными советами – 35 тыс. удостоверений¹⁰⁸.

Расходы в 2023 г. составили также 40,6 млн бразильских реалов. Среди наиболее затратных, помимо прочих статей расходов, можно выделить следующие статьи расходов:

- прямые переводы в региональные советы по вопросам физического воспитания (6,8 млн реалов по сравнению с 3,4 млн реалов в 2022 г.);
- мероприятия, организованные Советом (3,4 млн реалов);
- оклады и заработная плата (3,2 млн реалов);
- гранты (2,2 млн реалов);

¹⁰⁷ Especialidade Profissional em Educação Física. – URL: <https://www.confef.org.br/confefv2/conteudo/2272>

¹⁰⁸ CONFEF Relatório de Gestão 2023. – URL:
<https://transparencia.confef.org.br/spw/PortalTransparencia/Consulta.aspx>

- капитальные расходы (8,5 млн реалов)¹⁰⁹.

В заключение необходимо отметить, что Федеральный и региональные советы по вопросам физического воспитания играют значимую роль в регулировании профессий в области физического воспитания в Бразилии, поскольку именно советы отвечают за поддержания стандартов, этических принципов и качества предоставления услуг в системе физического воспитания и спорта по всей Бразилии.

На национальном уровне Федеральный совет по вопросам физического воспитания устанавливает общие и единые руководящие принципы, политику и правила, которые содействуют развитию профессии, обеспечивая единообразие и согласованность деятельности специалистов в сфере физического воспитания во всех регионах страны. В свою очередь, региональные советы по вопросам физического воспитания, действующие на уровне штатов, отвечают за реализацию и обеспечение соблюдения данных руководящих принципов и политик в конкретном штате.

Таким образом, работа Федерального и региональных советов по вопросам физического воспитания необходима для обеспечения целостности профессии и регулирования сферы физического воспитания в целом. Нормативная база, установленная Советом, не только поддерживает качество образования и спортивной практики занимающихся, но и обеспечивает соблюдение единых этических и профессиональных стандартов для всех специалистов данной области. Деятельность Федерального совета необходима для обеспечения стабильности и авторитета профессии специалиста в области физического воспитания в Бразилии.

¹⁰⁹ CONFEF Relatório de Gestão 2023. – URL:
<https://transparencia.confef.org.br/spw/PortalTransparencia/Consulta.aspx>

Контрольные вопросы:

1. Какой орган ответственен за развитие спорта в Правительстве Бразилии? Когда он был создан и кто его первый руководитель?
2. Перечислите основные направления деятельности федерального органа власти в сфере спорта Бразилии.
3. Каков статус и задачи Национального совета по спорту?
4. Какую поддержку оказывает федеральное Правительство высококвалифицированным спортсменам?
5. Перечислите основные организации, которые входят в Национальную спортивную систему.
6. Укажите основные направления деятельности Национальной федерации бразильских спортивных клубов и Бразильского комитета спортивных клубов.

Глава 2. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В БРАЗИЛИИ

Основу нормативного регулирования сферы физической культуры и спорта Бразилии составляют ряд документов, среди них:

- Конституция Федеративной Республики Бразилии 1988 г.¹¹⁰;
- Федеральный закон Бразилии о спорте от 24 марта 1998 г. № 9.615 (известный как «Закон Пеле»)¹¹¹;
- проект Национального плана развития спорта, принятый в 2022 г.¹¹²
- Бразильский Кодекс спортивной юстиции¹¹³;
- Национальные рекомендации по физической активности¹¹⁴.

Рассмотрим данные документы более подробно.

2.1. Конституция Федеративной Республики Бразилии

Бразилия стала тринадцатым государством, которое закрешило в своей Конституции положения, касающиеся государственного регулирования в сфере спорта¹¹⁵.

В Конституции Федеративной Республики Бразилии от 5 октября 1988 г. вопросам спорта уделено значительное внимание. Так, пункт IX статьи 24 относит сферу спорта к вопросам, по которым республиканское правительство, штаты и федеральный округ законодательствуют на конкурирующей основе¹¹⁶.

¹¹⁰ Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm

¹¹¹ Lei Nº 9.615, de 24 de Março de 1998. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L9615Compilada.htm

¹¹² Secretaria-Geral. Projeto de Lei Aprova o Plano Nacional do Desporto. – URL: https://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/Projetos/PL/2022/msg64-fevereiro2022.htm

¹¹³ Código Brasileiro de Justiça Desportiva. – URL: https://futebolpaulista.com.br/TJD/Repositorio/_tjd_cod.pdf

¹¹⁴ Ministry of Health of Brazil. Secretariat of Primary Health Care. Health Promotion Department. Physical Activity Guidelines for the Brazilian Population. Brasília: Ministry of Health of Brazil, 2021. 63 p. – URL: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/physical_activity_guidelines_brazilian_population.pdf

¹¹⁵ Центр спортивной подготовки сборных команд России. Особенности подготовки спортсменов в странах-конкурентах России (Бразилия). – URL: <https://sport-teams.ru/news/osobennosti-podgotovki-sportsmenov-v-stranah-konkurentah-rossii-braziliya?ysclid=ltqapl3ezy455492151>

¹¹⁶ Конституции государств Америки: в 3 т. / под ред. Т.Я. Хабриевой. – Т. 3: Южная Америка. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2006.

Статья 217 раздела III «О спорте» главы III «Об образовании, культуре и спорте» Конституции Бразилии устанавливает, что обязанностью государства является содействовать развитию организованного или неорганизованного спорта, занятие которым является правом каждого гражданина, при этом должны соблюдаться следующие принципы:

- автономия руководящих спортивных учреждений и ассоциаций во всем, что касается их организации и деятельности;
- использование государственных средств для приоритетного стимулирования спорта в воспитательных целях и в особых случаях стимулирования спорта высшего уровня;
- дифференцированный подход к профессиональному и непрофессиональному спорту;
- поддержка и стимулирование видов спорта, родиной которых является Бразилия.

Кроме того, в данной статье Конституции указывается, что органы судебной власти рассматривают дела в отношении дисциплины и спортивных соревнований только после исчерпания возможностей обращения в органы спортивной юстиции, организуемой законом. Органам спортивной юстиции предоставляется срок в шестьдесят дней, считая с начала процесса, для вынесения окончательного решения. Также отмечается, что органы государственной власти должны способствовать организации досуга как формы социального прогресса.

2.2 Федеральный закон Бразилии о спорте

Основным специализированным нормативным правовым документом, определившим развитие физической культуры и спорта в Бразилии, стал *Федеральный закон Бразилии о спорте от 24 марта 1998 г. № 9.615 (известный как «Закон Пеле»)*, закрепивший общие и фундаментальные основы в области спорта.

Закон детально закрепил основные принципы организации спорта, систему органов исполнительной власти в области спорта, учредил Национальный совет по спорту, определил ряд направлений развития (в том числе финансирования) бразильской системы спорта, урегулировал некоторые вопросы организации и функционирования профессионального спорта, спортивных трансферов, спортивной индустрии, ответственности в спорте. Данным Законом также предусмотрено, что деятельность в сфере спорта является осуществлением экономической деятельности, подчиняющейся ряду принципов, в т.ч.:

- финансовой прозрачности;
- нравственности;
- социальной ответственности;
- дифференцированного режима любительского и профессионального спорта;
- участия спортивных организаций в жизни страны.

Закон Бразилии о спорте состоит из 11 глав, включающих 96 статей, носит комплексный характер и устанавливает общие фундаментальные нормы в сфере спорта, а также некоторые сопутствующие положения¹¹⁷.

Глава I определяет общие положения в сфере спорта. В частности, статья 1 устанавливает, что бразильский спорт представляет собой систему спортивной деятельности, которая может реализовываться как в организованных, так и неорганизованных формах. При этом спортивная деятельность в организованных формах регулируется национальными и международными стандартами и правилами для каждого вида спорта, принятыми соответствующими национальными органами управления спортом.

В главе II Закона содержится перечень основных принципов, на которых основывается бразильский спорт. Среди них следует отметить принципы суверенитета, характеризующегося приоритетом национального права в организации спортивной деятельности, автономии, определяемой

¹¹⁷ Lei Nº 9.615, de 24 de Março de 1998. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L9615Compilada.htm

возможностью и свободой физических и юридических лиц организовываться для занятий спортом, демократии, гарантирующей условия доступа к спортивной деятельности без каких-либо ограничений или форм дискриминации, дифференциации, выражаемой в специфическом отношении к профессиональному и непрофессиональному (любительскому) спорту, национальной идентичности, отраженной в защите и поощрении национальных видов спорта. В данной главе также отмечается, что профессиональный спорт представляет собой осуществление экономической деятельности, основанной на принципах финансовой и административной прозрачности, социальной ответственности, этики в спортивном менеджменте, дифференциированном отношении к непрофессиональному (любительскому) спорту.

Глава III устанавливает содержание и цели спорта. Так, в статье 3 выделяются следующие виды спортивной деятельности с учетом их содержания и целей:

- спорт в образовательных учреждениях, практикуемый на принципах всеобщности и отсутствия конкуренции, целью которого является всестороннее развитие личности;
- рекреационный, массовый спорт (досуговый спорт), включающий занятия спортом с целью содействия интеграции в общественную жизнь и укрепления состояния здоровья;
- коммерческий спорт, практикуемый в соответствии с общими нормами настоящего Закона и национальными и международными стандартами и правилами для каждого вида спорта, с целью достижения спортивных результатов и интеграции общества;
- спорт высших достижений, характеризующийся приобретением спортивных навыков, обеспечивающих техническую компетентность в спортивной деятельности, с целью совершенствования спортивной подготовки в условиях соревновательной деятельности.

При этом коммерческий спорт может быть организован и практиковаться как на профессиональной основе, характеризующейся материальной

компенсацией, установленной в специальном трудовом договоре между спортсменом и спортивной организацией (что относится к профессиональному спорту), так и на непрофессиональной основе, определяемой свободой практики и отсутствием специального трудового договора (что относится к любительскому спорту).

Глава IV посвящена описанию бразильской системы спорта. В статье 4 определены основные элементы этой системы, которыми являются Министерство спорта, Национальный совет по спорту, Национальная система спортивных учреждений, или Национальная спортивная система (*Sistema Nacional do Desporto*), – это своего рода ассоциация ключевых учреждений, действующих в сфере спорта страны на федеральном уровне, которые получают государственное финансирование, налоговые льготы, вычеты и иные преимущества и аналогичные системы спортивных учреждений на уровне штатов, федерального округа и муниципалитетов, организованные автономно и (или) на совместной основе. В целом учреждения данной национальной системы спорта призваны обеспечивать доступ населению к регулярным занятиям спортом и следить за стандартами качества предоставляемых услуг в данной сфере.

Как указано в Законе, Национальная система спортивных учреждений, или Национальная спортивная система, объединяет физических и юридических лиц частного права, как коммерческих, так и некоммерческих, отвечающих за координацию, администрирование, стандартизацию, поддержку деятельности в сфере спорта.

С определенными оговорками в Национальную систему спортивных учреждений могут входить отдельные спортсмены, однако для этого необходима обязательная регистрация участников в качестве членов. Только субъекты Национальной системы спортивных учреждений получают налоговые льготы и государственное финансирование.

Таким образом, Национальная спортивная система – это своего рода ассоциация, объединение или профессиональное сообщество, включающее

конкретных участников (организации), членство в которой дает официальный статус и полномочия, а также позволяет получать государственное финансирование, налоговые льготы и другие преимущества, определяемые статусом члена Национальной спортивной системы. Соответственно, такие спортивные системы создаются на всех уровнях власти – национальном, на уровне штатов и Федерального округа Бразилии, а также действуют аналогичные системы спортивных учреждений на уровне муниципалитетов. Следует отметить, что аналогичная система есть и в сфере образования – Национальная система образования. Можно предположить, что и в других социальных сферах Бразилии также создаются такие профессиональные системы.

В статье 5 данной главы Закона отмечается, что финансовые ресурсы Министерства спорта используются в соответствии с десятилетним Национальным планом развития спорта.

В статье 7 указан перечень направлений расходования финансовых ресурсов, к которым относятся:

- спорт в образовательных учреждениях;
- коммерческий спорт (в случае участия спортсменов в международных соревнованиях, а также национальных соревнованиях по национальным бразильским видам спорта);
- развитие бразильских видов спорта;
- расширение прав и возможностей граждан в занятиях спортом;
- совершенствование кадрового обеспечения спортивной отрасли (обеспечение подготовки учителей физкультуры, спортивных тренеров, ученых в сфере спорта, технических специалистов, инженеров);
- поддержка исследовательских и информационных проектов;
- строительство и реконструкция спортивных сооружений;
- поддержка адаптивного спорта;
- дополнительная поддержка профессиональных спортсменов с целью содействия их адаптации к рынку труда при завершении спортивной карьеры.

В статьях 11–12 определены полномочия, состав и задачи Национального совета по спорту, в частности, в его обязанности входит:

- обеспечение соблюдения норм и принципов Закона;
- координация разработки Национального плана развития спорта;
- выдача заключений и рекомендаций по вопросам развития национального спорта;
- утверждение Кодекса спортивной юстиции, Антидопингового кодекса и других документов.

Совет состоит из 22 членов, назначаемых Министром спорта, который одновременно является его председателем.

В статьях 13–24 Закона регламентированы состав и порядок деятельности Национальной системы спортивных учреждений. Так, в статье 13 установлено, что национальная система спорта объединяет физических и юридических лиц частного права, как коммерческих, так и некоммерческих, отвечающих за координацию, администрирование, стандартизацию, поддержку спортивной деятельности.

В частности, субъектами Национальной системы спортивных учреждений являются:

- Олимпийский комитет Бразилии;
- Паралимпийский комитет Бразилии;
- национальные и региональные органы управления спортом;
- национальные и региональные спортивные лиги;
- спортивные организации, аффилированные с вышеназванными субъектами;
- Бразильский комитет спортивных клубов и Бразильский комитет паралимпийских клубов.

В статье 18 отмечается, что только субъекты Национальной системы спортивных учреждений могут получать налоговые льготы и государственное финансирование при соблюдении установленных Законом требований. Отдельно установлена персональная ответственность руководителей субъектов

Национальной системы спортивных учреждений за совершенные противоправные действия, ненадлежащее или небрежное управление, а также действия, противоречащие положениям общественного договора или устава. Статья 22 регулирует порядок и принципы избирательного процесса при выборах на выборные должности в спортивные организации – субъекты Национальной системы спортивных учреждений. Статья 25 устанавливает, что штаты, федеральный округ и муниципалитеты могут создавать свои собственные спортивные системы, соблюдая принципы избирательного процесса и нормы, установленные Законом.

Глава V Закона регламентирует вопросы организации и функционирования профессионального спорта в стране. Статья 26 наделяет спортсменов и спортивные организации правом осуществлять профессиональную деятельность независимо от ее формы с соблюдением условий Закона. Под профессиональными соревнованиями в данной статье подразумеваются соревнования, проводимые с целью получения дохода, в которых участвуют профессиональные спортсмены, вознаграждение которых определяется специальным трудовым договором. Статьи 28–30 регулируют порядок заключения, сроки, содержание и особенности специального трудового договора, заключаемого спортсменом со спортивной организацией. Также отмечается, что к профессиональным спортсменам применяются общие нормы трудового законодательства и социального обеспечения, за исключением особенностей, перечисленных в Законе. Статьи 34–35 устанавливают обязанности профессиональных спортсменов и профессиональных спортивных организаций. Особое внимание в данной главе уделяется вопросам внутренних и международных трансфертов профессиональных спортсменов (статьи 38–40). Статья 43 закрепляет исключительное право спортивных организаций на ведение переговоров, разрешение или запрет съемки, фиксации, трансляции, передачи, ретрансляции или воспроизведения любыми средствами изображений спортивного мероприятия, в котором они участвуют. В статье 44 установлен запрет ведения профессиональной деятельности в сфере спорта в любой форме

в образовательных учреждениях, запрет ведения профессиональной деятельности в сфере военно-прикладных видов спорта, а также запрет ведения профессиональной деятельности с участием несовершеннолетних спортсменов в возрасте до 16 лет.

В главе VI речь идет об обеспечении порядка в организационной деятельности учреждений, действующих в сфере спорта. Глава включает в себя две статьи, касающиеся соблюдения правил, стандартов, регламентов, инструкций и иных положений, принятых в спортивных организациях и учреждениях. Статья 47 наделяет правом Олимпийский комитет Бразилии, Паралимпийский комитет Бразилии и национальные спортивные федерации решать вопросы, связанные с соблюдением стандартов и правил организации и ведения спортивной деятельности.

В целях поддержания спортивного порядка и внутренних регламентов национальные и региональные органы управления спортом и спортивные организации могут применять следующие виды санкций:

- предупреждение;
- общественное порицание;
- штраф;
- отстранение;

- отмена регистрации в Национальной системе спортивных учреждений, о которой упоминалось выше (статья 48).

Указанные санкции могут быть применены только после вынесения окончательного решения суда спортивной юстиции.

Глава VI-А регламентирует положения, касающиеся вопросов допинг-контроля. В частности, установлено, что целью допинг-контроля являются обеспечение права спортсменов и организаций на участие в соревнованиях без допинга, содействие сохранению здоровья, сохранение справедливости и равенства среди участников (статья 48-А). При этом допинг-контроль осуществляется посредством гармонизированных, скоординированных программ, действующих на национальном и международном уровне,

направленных на выявление, предотвращение и наказание за применение допинга. Статья 48-В определяет статус и полномочия Бразильского управления по антидопинговому контролю (Autoridade Brasileira de Controle de Dopagem, ABCD), которое является национальным антидопинговым агентством. Статья 48-С закрепляет обязательство всех учреждений, входящих в Национальную систему спортивных учреждений, обеспечивать внедрение и применение антидопинговых правил.

Глава VII Закона устанавливает положения, связанные с обеспечением правосудия в спорте. Установлено, что организация, функционирование и полномочия органов правосудия в спорте определяются в Кодексе спортивной юстиции. Статья 50 содержит перечень из 11 видов наказаний, которые применяются при дисциплинарных правонарушениях и правонарушениях при проведении спортивных мероприятий, допущенных как физическими, так и юридическими лицами. Основными из них являются предупреждение, штраф, штрафное изъятие очков, лишение вознаграждения, отстранение от игры (матча), отстранение от участия в спортивной деятельности на определенный срок.

К органам правосудия в спорте относятся:

- Высший суд спортивной юстиции, действующий на национальном уровне;
- суды спортивной юстиции, действующие на региональном уровне;
- дисциплинарные комиссии (действующие на национальном и региональном уровнях), объединенные с коллегиями первой инстанции указанных судов (статья 52).

Отмечено, что окончательные решения спортивных судов могут быть оспорены в соответствии с общими нормами права и с соблюдением процессуальных условий, установленных в федеральной Конституции Бразилии.

Для вынесения решений Высший суд спортивной юстиции и суды спортивной юстиции формируют необходимое количество дисциплинарных

комиссий, каждая из которых состоит из 5 членов, не из числа судей, принадлежащих к вышеупомянутым судам, но назначаемых ими. Дисциплинарная комиссия применяет санкции в упрощенном порядке. Решения дисциплинарной комиссии могут быть обжалованы в судах спортивной юстиции, а затем в Высшем суде спортивной юстиции в случаях, предусмотренных Кодексом спортивной юстиции (статья 53). Состав, порядок назначения, срок полномочий и требования, предъявляемые к членам Высшего суда спортивной юстиции и судам спортивной юстиции, установлены в статье 55 данного Закона. Формирование судов спортивной юстиции всех уровней производится с привлечением к участию в их работе в качестве судей представителей органов государственной власти в сфере спорта, спортивных организаций, адвокатуры, спортивных судей (арбитров) и спортсменов.

Глава VIII Закона регулирует вопросы финансирования в сфере спорта. Согласно 56 статье, финансирование спорта обеспечивается в рамках конкретных программ и выделяется из бюджетов Правительства страны, штатов, федерального округа и муниципалитетов. Дополнительными источниками финансирования являются фонды поддержки спорта, доходы от лотереи, пожертвования и спонсорство, налоговые льготы, предусмотренные законодательством, а также иные источники. Условием получения федеральных государственных средств является заключение с Министерством спорта специального соглашения. Положения, касающиеся содержания и порядка заключения указанных соглашений, содержатся в статье 56-А. Необходимо отметить, что соглашение должно сопровождаться стратегическим планом использования финансовых средств с учетом олимпийского цикла. Проверка соблюдения условий соглашения является обязанностью Министерства спорта. Для подписания соглашения необходимо подать в Министерство спорта соответствующую письменную заявку с приложением заверенных копий устава, протокола выборов действующего совета директоров, годового финансового отчета с указанием статей доходов и расходов и других документов (статья 56-С).

Глава IX регулировала вопросы, связанные с лотереей Bingo (Бingo), которая проводилась с целью сбора дополнительных финансовых ресурсов для развития спорта (отменена в 2000 г.).

Глава X содержит заключительные положения. В ней установлено, что общественные спортивные организации не считаются органами государственной власти и не выполняют функции, делегированные публичной властью в соответствии с данным Законом (статья 82). Закреплена обязанность организаций, занимающихся коммерческим спортом, проводить регулярные обследования для осуществления мониторинга и оценки состояния здоровья спортсменов в соответствии с установленными требованиями (статья 82-А). Закреплено положение, согласно которому все игры бразильских футбольных команд в официальных соревнованиях должны транслироваться не менее чем по одной национальной открытой телевизионной сети с прямой трансляцией, в том числе в бразильских городах, в которых они проводятся (статья 84-А). Предусмотрено, что системы образования Федеративной республики, штатов, федерального округа и муниципалитетов, а также высших учебных заведений должны определить конкретные стандарты проверки успеваемости и контроля посещаемости студентов, входящих в состав национальных спортивных сборных команд, для того, чтобы гармонизировать спортивную деятельность с академической успеваемостью и общим развитием (статья 85). Статьей 86 учреждается День спорта, который ежегодно отмечается 23 июня, в Международный Олимпийский день.

Глава XI касается переходных положений (статьи 91–96). В частности, устанавливается дата вступления в силу данного Закона и отдельных его положений, а также утвержден перечень законов и отдельных норм, которые отменяются в связи с вступлением в силу Закона. Выделены статьи, которые применяются исключительно к спортсменам-футболистам. Установлено, что исполнительная власть (подразумевается, что это совокупность должностных лиц, выполняющих государственные и административные функции в государстве, в лице президента на федеральном уровне, губернаторов на уровне

штата и мэров на муниципальном уровне) регулирует применение данного Закона, включая распределение финансовых средств, градацию штрафов и порядок их применения.

2.3 Национальный план развития спорта

Отдельно следует рассмотреть *проект Национального плана развития спорта*, который был принят в феврале 2022 г.

Национальный план развития спорта впервые упоминается в рассмотренном выше Федеральном законе Бразилии о спорте от 24 марта 1998 г. № 9.615¹¹⁸. Однако, несмотря на это, на текущий момент (по данным на апрель 2025 г.) данный план так и не был принят и утвержден. Попытки разработать этот план предпринимались на протяжении 24 лет, начиная с 1998 г., и только в 2022 г. был подготовлен проект документа, рассчитанный сроком на 10 лет (до 2032 г.). Проект был опубликован на сайте Секретариата по спорту в рамках действовавшего до 2022 г. Министерства по делам граждан¹¹⁹.

Несмотря на то, что проект Национального плана развития спорта так и не был утвержден и, соответственно, не вступил в силу, учитывая важность данного стратегического документа, рассмотрим его более подробно.

В главе 1 «Общие положения» в статье 2 определены основные принципы Национального плана, в том числе его автономность и социальный характер.

Статья 3 установила стратегические задачи, на решение которых направлено действие данного документа, а именно:

- обеспечение равного доступа к занятиям спортом;
- укрепление здоровья населения;
- борьба с малоподвижным образом жизни;
- децентрализация государственного управления в области спорта;
- антидопинговое просвещение и др.

¹¹⁸ Lei № 9.615, de 24 de Março de 1998. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L9615Compilada.htm

¹¹⁹ Secretaria Geral. Projeto de Lei Aprova o Plano Nacional do Desporto. – URL: https://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/Projetos/PL/2022/msg64-fevereiro2022.htm

Глава 2 посвящена полномочиям органов власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в области спорта.

Глава 3 определяет порядок, компетенцию уполномоченных органов в рамках мониторинга и оценки хода реализации Национального плана.

В главе 4 в «Заключительных положениях» заявлено, что цели Национального плана должны быть достигнуты в течение его действия с учетом предусмотренных в названном документе принципов.

Национальный план разделен на шесть направлений, в рамках каждого из которых определены цели, мероприятия, необходимые для их достижения, и показатели эффективности.

Так, *первое направление* устанавливает необходимость обеспечения доступа к физическому воспитанию и занятиям спортом в общеобразовательных школах в целях всестороннего развития детей, подростков и молодежи и содействия социальной интеграции. Среди целей, определенных в этом направлении, указаны привлечение учащихся к занятиям спортом в объеме не реже трех раз в неделю путем пропаганды физической активности, проведения различного рода спортивных мероприятий и соревнований, что в свою очередь должно привести к увеличению доли учащихся, занимающихся спортом, до 80 %. Для достижения вышеуказанных целей предусмотрены такие мероприятия, как обновление программы школьного образования и содействие корректировке Национального плана развития образования в части разработки национальной программы по снабжению школ спортивным инвентарем, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Второе направление посвящено улучшению состояния здоровья и повышению качества жизни населения посредством популяризации занятий физической активностью и спортом. В рамках данного направления заявлены цели по увеличению доли лиц, занимающихся спортом, до 60% от общего числа населения в возрасте от 15 лет и старше, увеличению доли населения до 40% в возрасте от 15 лет и старше, занимающихся физической активностью или

спортом не менее трех раз в неделю в объеме не менее 30 минут, увеличению количества спортсменов, участвующих в соревнованиях высокого уровня, продвижению физической активности и занятий спортом в государственных и частных высших учебных заведениях. Соответственно, для достижения поставленных целей предусмотрены развитие общественных пространств в городских районах и на природе, благоприятствующих занятиям физической активностью и спортом, внедрение, сохранение и улучшение общественного (уличного) спортивного оборудования для занятий физической активностью, включая освещение, привлечение правительства штатов, федерального округа и муниципалитетов к проведению политики, благоприятствующей использованию дорог общего пользования для занятий различными видами физической активности в выходные и праздничные дни, содействие включению практики физической активности в услуги здравоохранения и иные социальные услуги, поощрение проектов в области физической активности и спорта в государственных и частных высших учебных заведениях для повышения качества жизни.

В рамках *третьего направления* заявлено продвижение спорта высших достижений, свободного от допинга, с тем, чтобы бразильские спортсмены могли достойно представить страну на мировой спортивной арене.

Для достижения этой цели предусмотрены следующие задачи:

- удержание страны в рейтинге 14 ведущих стран в медальном зачете Олимпийских игр;
- удержание страны в рейтинге десятки лучших в медальном зачете Паралимпийских игр и универсиад;
- удержание страны в тройке лидеров в медальном зачете Всемирных военных игр и гимназиад.

Также среди задач указано увеличение до 100% посещаемости зрителями спортивных мероприятий по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр, и продвижение видов спорта, не включенных в программу Олимпийских и Паралимпийских игр, оказание

поддержки спортсменам, подавшим заявку на участие в национальной программе стипендией спортсменам «Bolsa Atleta», проведение допинг-тестирований. Для достижения вышеуказанных целей в документе предусмотрены такие мероприятия, как содействие участию спортсменов-олимпийцев, спортсменов-паралимпийцев и спортсменов, занимающихся видами спорта, не включенными в программу Олимпийских и Паралимпийских игр, в национальных спортивных соревнованиях, содействие обмену, обучению и профессиональному развитию спортивных тренеров и членов спортивных сборных команд, увеличение количества юниорских чемпионатов страны, расширение и консолидация мероприятий и программ подготовки спортсменов-олимпийцев в спортивных организациях и спортивных комплексах Вооруженных сил на основе партнерских программ, содействие строительству и содержанию современных олимпийских тренировочных центров, координация между государственными и частными университетами, Вооруженными силами, федеральными институтами, спортивными организациями и автономными социальными учреждениями для использования необходимой спортивной инфраструктуры спортсменами высокой квалификации, разработка критериев и показателей национальной стипендиальной программы поддержки спортсменов «Bolsa Atleta», обеспечивающих прогресс результатов и профессиональное развитие спортсменов, создание новых спортивных университетов, поддержка создания и совершенствования деятельности научно-исследовательских лабораторий в области спорта в партнерстве с исследовательскими центрами и институтами Вооруженных сил.

В Национальном плане отдельно отмечается необходимость обеспечения подготовки к Олимпийским и Паралимпийским играм посредством комплексного планирования по видам спорта с учетом потребностей и возможностей каждого спортсмена, укрепления Национальной спортивной системы, расширения программ развития военно-прикладных видов спорта. В документе говорится также и о необходимости увеличения прямого

финансирования студенческого спорта с приоритетным вниманием к индивидуальным олимпийским видам спорта, а также проведения допинг-тестов среди спортсменов как на соревнованиях, так и в период подготовки к ним с тем, чтобы добиться повышения доверия к результатам национальных спортивных соревнований.

Четвертое направление призвано сделать данный Национальный план основой для развития спорта в стране, в связи с чем требуется разработка нового законодательства в сфере спорта с целью стандартизации деятельности учреждений бразильской спортивной системы. Отдельно указывается на необходимость повышения вовлеченности органов власти штатов, федерального округа и муниципалитетов в реализацию федеральных программ в области спорта посредством разработки соответствующих планов развития сферы спорта или их актуализации в соответствии с руководящими принципами, целями и действиями, предусмотренными настоящим планом, в течение двух лет с момента его публикации.

Пятое направление посвящено развитию и удержанию на мировом уровне таких видов спорта, как футбол среди мужчин и женщин, футзал и пляжный футбол. Среди основных целей в рамках данного направления заявлены вхождение бразильских команд в финал Олимпийских игр, чемпионата мира ФИФА по футболу среди мужчин, а также попадание бразильской женской футбольной команды в тройку лидеров женского футбольного турнира на Олимпийских играх и чемпионате мира, обеспечение лидерства страны в мировом футзале и пляжном футболе, удержание позиции страны в тройке лидеров рейтинга ФИФА.

Особое внимание в Национальном плане уделено подготовке предложений о мерах финансового контроля деятельности футбольных организаций и футбольных клубов, выработке мероприятий по повышению безопасности и комфорта болельщиков во время крупных футбольных мероприятий, а также содействию программам, проектам и действиям, которые

используют футбол и связанные с ним виды спорта в качестве инструмента социальной интеграции гражданского общества.

Мероприятиями, необходимыми для реализации поставленных целей, являются поощрение создания и поддержки деятельности научно-исследовательских лабораторий в перечисленных видах спорта в партнерстве с исследовательскими центрами, государственными и частными университетами и спортивными научно-исследовательскими институтами Вооруженных сил, укрепление национальной спортивной системы посредством поддержки профессионалов, занимающихся подготовкой футболистов. Среди необходимых мер по развитию футбола указывается необходимость подготовки предложений по удержанию спортсменов высокой квалификации в бразильском футболе, особенно в период их спортивной подготовки, а также формирования восприятия бразильского футбола и национальных сборных команд как части бразильского культурного наследия.

Последнее *шестое направление* Национального плана предусматривает гарантии соблюдения этики и защиты прав спортсменов в рамках обеспечения принципа честной игры посредством реализации национальной антидопинговой политики. В качестве основных целей заявлены увеличение количества спортсменов, участвующих в антидопинговых просветительских мероприятиях, расширение зоны контроля, соблюдение требований ВАДА, что в свою очередь требует проведение просветительских кампаний о ценностях спорта, а также о правах и обязанностях, связанных с участием в процедуре антидопингового контроля, для спортсменов и вспомогательного персонала всех уровней, увеличение количества тестов, проводимых на национальных спортивных соревнованиях, обеспечение своевременной актуализации деятельности в связи с обновлениями, принятыми ВАДА.

Подытоживая, следует отметить, что проект закона Федеративной Республики Бразилии «Об утверждении Национального плана развития спорта» заявлен как основной инструмент развития бразильского спорта в целях удержания страны в числе лидеров мирового спорта, повышения качества

жизни населения и вовлечения большей его части в занятия физической активностью и спортом. Несмотря на важность всех указанных мер, направленных на развитие бразильского спорта, до настоящего времени Национальный план развития спорта так и не вступил в силу, сохранив за собой статус проекта.

2.4 Бразильский Кодекс спортивной юстиции

Еще одним нормативным документом в сфере спорта Бразилии является *Бразильский Кодекс спортивной юстиции* (Codigo Brasileiro de Justica Desportiva)¹²⁰, принятый Постановлением № 1 Бразильского Национального совета по спорту от 23 декабря 2003 г. Данный документ представляет собой основной правовой документ для регулирования организации и реализации функций спортивной юстиции, а также регулирования соответствующих спортивных правоотношений и связанных с ними правонарушений и наказаний за них.

В 2007 г. Ассоциация адвокатов Бразилии (Ordem dos Advogados do Brasil) инициировала изменение Кодекса в силу того, что многие его нормы перестали удовлетворять новым социальным и спортивным реалиям и морально устарели. Возникла также необходимость сопоставки Кодекса с подписанным Бразилией Дисциплинарным кодексом ФИФА от 15 сентября 2006 г. и с Международной конвенцией о борьбе с допингом в спорте от 19 октября 2005 г.

Над новой редакцией Кодекса работала Комиссия по изучению спортивного права при Министерстве по делам спорта Бразилии (Comissao de Estudos Jurfdicos Desportivos do Ministerio do Esporte) с привлечением достаточно широкого круга специалистов, прежде всего - из Бразильского института спортивного права (Instituto Brasileiro de Direito Desportivo).

В первоначальной редакции документ включал в себя 2 книги, 15 разделов, 44 главы (некоторые из которых еще подразделяются на секции), 287 статей. Результатом работы стало глубокое реформирование Кодекса: из 287

¹²⁰ Codigo Brasileiro de Justica Desportiva. URL: https://futebolpaulista.com.br/TJD/Repositorio/_tjd_cod.pdf

статей только 112 остались в первоначальной редакции, а всего было внесено более 500 изменений.

Решением Бразильского Национального спортивного совета от 10 декабря 2009 г. № 29 была утверждена новая редакция Бразильского Кодекса спортивной юстиции. С 1 января 2010 г. новая редакция вступила в силу¹²¹.

Как отмечается специалистами, новая редакция Бразильского Кодекса спортивной юстиции оказалась лучше адаптирована к международным нормативным требованиям в области борьбы с употреблением допинга в спорте, установленным Всемирным антидопинговым агентством. Кроме того, новая редакция Кодекса уточнила и диверсифицировала систему наказаний для спортсменов за правонарушения в спорте, сделав ее более гибкой и предоставив возможность «дробного дозирования» наказаний, ужесточила ответственность за ряд правонарушений в области спорта, в том числе за употребление допинга, за невыполнение наказания, ранее назначенного спортсмену за правонарушения в спорте, повысила гарантии объективности рассмотрения дел в судах спортивной юстиции, а также подвергла весьма существенной коррекции конкретные составы правонарушений в области спорта.

Бразильский Кодекс спортивной юстиции является весьма объемным документом и носит комплексный характер¹²².

Книга I «О спортивной юстиции» состоит из предписаний, устанавливающих порядок организации спортивной юстиции, а также процессуальных норм, детально регулирующих процедуру осуществления спортивного судопроизводства. В частности, определены правовые основы (статья 1) и основные принципы (статья 2) функционирования спортивной юстиции.

¹²¹ Codigo Brasileiro de Justica Desportiva. URL: https://futebolpaulista.com.br/TJD/Repositorio/_tjd_cod.pdf

¹²² Бразильские спортивные кодексы: Научная редакция перевода с португальского и вступительная статья с кратким комментарием к.ю.н. А.А. Соловьева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. М., 2010. С 18.

В систему спортивной юстиции Бразилии входят:

- 1) Высший суд спортивной юстиции, с той же юрисдикцией, что и соответствующий национальный орган спортивной администрации;
- 2) Суды спортивной юстиции с той же юрисдикцией, что и региональные органы спортивной администрации;
- 3) Национальные Дисциплинарные комиссии и Региональные Дисциплинарные комиссии, объединенные с коллегиями первой инстанции указанных судебных органов.

При этом особо закреплено, что органы спортивной юстиции являются автономными и независимыми от административных органов в сфере спорта (статья 3).

Формирование судов спортивной юстиции всех уровней производится с привлечением к участию в их работе в качестве судей (именуемых Аудиторами) представителей органов государственной власти в сфере спорта, спортивных организаций, адвокатуры, спортивных судей (арбитров) и спортсменов (статьи 4, 5). Особыми органами при судах спортивной юстиции являются Национальные и Региональные Дисциплинарные комиссии, которые создаются с целью рассмотрения вопросов, касающихся проведения соревнований на национальном, региональном и местном уровнях (статья 6).

Детально определена компетенция Высшего суда спортивной юстиции (статья 25), Дисциплинарных комиссий при Высшем суде спортивной юстиции (статья 26), Судов спортивной юстиции (статья 27) и Дисциплинарных комиссий при судах спортивной юстиции (статья 28). Кодекс содержит положения, регулирующие правовой статус защитников в судебном процессе (статьи 29 - 32), а также устанавливает право на защиту и гарантии его реализации.

Подробную регламентацию в Кодексе получил спортивный процесс, под которым понимается установленная законодательством процедура судебного разбирательства и разрешения споров, связанных с применением спортивного права, осуществляемая в порядке, установленном положениями Кодекса, на

официальном уровне и с соблюдением всех соответствующих нормативных предписаний (статья 33). Кодекс фиксирует две процедуры судебного разбирательства: общую и специальную (статья 34).

Кодексом закрепляется институт «предварительного отстранения» (статья 35), который представляет собой временный запрет лицу, в отношении которого осуществляется судебное разбирательство, на участие в спортивной деятельности. Также Кодекс содержит нормы, регулирующие вопросы, посвященные процессуальным актам (статьи 36 – 41), процессуальным срокам (статьи 42 – 44) и процессуальным извещениям (статьи 45 – 51), участию третьих лиц в процессе (статья 55).

Весьма специфическим является регламентированный Кодексом институт заявления о недействительности документов, предусматривающий процедуру извещения о документах, которые не могут быть использованы в судебном разбирательстве (статьи 52 - 54).

Кроме того, разработаны положения, посвященные доказательствам в спортивном процессе. В качестве доказательств в спортивном судебном процессе могут использоваться: показания сторон судебного процесса (статьи 60); документы и предметы (статьи 61 – 62); свидетельские показания (статьи 63 - 64); аудиовизуальные доказательства: фотографии, аудиозаписи, кино и видеозаписи, а также результаты фиксации действий при помощи электронного либо иного средства или способа (статьи 65 – 67); экспертиза (статьи 68 – 69); акты проверок (статьи 70 – 71).

Кодекс содержит процессуальные нормы, детально регламентирующие общую (статьи 73 – 79) и специальную (статьи 80 - 119) процедуры судебного разбирательства.

Своеобразным видом обеспечительных мер в бразильском спортивном процессе является гарантийный мандат (статьи 88 – 98), который выдается в тех случаях, когда субъект спортивной деятельности находится (либо у него есть основания полагать, что он находится) под угрозой незаконных действий по отношению к нему со стороны третьих лиц.

Кодексом предусмотрен институт реабилитации (статьи 99 – 100), существенно отличающийся от его российского аналога, предполагающего полное восстановление прав и репутации незаконно привлеченного к ответственности лица ввиду ложного (неверного) обвинения. Реабилитация, предусмотренная в Кодексе, применяется по решению судебного органа в отношении лиц, бессрочно отстраненных от участия в спортивной деятельности, с целью их допуска к ее осуществлению.

Детальное регулирование получили вопросы, связанные с запрещением и пресечением применения допинга в спорте и ответственностью за такое применение (статьи 101 – 106).

Еще один институт – пересмотр результатов судебных актов – закреплен в статьях 112 – 118 Кодекса. Пересмотр результатов судебного процесса (судебного решения) возможен в случаях, когда судебное решение вынесено на основании явной фактической ошибки или сфальсифицированного доказательства; когда решение явно противоречит положениям законодательства либо собранным по делу доказательствам; когда после принятия решения по делу обнаружены доказательства невиновности правонарушителя.

В статьях 120-135 Кодекса содержатся положения, подробно регламентирующие процедуру судебного разбирательства. В частности, им закреплен общий принцип открытости заседаний всех судебных органов. Президент соответствующего судебного органа может принять решение о проведении заседания в закрытом режиме лишь в целях обеспечения безопасности и порядка (статья 120). Определен порядок проведения заседаний и их протоколирования, последовательность исследования доказательств, временные регламенты для выступлений участников процесса. Детально описана процедура принятия решения по делу, в том числе правила голосования Аудиторов. Статьей 133 определен порядок вступления в силу решений судебных органов – незамедлительно, независимо от дня их публикации, а также от присутствия на заседании сторон или их представителей (при условии,

что они были надлежащим образом извещены о времени и месте судебного разбирательства).

Кодексом также предусматривается возможность обжалования решений органов спортивной юстиции (статьи 136 – 152). Апелляционная жалоба подается в суд, находящийся на одну инстанцию выше суда, принявшего обжалуемое решение. Апелляционная процедура также предусматривает дополнительные гарантии прав спортсменов, в частности, по результатам рассмотрения апелляционной жалобы (за исключением случаев обращения с ней Прокуратуры) не допускается применение более строгого наказания, чем назначенное судом первой инстанции (статья 140). Вместе с тем подача апелляционной жалобы (по общему правилу) не приостанавливает исполнение обжалуемого судебного решения (статья 147). Кодекс регламентирует процедуру апелляционного производства, которое происходит по упрощенной схеме. В частности, не допускается представление в суд, рассматривающий апелляционную жалобу, новых доказательств (статья 152).

Книга II «О дисциплинарных мерах» посвящена вопросам, связанным с правонарушениями в сфере спорта, и ответственностью за их совершение.

Так, Кодекс устанавливает ряд базовых принципов, имеющих непосредственное отношение ко всем правонарушениям такого рода. Им определено, что: нарушение положений Кодекса влечет наказание (статья 153); никто не может быть привлечен к ответственности и наказан за поступок, который вследствие последующего изменения закона перестает квалифицироваться как правонарушение (статья 154); правонарушение считается оконченным в момент совершения наказуемого деяния, независимо от того, когда начали проявляться его результаты (статья 155).

Кодексом также дается обобщенное определение понятия «дисциплинарное правонарушение» – любое заслуживающее осуждения незаконное действие или бездействие, противоречащее принципам спорта (статья 156).

Кодексом регламентируются такие понятия и институты, как «состав правонарушения», «попытка совершения правонарушения», «умышленное правонарушение», «непреднамеренное правонарушение», «покушение с негодными средствами», «покушение на негодный объект», «добровольный отказ от продолжения совершения правонарушения», «препятствование наступлению вредных последствий правонарушения», «совершение правонарушения под давлением обстоятельств, когда лицо, совершившее правонарушение, не могло поступить иначе», «пособничество правонарушению», «освобождение от наказания» (статьи 156 – 161, 163 - 169).

В Кодексе содержится норма, направленная на противодействие неспортивному поведению со стороны несовершеннолетних спортсменов в возрасте до 14 лет (статья 162). Эти лица не подлежат дисциплинарным наказаниям за неспортивное поведение, к ним могут применяться только меры педагогического характера. Вместе с тем, при повторении случаев неспортивного поведения со стороны несовершеннолетних спортсменов, ответственность за это несет их тренер или полномочный представитель, если ими не были предприняты эффективные меры воспитательного воздействия для предотвращения этих нарушений.

Особое внимание в Кодексе уделяется вопросу наказаний за совершение дисциплинарных правонарушений. Статья 170 Кодекса предусматривает 11 видов таких наказаний: предупреждение; штраф; отстранение от соревнования (игры); отстранение от участия в спортивной деятельности на определенный срок; штрафное начисление (изъятие) очков; запрет на посещение (использование) спортивного объекта; лишение преимущества в соревновании; возмещение ущерба; бессрочное отстранение от участия в спортивной деятельности; лишение вознаграждения; запрет на участие в чемпионате, турнире или соревновании. При этом наиболее распространенными из них являются штраф и отстранение от участия в спортивной деятельности, как на определенный срок, так и бессрочное (лишает лицо, привлеченное к ответственности (спортивную организацию, команду), права на участие в

любых спортивных соревнованиях по данному виду спорта на всей территории стран.

Порядок применения отдельных видов указанных выше санкций установлен статьями 170 – 177 Кодекса. Уклонение от исполнения какого-либо наказания, наложенного компетентным судебным органом, влечет за собой отстранение правонарушителя от участия в спортивной деятельности до исполнения им (в отношении него) наказания (статья 176).

При регулировании вопросов, связанных с назначением наказания (статьи 178 – 184), Кодекс определяет, что суд должен учитывать серьезность правонарушения, его длительность, средства и мотивы совершения правонарушения, совершило ли ранее такие правонарушения лицо, привлекаемое к ответственности, а также обстоятельства, отягчающие или смягчающие ответственность.

Кодексом установлен закрытый перечень обстоятельств, признаваемых отягчающими ответственность (статья 179), и обстоятельств, которые всегда признаются смягчающими ответственность (статья 180). Например, в качестве обстоятельства, смягчающего ответственность, Кодексом зафиксировано собственное признание правонарушителя в совершении проступка, в котором было обвинено другое лицо.

Кодексом предусмотрены определенные послабления для непрофессиональных спортсменов (статья 182). Например, наказание, предусмотренное Кодексом, сокращается наполовину, если правонарушение было совершено непрофессиональными спортсменами или командой, все члены которой являются непрофессиональными спортсменами. Кроме того, в отношении непрофессиональных спортсменов не применяются финансовые санкции (статья 170).

Значительная часть Кодекса посвящена описанию конкретных составов правонарушений. В новой редакции Кодекса эта часть вынесена в отдельную, третью, книгу.

Правонарушения разделены на три большие группы, которые, в свою очередь, подразделяются на подгруппы:

1. Правонарушения против личности, к которым относятся: физические оскорблении (например, прямая физическая агрессия по причинам спортивного характера) (статьи 185 – 186); причинение морального вреда (например, оскорбление, публичное проявление явно презрительного или оскорбительного отношения и угрозы) (статьи 187 – 189);

2. Правонарушения против вышестоящих, административных и судебных спортивных органов, а также спортивных организаций, к которым относятся: правонарушения против вышестоящих и административных спортивных органов (например, проявление явного неуважения или оскорбительного отношения к представителям административных спортивных органов, невыполнение их распоряжений, решений или требований) (статьи 190 – 215); правонарушения против спортивных организаций (например, попытка войти одновременно в состав руководящих органов двух или более спортивных организаций) (статьи 216 – 219); правонарушения против судебных органов (например, несообщение спортивной организацией имеющейся у нее информации о фальсификации доказательств в судебный орган) (статьи 220 – 231); правонарушения, связанные с невыполнением обязательств (например, невыполнение принятых на себя официальных обязательств по проведению спортивных мероприятий) (статьи 232 – 233);

3. Правонарушения против спортивной морали, к которым относятся: фальсификация (например, умышленная полная или частичная фальсификация государственных, общественных или частных документов, используемых в работе судебных или иных спортивных органов) (статьи 234 – 236); коррупция и злоупотребления (например, предоставление или обещание предоставления незаконных преимуществ со стороны официальных лиц при исполнении своих служебных обязанностей, а также совершение ими незаконных действий, нарушающих спортивные нормы) (статьи 237 – 243); правонарушения, связанные с применением допинга (например, применение допинга

спортсменом во время спортивного состязания или перед ним) (статьи 244 – 249); правонарушения спортсменов (например, совершение незаконных действий или серьезных нарушений во время соревнования (статьи 250 – 258); правонарушения спортивных судей (арбитров), помощников судей и официальных представителей (например, несоблюдение спортивных правил при выполнении служебных обязанностей) (статьи 259 – 273); правонарушения общего характера (например, неправомерный проход в помещение, предназначенное для судейской бригады, официальных представителей или для проведения спортивных мероприятий во время соревнования (в том числе во время перерыва) или появление в таком помещении без соответствующего разрешения) (статьи 274 – 280).

В последний раздел Кодекса включены нормы, содержащие общие, переходные и заключительные положения (статьи 281 – 287).

2.5 Национальные рекомендации по физической активности

Еще одним нормативным правовым документом государственного значения, определившим важность повышения уровня двигательной активности населения, стали *«Национальные рекомендации по физической активности для населения Бразилии»* (Physical Activity Guidelines For The Brazilian Population)¹²³.

В последней редакции документ был издан в 2021 г. Министерством здравоохранения Бразилии (Ministry of Health of Brazil) совместно с Федеральным университетом Пелотаса (Federal University of Pelotas), расположенным в штате Риу-Гранди-ду-Сул.

Положения данного документа основаны на рекомендациях Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и включают данные статистики, собранные на международном уровне.

¹²³ Ministry of Health of Brazil. Secretariat of Primary Health Care. Health Promotion Department. Physical Activity Guidelines for the Brazilian Population. Brasília: Ministry of Health of Brazil, 2021. 63 p. – URL: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/physical_activity_guidelines_brazilian_population.pdf

«Национальные рекомендации по физической активности для населения Бразилии» – это комплексный документ, направленный на пропаганду занятий физической активностью и спортом и повышение уровня здоровья среди всех групп населения Бразилии, включая детей, подростков, взрослых граждан, пожилых людей, а также беременных женщин и людей с ограниченными возможностями здоровья¹²⁴.

Во введении к документу подчеркивается важность регулярной физической активности для здоровья и благополучия, а также негативные последствия ее отсутствия, в том числе риск развития хронических заболеваний.

Рекомендации для детей в возрасте до 5 лет включают необходимость активного движения не менее 30 минут в день на животе (в положении лежа), которые могут быть распределены в течение дня, для детей с рождения и до 1 года.

Для детей возраста 1-2 года рекомендуется не менее 3 часов физической активности любой интенсивности в день, которые могут быть распределены в течение дня. Для детей 3-5 лет отмечается необходимость не менее 3 часов физической активности любой интенсивности в день, из них не менее 1 часа умеренной или высокой интенсивности, которые могут быть распределены в течение дня.

Рекомендации для детей и подростков в возрасте 6-17 лет включают необходимость ежедневной физической активности в объеме не менее 60 минут, в которые следует включить, по крайней мере, 3 дня в неделю, упражнения, направленные на укрепление опорно-двигательного аппарата, такие как: прыжки (например, прыжки со скакалкой), тяга или толкание (например, перетягивание каната). Физическую активность предлагается возможным распределить на небольшие отрезки времени в течение дня или заниматься все 60 минут в день единовременно.

¹²⁴ Ministério da Saúde. Guia de Atividade Física para a População Brasileira. - URL: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/guia_atividade_fisica_populacao_brasileira.pdf

Рекомендации для взрослого населения включают необходимость умеренной физической активности в объеме не менее 150 минут в неделю, из них физической активности высокой интенсивности рекомендуется уделять не менее 75 минут в неделю. Достичь рекомендуемого объема физической активности в неделю можно сочетая физическую активность высокой и умеренной интенсивности. Как минимум 2 дня в неделю рекомендовано делать упражнения, направленные на укрепление опорно-двигательного аппарата, включая силовые тренировки и упражнения с собственным весом. Рекомендуется распределять физическую активность на небольшие отрезки времени, а также заниматься больше рекомендованного объема.

Как и для взрослого населения, национальные рекомендации по физической активности для пожилых граждан предусматривают необходимость умеренной физической активности в объеме не менее 150 минут в неделю, из них не менее 75 минут физической активности высокой интенсивности. К ним добавляется, что 2-3 дня в неделю рекомендовано выполнять упражнения на укрепление основных мышц (спины, живота, рук и ног) и упражнения на равновесие. При этом точно рекомендуется распределять физическую активность на небольшие отрезки времени и заниматься больше рекомендованного объема, сочетая физическую активность умеренной и высокой интенсивности.

Отдельно следует отметить, что в документе также освещаются рекомендации в части организации физического воспитания детей в школах. Рекомендации по физическому воспитанию в школах предусматривают качественное физическое воспитание в школах, которое должно быть обязательным и проводиться под руководством учителя физической культуры, на протяжении всех лет школьного образования, включая систему дошкольного образования.

Согласно национальным рекомендациям, для школьников должно проводиться не менее 3 уроков физической культуры в неделю продолжительностью не менее 50 минут. Занятия физическим воспитанием

должны включать в себя методические материалы, обеспечивающие положительный опыт и инновационные подходы для учащихся. В документе также отмечается необходимость обеспечения высокого уровня профессиональной квалификации непосредственно учителей физической культуры¹²⁵.

В принятых Министерством здравоохранения Национальных рекомендациях по физической активности для населения Бразилии предусмотрены также отдельные рекомендации и для таких групп населения, как беременные и родившие женщины и лица с ОВЗ, что охватывает фактически все социальные группы населения страны, обеспечивая комплексный подход правительства страны к вопросам повышения уровня двигательной активности всех групп населения.

В документе представлены не только рекомендации, но и практические стратегии по их выполнению, в том числе:

- содействие созданию благоприятной среды, способствующей популяризации физической активности среди населения Бразилии;
- приобщение медицинских работников к консультированию жителей Бразилии в части их приобщения к регулярным занятиям физической активностью и спортом;
- разработка и внедрение социальных программ и инициатив как эффективных инструментов повышения уровня физической активности различных групп населения.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите основные нормативные правовые документы, определяющие развитие сферы спорта в Бразилии.
2. Какие виды спортивной деятельности указаны в Федеральном законе Бразилии о спорте от 24 марта 1998 г. № 9.615? Какое неофициальное

¹²⁵ Ministério da Saúde. Guia de Atividade Física para a População Brasileira. - URL: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/guia_atividade_fisica_populacao_brasileira.pdf

название имеет данный Закон?

3. Перечислите, что относится к органам правосудия в бразильском спорте в соответствии с Федеральным законом Бразилии о спорте.

4. Каким образом обеспечивается финансирование спортивной отрасли в соответствии с Федеральным законом Бразилии о спорте?

5. Какие льготы получают субъекты Национальной системы спортивных учреждений в соответствии с Федеральным законом Бразилии о спорте?

6. В каком документе впервые упоминается Национальный план развития спорта?

7. Какие основные направления деятельности указаны в проекте Национального плана развития спорта?

8. Когда был принят проект Национального плана развития спорта и на какой период он был рассчитан?

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В БРАЗИЛИИ

3.1 Структура органов управления в сфере физической культуры и спорта в штате Сеара

Управление в сфере физической культуры и спорта на региональном уровне в Бразилии предполагает особенности в соответствии со структурой федеративного устройства и административно-территориального деления страны.

Рассмотрим опыт развития сферы физической активности и спорта на примере штата Сеара (Ceará) – одного из 27 административных единиц (26 штатов Бразилии и 1 федерального округа), расположенного на северо-востоке страны на побережье Атлантического океана. Данный регион по своим характеристикам представляет собой один из типичных небольших штатов в северо-восточной части страны, находясь в существенном удалении от столицы Бразилии и крупнейших мегаполисов, таких как Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро. Штат занимает 17 место по площади и 8 место по численности населения среди всех 27 административных единиц (26 штатов Бразилии и 1 федерального округа), насчитывая около 9,2 млн жителей, что составляет менее 5% населения страны¹²⁶.

Штат примечателен тем, что его столица – город Форталеза – являлась одним из 14 городов, принимавших Чемпионат мира по футболу ФИФА 2014 года, а сам штат славится тем, что в нем популярен не только футбол, но и такие водные экстремальные виды спорта, как серфинг, виндсерфинг и кайтсерфинг, по которым здесь довольно часто проводятся крупнейшие международные соревнования, что обусловлено климатогеографическими

¹²⁶ City-facts. Ceara. – URL: <https://www.city-facts.com/ceara/population>

особенностями региона и протяженной береговой линией в 600 км¹²⁷.

Столицей и крупнейшим городом штата является Форталеза (Fortaleza) с населением в более чем 2,5 млн человек. В соответствии с административно-территориальным делением штат разделен на 7 мезорегионов и включает 184 муниципалитетов¹²⁸. Главным органом, координирующим развитие физической культуры и спорта в штате, является Секретариат по делам спорта (Sesporte) в структуре Правительства штата. Секретариат выступает органом прямого управления, отвечающим за реализацию государственной политики в области физической активности и спорта. Его руководителем является Рожериу Ногейра Пиньейру (Rogério Nogueira Pinheiro)¹²⁹.

Основные задачи деятельности Секретариата включают:

- сокращение социального неравенства и обеспечение социальной интеграции молодежи посредством занятий физической культурой и спортом;
- повышение качества государственного управления в сфере физической культуры и спорта;
- повышение квалификации сотрудников спортивной отрасли и продвижение этических принципов в целях совершенствования спортивного менеджмента;
- взаимодействие с населением и получение обратной связи в целях повышения качества предлагаемых услуг в сфере физической культуры и спорта¹³⁰.

Для решения указанных задач Секретариат совершенствует спортивное законодательство штата, а также координирует разработку планов, программ и проектов по развитию физической культуры и спорта в соответствии с федеральной политикой. Он также обеспечивает управление и контроль за содержанием объектов спортивной инфраструктуры и парковых хозяйств с целью привлечения к занятиям спортом всех групп населения, включая детей и

¹²⁷ Fatbirder. Brazil. State of Ceara. - URL: <https://fatbirder.com/world-birding/south-america/federative-republic-of-brazil/state-of-ceara/>

¹²⁸ Populationstat. Brazil. Fortaleza. - URL: <https://populationstat.com/brazil/fortaleza>

¹²⁹ Secretaria do Esporte. Quem é quem. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/institucional/quem-e-quem/>

¹³⁰ Secretaria do Esporte. Sobre. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/sobre/>

молодежь, а также лиц старшего возраста и лиц с ОВЗ.

Руководство деятельностью Секретариата по данным на 2025 г. осуществляют секретарь Рожериу Ногейра Пиньейру (Rogério Nogueira Pinheiro), исполнительный секретарь Росанджела Феликс Агияр (Rosangela Felix Aguiar), исполнительный секретарь по планированию и внутреннему управлению Игорь Алмейда (Igor Almeida)¹³¹.

В структуре Секретариата также функционирует ряд подразделений, среди них:

- правовой отдел;
- отдел программ массового спорта;
- административно-финансовый отдел;
- отдел информационных технологий;
- отдел по связям с общественностью;
- отдел стратегического планирования, бюджета и мониторинга;
- отдел кадров.

Дополнительно выделена должность консультанта по внутреннему контролю и омбудсмена. Кроме того, по аналогии с федеральным уровнем действует коллегиальный совещательный орган – Совет по спорту¹³².

3.2 Нормативные документы, определяющие развитие сферы спорта

Нормативную правовую основу, обеспечивающую финансирование сферы спорта в штате Сеара, составляет Закон «О стимулировании поддержки спорта» № 15.700/2014, принятый в 2014 г.¹³³

Закон предусматривает возможность налоговых льгот для лиц, участвующих в финансировании спортивных проектов посредством спонсорства и пожертвований. Жители, совершающие данные пожертвования, получают льготы при оплате подоходного налога физических и юридических

¹³¹ Secretaria do Esporte. Quem é quem. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/institucional/quem-e-quem/>

¹³² Sobre – Secretaria do Esporte. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/sobre/>

¹³³ Secretaria do Esporte. Lei de Incentivo ao Esporte Estadual (LIE). – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/lei-de-incentivo-ao-esporte-estadual/>

лиц на операции, связанные с перемещением товаров и предоставлением межгосударственных и межмуниципальных транспортных и коммуникационных услуг (Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços, ICMS) ¹³⁴.

Размер налоговой льготы устанавливается специальным нормативным актом Министра финансов штата в объеме, не превышающем 0,5% от государственной части ежегодного сбора налога на операции, связанные с реализацией товаров и предоставлением межгосударственных и межмуниципальных транспортных и коммуникационных услуг, в непосредственно предшествующем финансовом году.

Налогоплательщику, который направляет средства в рамках спонсорства или пожертвования на продвижение спортивного проекта, ранее одобренного Секретариатом, штат выделяет сумму в размере до 2%, соответствующую сумме непогашенного остатка налога на транспортные и коммуникационные услуги (ICMS), подлежащего ежемесячному сбору с налогоплательщика¹³⁵.

Такую сумму спонсор/жертвователь как налогоплательщик может использовать двумя способами. Налогоплательщик может возместить до 100% суммы, указанной в качестве налоговой льготы, в виде спонсорства или пожертвования на любой из утвержденных проектов в сфере:

- развития спорта в учреждениях системы образования (такой проект должен характеризоваться отсутствием выраженной конкуренции с целью целостного развития личности);
- массового спорта, практикуемого с целью укрепления здоровья и образования, а также сохранения окружающей среды;
- организации спортивных мероприятий, в том числе спортивных соревнований различного уровня;
- спорта высших достижений (такой проект должен содействовать

¹³⁴ Secretaria do Esporte. Lei de Incentivo ao Esporte Estadual (LIE). – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/lei-de-incentivo-ao-esporte-estadual/>

¹³⁵ Lei de Incentivo ao Esporte Estadual. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/wp-content/uploads/sites/18/2018/11/Lei-Estadual-de-Incentivo-ao-Esporte-nº.157002014.pdf>

участию спортсменов в спортивных соревнованиях с целью достижения высоких спортивных результатов);

- поощрения и расширения участия женщин в занятиях спортом, включая спорт высших достижений.

Кроме вышеуказанного, налогоплательщик может ежемесячно использовать налоговую льготу при уплате налога, уменьшая его на размер этой льготы, начиная с первого месяца, следующего за оплатой ресурсов, использованных в спортивном проекте. При этом названная льгота не исключает и не уменьшает другие налоговые льготы и вычеты, предоставляемые налогоплательщикам на транспортные и коммуникационные услуги (ICMS), если такие предусмотрены соответствующим законодательством.

Закон «О стимулировании поддержки спорта» штата Сеара устанавливает, что в качестве одной стороны данного Закона выступает инициатор проекта – юридическое лицо, уставные цели и деятельность которого связаны со спортом, а другой стороны – жертвователь – он может быть налогоплательщиком, который финансирует спортивный проект в обмен на получение налоговых льгот, а может быть и спонсором, который поддерживает и продвигает спортивный проект, преследуя в том числе и рекламные цели¹³⁶.

Процедура подачи проектов предусматривает несколько этапов. Сначала участники тендера (инициаторы проектов в сфере спорта) должны представить свои проекты в Секретариат для получения специального сертификата, разрешающего сбор средств на реализацию инициативы в сфере спорта. Обязательным условием является получение подтверждения от спонсора/жертвователя о готовности финансировать проект в объеме не менее 25% денежных средств от заявленной стоимости проекта. Проекты оцениваются Секретариатом в соответствии с хронологическим порядком их предоставления, в том числе представляется письмо о намерениях от

¹³⁶ Secretaria do Esporte. Lei de Incentivo ao Esporte Estadual (LIE). – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/lei-de-incentivo-ao-esporte-estadual/>

возможного спонсора или жертвователя, подтверждающее готовность поддержать указанный проект в размере не менее 25% от его общей стоимости.

На втором этапе происходят документальное подтверждение и одобрение представленного проекта Секретариатом, после чего он выдает сертификат, разрешающий сбор средств. Сертификат содержит все идентификационные данные об инициаторе проекта, название проекта и его соответствующие характеристики, дату подтверждения и объем запланированной суммы для сбора средств. Таким образом, у участника тендера появляется возможность начать сбор оставшейся суммы в объеме до 75% стоимости проекта.

На третьем этапе после получения от спонсора/жертвователя суммы в 25% от общей стоимости проекта инициатор имеет возможность подать декларацию спонсора или жертвователя в Секретариат и запросить технический анализ проекта в Комиссии по поддержке спортивных проектов (Comissão de Projetos Esportivos e Paradesportivos Incentivados) для выдачи разрешения.

В состав Комиссии по поддержке спортивных проектов входят:

- секретарь (министр) по делам спорта штата Сеара – председатель комиссии;
- 4 представителя Секретариата по делам спорта штата Сеара;
- 4 представителя спортивных организаций штата, назначенные секретарем по делам спорта штата Сеара¹³⁷.

Далее после выдачи сертификата об утверждении проекта Секретариат направляет в Департамент финансов штата декларацию о спонсорстве или пожертвовании с запросом на выдачу сертификата о налоговых льготах. Стоит отметить, что административные процедуры, связанные с представлением, сроками, оформлением протоколов, получением, анализом, утверждением, мониторингом и подотчетностью спортивных проектов, финансируемых за счет средств, предусмотренных названным выше Законом, определяются законодательным органом штата в его собственном специальном акте.

¹³⁷ Secretaria do Esporte. Lei de Incentivo ao Esporte Estadual (LIE). – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/lei-de-incentivo-ao-esporte-estadual/>

Секретариат – это государственный региональный исполнительный орган власти, осуществляющий свои полномочия за счет бюджетных ассигнований. При этом на официальном сайте Правительства штата и Секретариата информация о годовом объеме бюджетного финансирования не представлена. Однако известно, что бюджетные ассигнования Секретариат получает также от Фонда по борьбе с бедностью штата Сеара (Fundo Estatal de combate à pobreza). Фонд был основан в 2003 г. в соответствии с Декретом штата Сеара № 29.910 с целью оказания помощи населению штата с низким прожиточным уровнем путем направления соответствующим региональным органам исполнительной власти финансирования для реализации принятых целевых программ¹³⁸.

Сам Фонд получает денежные средства из нескольких источников:

- в виде процента от налога ICMS или иного регионального налога, определяемого законодательно;
- бюджетных ассигнований в пределах, ежегодно устанавливаемых законом о бюджете;
- грантов, пожертвований и иной приносящей доход деятельности.

Исходя из представленных официальных данных, Секретариат получил в 2023 г. финансирование в объеме 10 096 758,10 реалов (около 2,1 млн долл. США)¹³⁹ из средств Фонда, в 2024 г. согласно опубликованным данным за первый квартал – 254 575,54 реалов (около 52 тыс. долл. США). Финансирование Фонд предоставляет ежеквартально¹⁴⁰.

3.3 Программы поддержки спортсменов

Одним из значимых проектов в области спорта, реализуемых за счет средств Фонда, является проект стипендиальных выплат спортсменам «Bolsa-

¹³⁸ Controladoria e Ouvidoria Geral do Estado. Fundo Estadual de Combate à Pobreza. FECOP. – URL: <https://www.cge.ce.gov.br/fecop/>

¹³⁹ Прим. Данные приведены из расчета курса 1 бразильский реал = 0,2060 долл. США; 1 долл. США = 4,87 бразильских реалов (на 1 августа 2023 г.)

¹⁴⁰ Fundo Estadual de Combate à Pobreza. Relatórios Financeiros Trimestrais. – URL: <https://www.fecop.seplag.ce.gov.br/gestao/relatorios-financeiros-trimestrais/>

«Atleta de Alto Rendimento», учрежденный в 2011 г.¹⁴¹ Правительство штата ежегодно принимает соответствующий акт, согласно которому определяет категории, количество и размер стипендий. Первый такой опубликованный акт датируется соответственно 2011 г.¹⁴² Проект предполагает выдачу спортивных стипендий в штате Сеара детям, подросткам и взрослым спортсменам, а также лицам с ОВЗ с целью обеспечения поддержки их спортивной подготовки для достижения высоких спортивных результатов. В 2024 г. было выдано 130 спортивных стипендий спортсменам трех категорий в зависимости от уровня их подготовки и занятых призовых мест на различных соревнованиях.

Так, спортсменам региональной категории, занявшим до 10-го места в спортивных мероприятиях, проводимых на региональном и/или межрегиональном уровнях, в 2024 г. было выдано 60 спортивных стипендий размером 700 реалов каждая (около 122 долл. США)¹⁴³. В рамках данной категории стипендии были распределены следующим образом:

- 30 стипендий – для спортсменов, выступающих в индивидуальных видах спорта;
- 20 – для спортсменов игровых (командных) видов спорта;
- 10 – для спортсменов с ОВЗ.

Спортсменам национальной категории, занявшим с 1-го по 10-е место на соревнованиях национального уровня, проводимых Олимпийским комитетом Бразилии, Паралимпийским комитетом Бразилии, Бразильской конфедерацией студенческого спорта, Бразильской конфедерацией школьного спорта или иной федерацией национального уровня, в 2024 г. было выдано 50 спортивных стипендий размером 900 реалов каждая (около 157 долл. США). Соответственно, в данной категории стипендии были распределены следующим

¹⁴¹ Secretaria do Esporte. Bolsa-Atleta de Alto Rendimento. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/bolsa-atleta-de-alto-rendimento/>

¹⁴² Governo do Estado do Ceará. Divulgada lista de atletas contemplados com Bolsa Atleta de Alto Rendimento 2011. – URL: <https://www.ceara.gov.br/2011/08/31/divulgada-lista-de-atletas-contemplados-com-bolsa-atleta-de-alto-rendimento-2011/>

¹⁴³ Прим. Данные приведены из расчета курса 1 бразильский реал = 0,1745 долл. США; 1 долл. США = 5,73 бразильских реалов (на 1 августа 2024 г.)

образом:

- 30 стипендий – для спортсменов, выступающих в индивидуальных видах спорта;
- 15 – для спортсменов игровых (командных) видов спорта;
- 5 – для спортсменов с ОВЗ.

Спортсменам международной категории, занявшим с 1-го по 10-е место на соревнованиях международного уровня, проводимых Международным олимпийским комитетом, Международной федерацией спортивного спорта, Международной федерацией школьного спорта, Южноамериканскими конфедерациями и/или международными федерациями, в 2024 г. было выдано 20 спортивных стипендий размером 1300 реалов каждая (около 226 долл. США).

Одновременно с действием Закона «О стимулировании поддержки спорта» и вышеуказанным стипендиальным проектом «Bolsa-Atleta de Alto Rendimento» Правительство штата Сеара утвердило и реализовывает специальную стипендиальную программу «Ceará Athlete-Sports», которая направлена на предоставление финансовой поддержки спортсменам, находящимся за чертой бедности¹⁴⁴. Впервые данная программа была реализована в 2007 г. для поддержки спортсменов трех категорий:

- первая категория начинающих спортсменов, участвующих в спортивных школьных проектах или социальных проектах;
- вторая категория спортсменов, которые ранее уже участвовали в местных школьных или иных спортивных соревнованиях, проводимых Секретариатом по спорту штата Сеара, и заняли в них не ниже 10-го места;
- третья категория спортсменов, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, занявших в классификации до 10-го места в спортивных соревнованиях, признанных и/или проводимых Секретариатом по делам спорта и/или проведенных федерацией соответствующего вида спорта на международном, государственном и/или региональном уровнях.

¹⁴⁴ Secretaria do Esporte. Programa Ceará Atleta – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/programa-ceara-atleta/>

Стипендиальная программа «Ceará Athlete-Sports» предназначена для спортсменов в возрасте от 10 до 17 лет, семьи которых имеют ежемесячный доход ниже половины минимальной заработной платы по штату. Программа определяет и предоставляет стипендии детям, молодежи и взрослым гражданам в штате Сеара, которые соответствуют этим характеристикам и нуждаются в финансовой поддержке для участия в программах спортивной подготовки.

Размер стипендий спортсменам утверждается сроком на один календарный год, после чего производится пересмотр участников программы. В случае если показатели спортсменов соответствуют указанным требованиям, то они подают новые заявки и продолжают участие в программе.

Количество выданных стипендий каждый год увеличивается:

- в 2015 г. было выдано 1267 стипендий по 100 реалов каждая для спортсменов 1-й категории;
- 300 стипендий по 130 реалов для спортсменов 2-й категории;
- 200 стипендий по 260 реалов для спортсменов 3-й категории.

В 2024 г. было выдано 5000 стипендий в размере 200 реалов (около 35 долл. США), предназначенных для спортсменов 1-й категории в возрастной группе от 10 до 17 полных лет.

В 2024 г. было выдано 600 стипендий в размере 400 реалов (около 70 долл. США), предназначенных для спортсменов олимпийских и паралимпийских видов спорта, занявших не ниже 10-го места в спортивных соревнованиях муниципального/межмуниципального уровня, признанных и/или проводимых Секретариатом по делам спорта и/или спортивной федерацией соответствующего вида спорта. Было выдано 400 стипендий в размере 600 реалов (около 100 долл. США), предназначенных спортсменам олимпийских и паралимпийских видов спорта, занявшим в классификации не ниже 10-го места в спортивных соревнованиях, проводимых на региональном, национальном или международном уровнях¹⁴⁵.

Правительство штата Сеара в лице Секретариата по делам спорта с 2020

¹⁴⁵ Secretaria do Esporte. Programa Ceará Atleta – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/programa-ceara-atleta/>

г. реализует проект в сфере спортивной медицины под названием «Projeto Sesporte + HGF Medicina Esportiva» (с порт. «Проект спорта + Спортивная медицина»). В рамках него ведущие спортсмены штата получают научно-методическое и медицинское обеспечение в целях повышения уровня спортивной подготовки и профилактики спортивных травм¹⁴⁶.

Для получения подобной медицинской и методической помощи спортивные федерации направляют документы по специально разработанной форме в Секретариат по делам спорта штата, после чего регистрационные данные спортсменов передаются в Главный госпиталь города Форталезы (Hospital Geral de Fortaleza), один из крупнейших медицинских центров штата, для назначения дня проведения медицинского обследования¹⁴⁷.

С высококвалифицированными спортсменами взаимодействует многопрофильная команда медицинских работников, в состав которой входят:

- врач-ортопед, специализирующийся в области спортивной травматологии;
- спортивный врач;
- врач-гинеколог;
- ординаторы-ортопеды и травматологи;
- специалисты по физиотерапии и общей физической подготовке;
- специалисты по спортивному питанию;
- спортивные психологи.

Предусмотрена возможность проведения специализированных консультаций, обследований (магнитно-резонансная томография, компьютерная томография, ультразвуковое исследование, радиология), оперативных вмешательств (операции, иммобилизация, инфильтрации), а также амбулаторного лечения и обследования в области спортивной медицины и

¹⁴⁶ Projeto Sesporte+HGF Medicina Esportiva realizou mais de 200 atendimentos a atletas e paratletas em 2023. – URL: <https://www.hgf.ce.gov.br/2024/01/19/projeto-sesportehgf-2023/>

¹⁴⁷ Долматова Т.В. Особенности научно-методического и медико-биологического обеспечения подготовки спортивного резерва в странах БРИКС // Материалы XI Международного конгресса «Безопасный спорт-2024», Санкт-Петербург, 30–31 мая 2024 года. – С. 159–166.

травматологии в целях профилактики травм, связанных со спортом¹⁴⁸. В рамках данной программы в течение 2023 г. было проведено 238 медицинских консультаций и 108 УЗИ для профессиональные спортсменов, включая спортсменов-паралимпийцев¹⁴⁹.

3.4 Программы по привлечению населения к занятиям спортом

Секретариат по делам спорта штата Сеара ведет работу по строительству и модернизации спортивных футбольных площадок на территории штата. Эта деятельность реализуется в рамках отдельного проекта «Кампос де Сеара» («Campos de Ceará»), направленного на использование футбола для повышения не только уровня здоровья и качества жизни, но и благополучия населения штата, в том числе борьбы с преступностью и социальным неравенством. В рамках проекта из средств бюджета штата выделяется финансирование на возведение футбольных площадок, включая установление перекладин, сетки, флагов, табло, выдачу формы для судей и формы и перчаток для вратаря, включая карточки, свистки и мячи¹⁵⁰. По итогу реализации инициативы Правительством штата было создано 168 полей с искусственным газоном и еще 102 футбольных поля возведены в сотрудничестве с Мэрией столицы штата – городом Форталеза¹⁵¹.

Кроме программ финансирования и развития спортивной инфраструктуры, региональная власть реализует и образовательные программы в сфере спорта. Так, при поддержке Секретариата по делам спорта штата Сеара проводятся курсы повышения квалификации по 15 различным тематикам, включая спортивное право, развитие школьного спорта, проведение спортивных мероприятий и ряду других тем.

¹⁴⁸ Secretaria do Esporte. Projeto Sesporte + HGF Medicina Esportiva. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/projeto-sejuv-medicina-esportiva/>

¹⁴⁹ Projeto Sesporte+HGF Medicina Esportiva realizou mais de 200 atendimentos a atletas e paratletas em 2023. – URL: <https://www.hgf.ce.gov.br/2024/01/19/projeto-sesportehgf-2023/>

¹⁵⁰ Secretaria do Esporte. Campos do Ceará. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/campos-do-ceara/>

¹⁵¹ Secretaria do Esporte. Governo do Ceará proporciona avanços na economia e esporte de qualidade em Madalena – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/2022/03/19/governo-do-ceara-proporciona-avancos-na-economia-e-esporte-de-qualidade-em-madalena/>

Курсы проводятся за счет бюджетных средств штата. Секретариат предоставляет муниципалитетам методики обучающих программ и преподавателей, и каждый муниципалитет организует площадки для обучения. Для участия в обучении необходима предварительная регистрация. Обучение по программе длится около трех дней¹⁵². Учебные программы направлены на поощрение квалификационной и технической подготовки специалистов в области физического воспитания с целью повышения качества реализуемых ими образовательных программ и услуг. В 2024 г. обучение по данным курсам с целью повышения квалификации прошли 2280 и специалистов в области физического воспитания из более чем 30 муниципалитетов штата¹⁵³.

Еще одной инициативой Секретариата по спорту штата Сеара является проект «Futpaz nas Areninhas» (с порт. – «Футбол на песке»), впервые реализованный в 2020 г. в партнерстве со спортивным клубом «Форталеза» (Fortaleza Esporte Club), клубом «Сеара» (Ceara) и клубом «Ферровиарио Атлетико» (Ferroviado Atlético Clube). Проект, рассчитанный на 10 месяцев, в течение 2024 г. нацелен на привлечение 2400 детей в возрасте от 7 до 12 лет к занятиям футболом на песке, а также на 24 спортивных площадках, которые установлены на имеющихся спортивных объектах¹⁵⁴. Его цель состоит в том, чтобы предоставить детям возможности бесплатных занятий футболом в различных условиях при поддержке квалифицированных тренеров и специалистов.

Каждое из 24 отделений курируется местным учителем физкультуры или 1 прославленным спортсменом, состоящим в Региональном совете штата Сеара по вопросам физического воспитания. Также предусмотрена должность руководителя отделения, педагогического координатора и основного куратора. Основные кураторы еженедельно совершают мониторинг качества проведения тренировочных занятий с детьми, предлагая практические меры, чтобы

¹⁵² Sesporte realiza curso de Arbitragem de Futebol em três polos do Interior. – URL: <https://www.ceara.gov.br/2018/11/08/sesporte-realiza-curso-de-arbitragem-de-futebol-em-tres-polos-do-interior/>

¹⁵³ Secretaria do Esporte. Capacitação e Incentivo ao Desporto. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/capacitacao-e-incentivo-ao-desporto/>

¹⁵⁴ Secretaria do Esporte. Futpaz. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/futpaz/>

улучшить тренировочные занятия. Педагогический координатор, с другой стороны, осуществляет методический контроль за ходом реализации проекта, а также разработку и методологию проведения занятий, мониторинг обратной связи от инструкторов, получение отчетов, планирование систематических и внеплановых занятий.

Предусмотрена возможность проведения занятий совместно с ведущими спортсменами – игроками местных футбольных клубов, которые являются ориентиром для большинства молодежи штата. В целом проект направлен на приобщение к занятиям спортом детей и подростков в возрасте от 7 до 12 лет, обеспечивая социальное развитие, обустройство общественных пространств в городах штата, а также укрепление навыков командной работы в процессе занятий футболом.

Еще одним проектом, реализуемым Секретариатом по делам спорта штата, является проект под названием «Felizidade» (с порт. – «Счастье»)¹⁵⁵, направленный на проведение занятий активным отдыхом и спортом для пожилых людей, проживающих в штате Сеара. Проект нацелен на укрепление здоровья, повышение качества жизни посредством систематических занятий физическими упражнениями, также обеспечивающих социальную интеграцию и активный досуг. Участниками данного проекта в 2024–2025 гг. стали 400 пожилых граждан. Согласно опубликованным данным на сайте Секретариата, первый такой проект реализован в 2022 г. и с каждым годом количество его участников растет.

Одновременно с реализацией программ и проектов поддержки Секретариат организует и многочисленные спортивные мероприятия.

Среди них можно отметить межмуниципальный чемпионат по футболу (Campeonato Intermunicipal de Futebol), призванный привлечь к занятиям этим видом спорта тысячи молодых людей и всех жителей, которые увлекаются

¹⁵⁵ Secretaria do Esporte. Projeto FelizIdade. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/projeto-felizidade/>

игрой в футбол в свободное время¹⁵⁶. В 2019 г. в чемпионате приняли участие около 2500 спортсменов, в 2022 г. – 15 футбольных команд (мужские и женские)¹⁵⁷.

Игры прошли на нескольких спортивных объектах столичного региона Форталеза:

- стадионе Морайсан (Estádio Moraizão);
 - стадионе Жоау Роналду (Estádio João Ronaldo);
 - тренировочных центрах Рибамар Безерра (Centro de Treinamento Ribamar Bezerra);
 - спортивной арене Жардим Униан (Areninha Jardim União);
 - спортивной арене Пауло Беневидес (Areninha Paulo Benevides);
 - стадионе Франце Мораиса (Estádio Franzé Moraes)¹⁵⁸.
- Не менее значимым мероприятием можно назвать и Открытые игры штата Сеара (Jogos Abertos do Ceará), целью которых является поощрение занятий спортом жителей штата. Соревнования проводятся среди муниципальных команд по мини-футболу, баскетболу, гандболу, волейболу, бадминтону и настольному теннису¹⁵⁹. В Играх принимают участие спортивные команды с участниками из всех муниципалитетов штата Сеара в возрасте 18 лет и старше, являющимися постоянными жителями или временно зарегистрированными в муниципалитетах штата¹⁶⁰.

Секретариат также организует Школьные игры штата Сеара (Jogos Escolares do Ceará), в которых принимают участие дети и подростки школьного возраста¹⁶¹. Соревнования направлены на приобщение учащихся к занятиям спортом, а также выявление и отбор талантливых спортсменов. Школьные игры

¹⁵⁶ Secretaria do Esporte. Campeonato Intermunicipal de Futebol. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/campeonato-intermunicipal-de-futebol/>

¹⁵⁷ Secretaria do Esporte. Lançado oficialmente Campeonato Intermunicipal de Futebol 2022. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/2022/05/11/lancado-oficialmente-campeonato-intermunicipal-de-futebol-2022/>

¹⁵⁸ Secretaria do Esporte. Fase estadual do Campeonato Intermunicipal de Futebol será realizada neste fim de semana. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/2022/11/22/fase-estadual-do-campeonato-intermunicipal-de-futebol-sera-realizada-neste-fim-de-semana/>

¹⁵⁹ Secretaria do Esporte. Jogos Abertos do Ceará. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/jogos-abertos-do-ceara/>

¹⁶⁰ Regulamento Geral e Específicos J. Abertos. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/wp-content/uploads/sites/18/2024/06/Regulamento-Geral-e-Específicos-J. Abertos.pdf>

¹⁶¹ Secretaria do Esporte. Jogos Escolares do Ceará. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/jogos-escolares-do-ceara/>

штата Сеара проводятся на ежегодной основе по командным видам спорта (баскетбол, гандбол, волейбол и мини-футбол) и индивидуальным видам спорта, таким как легкая атлетика, бадминтон, велоспорт, художественная гимнастика, дзюдо, карате, плавание на открытой воде, тхэквондо, настольный теннис, стрельба из лука, триатлон, пляжный волейбол, шахматы, борьба. В них также принимают участие и лица с ОВЗ в таких дисциплинах, как легкая атлетика, плавание, настольный теннис, дзюдо, мини-футбол (для слепых), бочча и волейбол сидя.

Кроме того, Секретариат по делам спорта штата Сеара проводит ежегодный паралимпийский фестиваль (Festival Paralímpico) для участников в возрасте от 7 до 20 лет¹⁶², а также Игры коренных народов штата Сеара (Jogos dos Povos Indígenas do Ceará), направленные на интеграцию коренных народов в жизнь общества посредством занятий спортом, а также обеспечивающие сохранение исконных традиций и культуры автохтонного населения¹⁶³.

В дополнение к вышеперечисленным мероприятиям Секретариат по делам спорта штата Сеара проводит спортивный фестиваль под названием «Virada Esportiva»¹⁶⁴ (с порт. – «Спортивный поворот»), который подразумевает многочисленные спортивные, развлекательные и досуговые мероприятия в течение 24 часов в субботу, определяемую властями штата с целью вовлечения в спортивные мероприятия жителей штата всех возрастов. В мероприятиях каждый раз принимают участие до 2 тыс. человек.

3.5 Объекты спортивной инфраструктуры

Штат Сеара располагает обширной спортивной инфраструктурой. Среди спортивных объектов штата в первую очередь можно отметить Центр олимпийской и паралимпийской подготовки (CFOP), построенный в 2014 г. и официально сданный в эксплуатацию в июле 2018 г. Здание имеет общую

¹⁶² Secretaria do Esporte. Festival Paralímpico. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/festival-paralimpico/>

¹⁶³ Secretaria do Esporte. Jogos dos Povos Indígenas do Ceará. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/viii-jogos-dos-povos-indigenas-do-ceara/>

¹⁶⁴ Secretaria do Esporte. Virada Esportiva. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/virada-esportiva-2/>

площадь 85 922,12 кв.м, в нем созданы условия для ведения спортивной подготовки по 26 олимпийским и паралимпийским дисциплинам (легкая атлетика, бадминтон, плавание, баскетбол, стрельба из лука, бокс, гандбол, футбол, гимнастика, тяжелая атлетика, хоккей, дзюдо, синхронное плавание, пятиборье, регби, теннис, волейбол, водное поло и др. виды). Центр включает в себя самый большой спортивный зал в Бразилии – единственный быстровозводимый многофункциональный зал вместимостью до 17 100 участников (режим игры) и 20 000 зрителей (режим мероприятия), а также зону питания, зону отдыха и технологическую студию для ведения трансляций. Помимо этого, в центре имеются гостиница, ресторанный дворик и жилые помещения вместимостью до 248 спортсменов, а также вертолетная площадка.

Центр олимпийской и паралимпийской подготовки (CFOP) реализует программы спортивной подготовки по трем направлениям развития спорта, указанным в Законе Пеле, включая:

- образовательный спорт, направленный на привлечение учащихся к занятиям спортом;
- массовый (рекреационный) спорт с участием всех групп населения с целью повышения уровня здоровья и качества жизни;
- спорт высших достижений, предназначенный для подготовки высококвалифицированных спортсменов для достижения ими высоких спортивных результатов¹⁶⁵.

Еще одним видным спортивным объектом штата является стадион Мауро Сampaio (Estádio Mauro Sampaio), более известный как арена Ромейран (Arena Romeirão), построенный в 1970-х гг.¹⁶⁶ В 2017 г. губернатор штата Камило Сантуана (Camilo Santana) утвердил план модернизации стадиона, что привело к реконструкции старого стадиона, который получил название «Арена Ромейран» и был признан самым современным стадионом во всей северо-восточной части страны. «Арена Ромейран» была торжественно открыта после реконструкции в

¹⁶⁵ Secretaria do Esporte. Centro de Formação Olímpica (CFO). – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/centro-de-formacao-olimpica/>

¹⁶⁶ Secretaria do Esporte. Estádio Mauro Sampaio. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/estadio-mauro-sampaio/>

марте 2022 г. Площадь стадиона составила 45 451 кв.м, а вместимость трибун – 17 тыс. мест. Новое покрытие с искусственным газоном стало соответствовать всем стандартам Международной федерации футбольных ассоциаций (Fédération Internationale de Football Association, FIFA).

Помимо сопутствующей инфраструктуры в виде нескольких спортивных раздевалок, кабинками для прессы, парковочными зонами и фуд-кортом на Арене был открыт также и музей футбола.

Еще одним значимым объектом спортивной инфраструктуры штата выступает футбольный стадион «Говернадор Пласидо Кастело» (Estádio Plácido Aderaldo Castelo)¹⁶⁷, построенный в 1973 г. и являющийся самым большим стадионом в штате Сеара. В настоящее время он вмещает 60 326 зрителей, будучи местом проведения крупных спортивных и культурных мероприятий, включая матчи национальной сборной команды Бразилии по футболу. Стадион стал местом проведения Кубка конфедераций 2013 г. и Чемпионата мира по футболу 2014 г. в Бразилии.

Среди крупных объектов спортивной инфраструктуры штата значится и Международный автодром имени Вирджилио Тавора (Autódromo Internacional Virgílio Távora)¹⁶⁸, расположенный в столичном регионе Форталеза. Он был торжественно открыт в 1969 г., а в 1997 г. гоночная трасса подверглась капитальному ремонту. В настоящее время на базе автодрома проводятся соревнования по автогонкам как национального, так и международного уровня.

3.6 Особенности государственного управления в сфере физической культуры и спорта на примере штата Сеара

Подытоживая анализ развития сферы физической культуры и спорта в штате Сеара, отметим, что основным органом власти, ответственным за развитие сферы физической культуры и спорта в штате Сеара, является Секретариат по делам спорта штата Сеара. По аналогии с федеральным

¹⁶⁷ Secretaria do Esporte. Estádio Plácido Aderaldo Castelo. - URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/estadio-castelao/>

¹⁶⁸ Secretaria do Esporte. Autódromo Internacional Virgílio Távora. - URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/autodromo/>

правительством страны Секретариат штата стремится обеспечивать развитие сферы физической культуры и спорта не только за счет бюджетных средств, но и за счет механизма налоговых льгот на основе принятого в 2014 г. Закона «О стимулировании поддержки спорта» в штате Сеара № 15.700/2014, который аналогично федеральному закону предусматривает возможность налоговых льгот для лиц, оказывающих финансовую помощь спортивным проектам посредством спонсорства и пожертвований¹⁶⁹.

Как уже отмечалось, средства, полученные в виде процента от налога на операции, связанные с перемещением товаров и предоставлением межгосударственных и межмуниципальных транспортных и коммуникационных услуг (ICMS), поступают в специальный Фонд по борьбе с бедностью штата Сеара (FECOP), созданный в 2003 г. Полученные средства Фонд в свою очередь направляет на программы по поддержке населения штата с низким прожиточным уровнем, включая выдачу стипендий талантливым юным спортсменам для поощрения продолжения их занятий спортом.

Правительство штата активно поддерживает малоимущие слои населения, что подтверждается данными об увеличении год от года как размера, так и их количества стипендий для начинающих и ведущих спортсменов, включая лиц с ОВЗ и проживающих в регионе представителей коренных этнических общин.

Отдельно следует упомянуть реализацию разнообразных инициатив, направленных на привлечение к регулярным занятиям физической культурой и спортом различных групп населения, в частности:

- детей и подростков в рамках проекта «Campos de Ceará», предусматривающего строительство и модернизацию спортивных футбольных площадок на территории штата, а также в рамках проведения Школьных игр;
- экономически активного населения посредством организации ежегодных Открытых игр штата Сеара (Jogos Abertos do Ceará), целью которых является поощрение занятий спортом взрослых жителей штата через

¹⁶⁹ Secretaria do Esporte. Lei de Incentivo ao Esporte Estadual (LIE). - URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/lei-de-incentivo-ao-esporte-estadual/>

проведение соревнований среди муниципальных команд по 6 видам спорта, а также фестиваля спортивных активностей под названием «Virada Esportiva» («Спортивный поворот»), который подразумевает многочисленные спортивные, развлекательные и досуговые мероприятия по выходным дням;

- лиц с ОВЗ в рамках проведения ежегодного паралимпийского фестиваля (Festival Paralímpico) для участников в возрасте от 7 до 20 лет;

- представителей коренных этнических общин в рамках проведения ежегодных Игр коренных народов штата Сеара (Jogos dos Povos Indígenas do Ceará), направленных на интеграцию данной категории граждан в социальную жизнь посредством занятий спортом.

Подытоживая, можно отметить, что деятельность Секретариата по делам спорта штата Сеара соответствует общей государственной политике по развитию сферы физической культуры и спорта в Бразилии. С одной стороны, она направлена на популяризацию спорта, особенно среди молодежи, играя важную роль в воспитании молодого поколения спортсменов, формировании здорового образа жизни, и, в том числе, снижении уровня преступности в штате, с другой стороны, региональная власть активно содействует развитию спорта высших достижений через поддержку высококвалифицированных спортсменов в рамках программ выдачи региональных стипендий «Bolsa-Atleta de Alto Rendimento» и «Ceará Athlete-Sports», а также проекта в сфере спортивной медицины под названием «Projeto Sesporte + HGF Medicina Esportiva», благодаря которому ведущие спортсмены штата получают научно-методическое и медицинское обеспечение в целях повышения уровня спортивной подготовки и профилактики спортивных травм.

Таким образом, региональная политика на примере штата Сеара реализуется в соответствии с задачами по развитию различных направлений спорта, указанными в Федеральном законе Бразилии о спорте от 24 марта 1998 г. № 9.615 («Закон Пеле») и других федеральных нормативных документах, определяющих развитие сферы физической культуры и спорта в стране.

Контрольные вопросы:

1. Какой орган ответственен за развитие спорта в штате Сеара?
2. Какой совещательный орган в сфере спорта действует в структуре правительства штата Сеара?
3. Какие меры поддержки спортсменам оказывает правительство штата Сеара?
4. Какой механизм налоговых льгот предусмотрен правительством штата для лиц, участвующих в финансировании спортивных проектов?
5. Перечислите программы правительства штата, реализуемые в целях привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом.
6. Какие реализуемые правительством штата программы направлены конкретно на развитие футбола в регионе?
7. Назовите ключевые объекты спортивной инфраструктуры штата.
8. Каковы особенности реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в штате Сеара?

Глава 4. Управление в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне в Бразилии

4.1 Структура органов управления в сфере физической культуры и спорта в г. Рио-де-Жанейро

Управление в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне в Бразилии рассмотрим на примере города Рио-де-Жанейро.

Город Рио-де-Жанейро является административным центром одноимённого штата в Федеративной Республике Бразилия с населением 13,4 млн человек (по данным на 2024 г.). Город является вторым по численности населения мегаполисом страны после Сан-Паулу и входит в тройку самых густонаселенных городов Южной Америки¹⁷⁰.

Рио-де-Жанейро имеет свою неповторимую историю, в том числе и спортивную. В 2016 г. Рио-де-Жанейро принял Игры XXXI Олимпиады, что стало важным стимулом для создания современной спортивной инфраструктуры и популяризации спорта среди населения.

Город поделен на 7 субпрефектур. Главным муниципальным органом управления является префектура города Рио-де-Жанейро, которая в свою очередь состоит из секретариатов и бюро по различным профильным направлениям деятельности¹⁷¹.

Органом префектуры Рио-де-Жанейро, отвечающим за развитие спорта, является муниципальный Секретариат по делам спорта (Secretaria de Esportes), который обеспечивает организацию использования общественных спортивных объектов, в т.ч. инфраструктуры объектов, оставшихся в качестве наследия Олимпийских игр 2016 г.

Руководителем Секретариата с января 2021 г. по июнь 2024 г. являлся

¹⁷⁰ WorldAtlas. Largest cities in South America. – URL: <https://www.worldatlas.com/articles/biggest-cities-in-south-america.html#:~:text=The%20largest%20city%20in%20South,the%20United%20Nations%20Population%20Division>

¹⁷¹ Rio Prefeitura. Indice de secretarias e orgaos. – URL: https://prefeitura.rio/orgaos_municipais/

Гильерме Шледер (Guilherme Schleider). С июня 2024 г. секретарем была назначена Анна Лаура Секко (Anna Laura Secco)¹⁷².

Секретариат в свою очередь состоит из советов, подсекретариатов, управлений и иных подразделений с соответствующей компетенцией¹⁷³.

Среди советов следует отметить следующие:

- Совет по социальным коммуникациям (Assessoria de Comunicação Social);

- Совет по организации спортивных мероприятий (Assessoria de Eventos Esportivos);

- Совет по мониторингу целей (Assessoria de Monitoramento de Metas), который осуществляет внутренней контроль за деятельностью Секретариата на основе оценки качества выполнения им поставленных показателей, включая разработку дисциплинарных мер в отношении не достижения показателей в ожидаемые сроки.

В структуре Секретариата действует Омбудсмен (Ouvidoria), который представляет интересы граждан в качестве посредника между общественностью и данным органом власти, обеспечивая возможность учета поступающих общественных и гражданских инициатив, обеспечения защиты прав граждан, предоставления им необходимой информации и обеспечения контроля за подготовкой ответов на заявления граждан, включая рассмотрение любых нарушений требований и жалоб граждан и в целом обеспечивая работу с гражданами в рамках их запросов.

Среди подразделений Секретариата функционируют также подсекретариаты по вопросам спорта и рекреации, спортивной интеграции и взаимодействию, массовому и рекреационному спорту, спортивным мероприятиям и вопросам управления¹⁷⁴.

В составе вышеуказанных подсекретариатов в свою очередь действует целый ряд подразделений, ведущих деятельность по профильным

¹⁷² SMEL. Secretaria de Esportes. Conheça a secretaria. – URL: <https://esportes.prefeitura.rio/conheca-a-secretaria/>

¹⁷³ SICI. Sistema Integrado de Codificação Institucional. – URL: <http://sici.rio.rj.gov.br/PAG/principal.aspx>

¹⁷⁴ SICI. Sistema Integrado de Codificação Institucional. – URL: <http://sici.rio.rj.gov.br/PAG/principal.aspx>.

направлениям. Среди них:

- Управление образовательными программами (Gerência de Programas Educacionais), обеспечивающее мониторинг и контроль за проведением образовательных мероприятий, а также осуществляющее контроль бюджетного исполнения расходов Секретариата на эти цели;
- Специальное управление по сохранению олимпийского наследия (Coordenadoria Especial de Legado Olímpico), обеспечивающее порядок использования и сохранения оборудования и спортивного инвентаря как части наследия Олимпийских и Паралимпийских игр,участвующее в определении показателей эффективности реализуемых программ и проектов;
- Управление проектами (Coordenadoria de Projetos), обеспечивающее мониторинг деятельности процессов управления спортивными и рекреационными проектами, находящихся в ведении Секретариата, включая оценку отчетной документации с целью повышения качества предоставляемых услуг;
- Управление кадрами (Gerência de Recursos Humanos);
- Управление инфраструктурой и логистикой (Gerência de Infraestrutura e Logística);
- Управление администрированием контрактов и соглашений (Gerência de Administração de Contratos e Convênios), занимающееся в т.ч. проведением торгов и закупками.

Отдельными подразделениями Секретариата являются отделы, осуществляющие спортивные, образовательные, социально-досуговые и иные мероприятия на базе двух муниципальных спортивных объектов: спортивном центре Мьеисимо да Силва (Centro Esportivo Miécimo da Silva) и Олимпийской деревне Рикардо де Альбукерке (Vila Olímpica de Ricardo de Albuquerque). Указанные подразделения занимаются не только организацией и проведением различных программ, но также ведут отчетную документацию и обеспечивают мониторинг уровня загруженности данных спортивных объектов, учитывая их

пропускную способность¹⁷⁵.

С 2021 г. помимо Секретариата по делам спорта к вопросам управления в сфере спорта на уровне муниципалитета Рио-де-Жанейро подключился новый орган – Комитет по отбору общественных мест для занятий спортом и досуга (Comitê de Qualificação dos Espaços Públicos para a Prática Desportiva e de Lazer)¹⁷⁶. Это межведомственный орган, в состав которого входят члены из различных секретариатов муниципалитета Рио-де-Жанейро:

- Секретариата по делам спорта;
- Секретариата по делам общественного порядка;
- Секретариата по вопросам окружающей среды;
- Секретариата по делам социального обеспечения и социальным вопросам.

За первый месяц работы Комитет получил более 200 запросов на предварительную консультацию на выдачу разрешений на занятия активным отдыхом и спортом в общественных местах. Таким образом, работа данного органа вызвала у жителей города большой интерес.

Порядок рассмотрения обращений данного Комитета включает процедуру одобрения обращения на предварительной консультации, после чего заинтересованные стороны должны подать окончательный запрос на получение разрешения. Подать заявление на предоставление общественной площадки для занятий активным отдыхом и спортом могут только физические лица, имеющие постоянную регистрацию в городе. Разрешение позволяет использовать общественное пространство площадью не более 162 м² и только в будние дни – в выходные дни использование общественных площадок в этих целях не предусмотрено¹⁷⁷. Следует отметить, что при рассмотрении заявок предоставляется приоритет на проведение тех мероприятий, которые

¹⁷⁵ SICI. Sistema Integrado de Codificação Institucional. – URL: <http://sici.rio.rj.gov.br/PAG/principal.aspx>.

¹⁷⁶ Secretaria Municipal da Casa Civil. Comitê recebe mais de 200 pedidos de alvarás para a prática esportiva em áreas públicas. – URL:

<https://casacivil.prefeitura.rio/noticias/1-lorem-ipsum-dolor-sit-amet-consectetur-adipiscing-elit-sed-do-eiusmod-tempor-inc-2/>

¹⁷⁷ Secretaria Municipal da Casa Civil. Comitê recebe mais de 200 pedidos de alvarás para a prática esportiva em áreas públicas. – URL:

<https://casacivil.prefeitura.rio/noticias/1-lorem-ipsum-dolor-sit-amet-consectetur-adipiscing-elit-sed-do-eiusmod-tempor-inc-2/>

проводятся впервые, тогда как остальные мероприятия приостанавливаются на период проведения первого. В случае несоблюдения или соблюдения правил не полном объеме разрешение на проведение занятий физической активностью и спортом может быть аннулировано в одностороннем порядке.

Анализируя муниципальную политику в сфере спорта на примере города Рио-де-Жанейро, отдельное внимание необходимо уделить вопросам финансирования. Политика по развитию сферы спорта финансируется преимущественно из средств бюджета.

Федеративная Республика Бразилия в целом в рамках своей формы государственного устройства имеет три уровня власти на каждом из которых реализуется политика по развитию сферы спорта, финансируемая преимущественно из средств бюджета:

- федеративный;
- региональный;
- муниципальный¹⁷⁸.

Доля муниципального финансирования спорта, безусловно, отличается в разных муниципалитетах страны. Исходя из анализа данных, опубликованных Национальным казначейством за последние 10 лет, муниципалитеты Бразилии, по большей части, весьма активно участвуют в финансировании мероприятий по развитию спорта и досуга в своих населенных пунктах. Данные свидетельствуют о выраженной тенденции к увеличению числа муниципалитетов, которые выделяют часть своих бюджетов на развитие сферы спорта и активного отдыха. Однако уровень финансирования в разных муниципалитетах существенно различается. К примеру, муниципалитет Мааял в штате Пернамбуку выделил на спорт в 2010 г. всего 3,67 реалов, тогда как муниципалитет Рио-де-Жанейро выделил в 2015 г. финансирование в объеме

¹⁷⁸ Долматова Т.В., Дедова Е.В. Особенности управления в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне в Бразилии // Спорт: экономика, право, управление. – 2024. – № 4. – С. 32-36.

714 млн реалов в преддверии проведения Игр XXXI Олимпиады¹⁷⁹.

В целом, на спорт и досуг выделяется от 1,04% до 2,34% из средств муниципального бюджета. В общей сложности муниципалитеты в период с 2002 по 2018 гг. потратили на спорт и отдых больше бюджетных средств, чем аналогичные органы на уровне штатов и федерации. Иными словами, расходы муниципалитетов Бразилии на спорт и досуг превышают объем расходов на эту же статью на региональном и федеральном уровне¹⁸⁰.

На муниципальном уровне Бразилии рассматривается еще одна инициатива, предложенная спортивной общественностью, об обязательном направлении каждым муниципалитетом не менее 1% средств бюджета на развитие сферы физической активности, спорта и рекреации. Речь идет о том, чтобы нормативно закрепить необходимость муниципальных образований на всей территории страны направлять обеспечительное финансирование в размере 1% и более из средств муниципального бюджета на сферу спорта.

Такой обязательный обеспечительный процент в предложении предусматривался для всех уровней бюджетного финансирования. Кроме того, была представлена идея о внесении соответствующего дополнения в Конституцию страны¹⁸¹. Однако несмотря на обсуждения, ведущиеся с 2021 года, данная инициатива по состоянию на 2025 г. так и не была принята, находясь все еще на стадии рассмотрения.

4.2 Нормативные документы, определяющие развитие сферы спорта

В целях развития сферы физической активности и спорта, 30 декабря 2023 г. администрация г. Рио-де-Жанейро приняла муниципальный закон «О

¹⁷⁹ Castro, S. B. E., Camargo, P. R., Mezzadri, F. M. (2023). Municípios brasileiros e o orçamento público para o esporte (2002-2018). PODIUM Sport, Leisure and Tourism. – URL: <https://periodicos.uninove.br/podium/article/view/e19118>

¹⁸⁰ Castro, S. B. E., Camargo, P. R., Mezzadri, F. M. (2023). Municípios brasileiros e o orçamento público para o esporte (2002-2018). PODIUM Sport, Leisure and Tourism. – URL: <https://periodicos.uninove.br/podium/article/view/e19118>

¹⁸¹ Carneiro, F. H. S., Athayde, P. F. A., Mascarenhas, F. (2021). A participação dos entes federados no financiamento ao esporte e lazer no Brasil. PODIUM Sport, Leisure and Tourism. – URL: <https://periodicos.uninove.br/podium/article/view/17786>

стимулировании поддержки спорта» (6568). Закон был принят мэром г. Рио-де-Жанейро Марсело Кривелла (Marcelo Crivella)¹⁸². Текст Закона предусматривает снижение на 30% муниципального подоходного налога на предоставление услуг (imposto sobre serviços, ISS - ставка налога устанавливается каждым муниципалитетом в пределах от 2% до 5% на все виды услуг, определенные федеральным законом) и до 90% городского налога на имущество и на землю (Imposto Predial e Territorial Urbano, IPTU - налог на недвижимость, взимаемый ежегодно на основе независимой оценки рыночной стоимости недвижимости в городских районах по ставкам, которые обычно варьируются в зависимости от муниципалитета и местоположения объекта собственности) для юридических компаний и частных лиц, которые инвестируют в спортивные проекты посредством направления пожертвований или спонсорской деятельности¹⁸³.

Все средства, используемые для прямой поддержки проектов в сфере спорта, предусмотренных законом, должны соответствовать принципам гласности и прозрачности. Каждое движение средств, связанных с реализацией спортивного проекта, о котором идет речь в законе, осуществляется через банковский счет, открытый специально для этой цели¹⁸⁴.

Принятый закон рекомендует осуществлять финансовую помощь по двум направлениям: оказывать финансовую поддержку непосредственно высококвалифицированных спортсменам и оказывать содействие в части содержания действующих физкультурно-спортивных сооружений, которые служили спортивными объектами для проведения Олимпийских игр, Чемпионата мира по футболу, Панамериканских и Всемирных военных игр, например, включая организацию благоустройства прилегающей территории и

¹⁸² Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro. Lei municipal de incentivo ao esporte reduz ISS e IPTU de quem investir no setor. – URL: <https://prefeitura.rio/cidade/lei-municipal-de-incentivo-ao-esporte-reduz-iss-e-iptu-de-quem-investir-no-setor/>

¹⁸³ Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro. Lei municipal de incentivo ao esporte reduz ISS e IPTU de quem investir no setor. – URL: <https://prefeitura.rio/cidade/lei-municipal-de-incentivo-ao-esporte-reduz-iss-e-iptu-de-quem-investir-no-setor/>

¹⁸⁴ Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro. Lei municipal de incentivo ao esporte reduz ISS e IPTU de quem investir no setor. – URL: <https://prefeitura.rio/cidade/lei-municipal-de-incentivo-ao-esporte-reduz-iss-e-iptu-de-quem-investir-no-setor/>

общественного пространства¹⁸⁵.

В части первого направления особенное внимание уделяется помощи спортсменам таких медалемких видов спорта, как скейтбординг, плавание и серфинг. Кроме того, Закон поддерживает проживающих в Рио-де-Жанейро спортсменов-паралимпийцев, позволяя им заниматься на спортивных объектах в рамках доступной среды. Одна из целей принятого муниципального закона состоит в том, чтобы не дать олимпийцам и паралимпийцам покинуть город для продолжения спортивной подготовки из-за отсутствия необходимой инфраструктуры, предоставив им благоприятные условия для ведения тренировочной деятельности.

Одним из пунктов нового закона является принятие фиксированного годового календаря с указанием сроков старта и завершения спортивных проектов, реализуемых за счет налоговых льгот на основе муниципального закона «О стимулировании поддержки спорта».

В целом администрация г. Рио-де-Жанейро во многом следует политике, реализуемой на уровне штата. Так, в штате Рио-де-Жанейро подобный закон «О стимулировании поддержки спорта» был принят несколькими годами ранее, но в муниципалитете данные нормы до 2023 г. отсутствовали, и только в декабре 2023 г. был принят соответствующий Закон «О стимулировании поддержки спорта».

4.3 Программы по привлечению населения к занятиям спортом

Как и региональное правительство, муниципальный Секретариат уделяет большое внимание привлечению к занятиям физической культурой и спортом различных групп населения.

Примером таких инициатив является Марафон Рио-де-Жанейро -

¹⁸⁵ Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro. Lei municipal de incentivo ao esporte reduz ISS e IPTU de quem investir no setor. – URL: <https://prefeitura.rio/cidade/lei-municipal-de-incentivo-ao-esporte-reduz-iss-e-ipu-de-quem-investir-no-setor/>

ежегодный марафон, который проводится в городе, начиная с 1979 г.¹⁸⁶. В данном мероприятии могут принять участие все желающие вне зависимости от уровня спортивной подготовки. Участники марафона следуют по живописному маршруту вдоль побережья, любуясь видами на океан и близлежащих гор. Каждый год в марафоне принимают участие тысячи атлетов, причем не только из Бразилии, но и из других стран.

Префектура города также организует бесплатные занятия спортом для всех возрастных групп населения, которые проходят на территории Олимпийской деревни¹⁸⁷. Здесь дети могут заниматься гимнастикой, легкой атлетикой и другими видами спорта, также как и взрослые жители и лица старшего возраста. Все занятия физической активностью и спортом проводятся на бесплатной основе за счет бюджетных средств муниципалитета.

Под руководством Секретариата ежегодно организуются спортивные детские лагеря, в которых дети могут отдохнуть и заняться различными видами спорта, например, футболом, волейболом, водными видами спорта. По данным, представленным на сайте Секретариата, свыше 7 тысяч детей и подростков стали участниками данных спортивных лагерей в 2023 г.¹⁸⁸.

4.4 Объекты спортивной инфраструктуры

Отдельным направлением политики в сфере спорта Рио-де-Жанейро является сохранение наследия Игр XXXI Олимпиады, прошедших в 2016 г., в соответствии с принципами МОК. С 2021 г. муниципалитет активно поддерживает инвестиции в преобразование инфраструктуры города, чтобы использовать преимущества и возможности, полученные в результате проведения домашних Олимпийских и Паралимпийских игр 2016 г., с пользой для населения города.

¹⁸⁶ Maratona do Rio. – URL: <https://maratonadorio.com.br/>

¹⁸⁷ Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro. Arquivos atividades esportivas. Página 3. – URL: <https://prefeitura.rio/tag/atividades-esportivas/page/3/>

¹⁸⁸ Colônia de Férias da Prefeitura do Rio abre inscrições a partir do dia 2 de julho. Voz das Comunidades. – URL: <https://vozdascomunidades.com.br/esporte/colonia-de-ferias-da-prefeitura-do-rio-abre-inscricoes-a-partir-do-dia-2-de-julho/>

Так, власти города в марте 2023 г. представили отчет об исполнении стратегического плана на период 2021-2024 гг.¹⁸⁹. Среди задач муниципалитета были предусмотрены меры по сохранению и трансформации олимпийского наследия в целях его дальнейшего использования жителями города¹⁹⁰. В перечень объектов олимпийского наследия вошли:

- Кариока Арена 2 (Arena Carioca 2);
- Кариока Арена 3 (Arena Carioca 3);
- велодром;

- стадион для гребли на байдарках и каноэ в Радикал-парке Деодоро и другие объекты.

Федеральное правительство участвует в сохранении объекта олимпийского наследия Кариока Арена 2 (Arena Carioca 2). Этот крытый стадион в западной части города в период Олимпийских игр 2016 г. принимал соревнования по дзюдо и борьбе, а также по бочча в период Паралимпийских игр. Позднее объект был преобразован в новый кампус Федерального университета Рио-де-Жанейро (IFRJ). Преобразование спортивного объекта в новый корпус федерального университета призвано обеспечить возможности для получения высшего профессионального образования 1400 студентов со всей страны. Федеральное правительство, отвечающее за реконструкцию учебного заведения, сообщило, что окончательная дата завершения работ запланирована на конец 2025 г.¹⁹¹.

Объектом олимпийского наследия является крытый стадион в западной части города Кариока Арена 3 (Arena Carioca 3). Находящийся в западной зоне Олимпийского парка Барра и принимавший соревнования по тхэквондо и фехтованию в период Олимпийских игр и дзюдо для лиц с ОВЗ в период Паралимпийских игр, данный олимпийский объект был преобразован в

¹⁸⁹ Prefeitura apresenta relatório de metas ao Conselho da Cidade. Secretaria Municipal da Casa Civil. – URL: <https://casacivil.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-apresenta-relatorio-de-metas-ao-conselho-da-cidade/>

¹⁹⁰ Prefeitura apresenta relatório de metas ao Conselho da Cidade. Secretaria Municipal da Casa Civil. – URL: <https://casacivil.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-apresenta-relatorio-de-metas-ao-conselho-da-cidade/>

¹⁹¹ Prefeitura apresenta relatório de metas ao Conselho da Cidade. Secretaria Municipal da Casa Civil. – URL:

<https://casacivil.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-apresenta-relatorio-de-metas-ao-conselho-da-cidade/>

государственную общеобразовательную гимназию «GEO Isabel Salgado». Это первый опыт в мире, когда олимпийский стадион был преобразован в государственное учебное заведение и стал крупнейшей и ведущей муниципальной гимназией города Рио-де-Жанейро. Гимназия была названа в честь бразильской волейболистки и тренера Изабель Сальгадо (Isabel Salgado), игравшей за национальную сборную команду, и погибшей в конце 2022 г. В школе могут одновременно учиться около тысячи учащихся с первого по девятый классы, занятых полный рабочий день. Гимназия включает в себя множество учебных классов, столовую и кухню, несколько раздевалок и иных помещений, включая обширный перечень объектов спортивной инфраструктуры с двумя кортами и залами для занятий дзюдо, борьбой, настольным теннисом и гимнастикой. Работы по преобразованию олимпийского объекта в образовательное учреждение длились на протяжении 14 месяцев до февраля 2024 г. В церемонии открытия данной гимназии приняли участие Президент Федеративной Республики Бразилия Луис Инасио Лула да Силва (Luiz Inácio Lula da Silva) и мэр города Рио-де-Жанейро Эдуардо Паес (Eduardo Paes)¹⁹².

Успешным примером преобразования спортивного наследия Рио-де-Жанейро, которое в значительной степени принесло пользу населению, стал стадион для гребли на байдарках и каноэ в Радикал-парке Деодоро¹⁹³. После окончания Игр территория стадиона, площадь которого эквивалентна семи олимпийским плавательным бассейнам, стала не только местом создания тренировочного центра подготовки высококвалифицированных спортсменов и проведения спортивных соревнований, но и местом отдыха для жителей города.

На территории объекта в начале 2024 г. открылся Олимпийский парк, который стал популярным местом для прогулок горожан с более чем 900

¹⁹² Secretaria Municipal de Infraestrutura. Prefeitura do Rio inaugura o Ginásio Educacional Olímpico Isabel Salgado, primeira arena esportiva da história dos Jogos Olímpicos e Paralímpicos transformada em escola pública. – URL: <https://infraestrutura.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-do-rio-inaugura-o-ginasio-educacional-olimpico-isabel-salgado-primeira-arena-esportiva-da-historia-dos-jogos-olimpicos-e-paralimpicos-transformada-em-escola-publica/>

¹⁹³ Secretaria Municipal da Casa Civil. Prefeitura apresenta relatório de metas ao Conselho da Cidade. – URL: <https://casacivil.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-apresenta-relatorio-de-metas-ao-conselho-da-cidade/>

высаженными деревьями и 16 тысячами кустарников, общественными площадками для активных игр, фонтанами, реконструированным скейтпарком и иными зонами отдыха.

Объектом олимпийского наследия, который был значительно преобразован после проведения Олимпийских игр, также стал и Велодром. До июля 2022 г. Велодром находился в ведении федерального правительства, однако после этого перешел в ведение Префектуры города Рио-де-Жанейро. Администрация города провела модернизацию Велодрома, после чего на его территории стали проводиться бесплатные спортивные мероприятия, участие в которых принимали в среднем более двух тысяч жителей каждый месяц. Помимо тренировочной деятельности на базе Велодрома регулярно проводятся национальные и международные соревнования по велоспорту, а в будущем планируется проведение и иных спортивных и культурных мероприятий¹⁹⁴.

Обязательным пунктом Плана сохранения и трансформации олимпийского наследия является создание специального Олимпийского Музея (Museu da Cidade Olímpica), посвященного олимпийскому движению и рассказывающего историю подготовки и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в Рио-де-Жанейро 2016 г. с целью возрождения царившей в городе атмосферы проведения крупнейших международных спортивных соревнований, продвижения принципов и ценностей олимпийского движения и популяризации спорта для населения страны¹⁹⁵. Данный музей начал свою работу в 2024 г.¹⁹⁶.

Таким образом, несмотря на то что после проведения Игр 2016 г. олимпийские объекты в большинстве своем достаточно долгое время не функционировали и некоторые из них пришли в неудовлетворительное состояние, муниципальная власть города Рио-де-Жанейро спустя 5 лет после

¹⁹⁴ Secretaria Municipal de Infraestrutura. Legado Olímpico 2016: Prefeitura do Rio transforma Arena do Futuro em escolas e inaugura dois Ginásios Educacionais Tecnológicos, na Zona Oeste. — URL: <https://infraestrutura.prefeitura.rio/noticias/legado-olimpico-2016-prefeitura-do-rio-transforma-arena-do-futuro-em-escolas-e-inaugura-dois-ginasios-educacionais-tecnologicos-na-zona-oeste/>

¹⁹⁵ Rio de Janeiro ganhará museu olímpico. — URL: <https://oglobo.globo.com/blogs/panorama-esportivo/post/2023/10/rio-de-janeiro-ganhara-museu-olimpico.ghml>

¹⁹⁶ Riotur.Rio. Museu Cidade Olímpica. — URL: https://riotur.rio/que_fazer/nave-do-conhecimento-e-museu-cidade-olimpica/

проведения Игр приняла план, который включил в себя возобновление функционирования данных олимпийских объектов. Реализация данного Плана, согласно представленной официальной информации на сайте префектуры Рио-де-Жанейро (prefeitura.rio), выполняется в соответствии с графиком¹⁹⁷.

Помимо сохранения объектов олимпийского наследия, что является приоритетной задачей префектуры Рио-де-Жанейро в лице основного муниципального органа власти в сфере спорта – Секретариата по делам спорта, одним из направлений деятельности также является развитие киберспорта. Данный новый вид спорта в последнее время приобретает все большую популярность, что активно поддерживается муниципальными властями. В январе 2024 г. в Рио-де-Жанейро был открыт первый в стране федеральный центр спортивной подготовки киберспортсменов вместимостью около 100 атлетов¹⁹⁸. Центр является региональной базой спортивной подготовки и обучения киберспортсменов, а также местом для проведения соревнований по киберспорту. В рамках центра имеется сцена, вмещающая две команды в составе до пяти игроков, студия вещания, из которой проводится трансляция соревнований, а также раздевалки для участников, зона для тренерского штаба, светодиодный экран для трансляции матчей и трибуна для зрителей.

Данный объект является основным федеральным тренировочным центром для подготовки киберспортивных команд. Центр также призван стимулировать обучение начинающих киберспортсменов и кадров, необходимых для обеспечения развития данной отрасли спорта, таких как ведущие, комментаторы и работники службы технической поддержки вещания.

В целом создание подобного центра подготовки киберспортсменов призвано решать сразу несколько задач, включая популяризацию киберспорта среди широких групп населения, а также привлечение в г. Рио-де-Жанейро ведущих киберспортсменов со всей страны, а также из-за рубежа, что в свою

¹⁹⁷ Secretaria Municipal da Casa Civil. Prefeitura apresenta relatório de metas ao Conselho da Cidade. –URL: <https://casacivil.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-apresenta-relatorio-de-metas-ao-conselho-da-cidade/>

¹⁹⁸ Secretaria Municipal de Ciência e Tecnologia. Prefeitura do Rio inaugura a primeira Arena Gamer pública do país. – URL: <https://cienciaetecnologia.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-do-rio-inaugura-a-primeira-arena-gamer-publica-do-pais/>

очередь призвано способствовать развитию туризма, повышать привлекательность имиджа города и создавать новые рабочие места.

4.5 Особенности муниципального управления в сфере физической культуры и спорта на примере г. Рио-де-Жанейро

Муниципальные власти в последние годы стали активно поддерживать развитие спорта в городе, используя новые механизмы предоставления возможностей для занятий физической активностью и спортом. Одним из них стало учреждение межведомственного ведомства – Комитета по отбору общественных мест для занятий спортом и досуга. Данный комитет позволяет не только оптимизировать политику использования имеющихся городских пространств для организации безвозмездных занятий физической активностью и спортом, но также обеспечивает мониторинг потребностей и интересов населения к участию в тех или иных проводимых программах и мероприятиях, тем самым определяя актуальные тенденции в спросе населения на те или иные программы в сфере физической активности и спорта среди различных социальных групп.

Наличие весьма разветвленного административного аппарата, ответственного за развитие спорта в г. Рио-де-Жанейро, может свидетельствовать о той роли, которая отводится муниципалитетом политике в сфере физической активности, спорта и рекреации. Профильный Секретариат по вопросам спорта имеет громоздкую структуру, которую составляют различные подсекретариаты, управления и иные подразделения, наделенные обширными функциями каждый по своему конкретному направлению.

Отдельно следует выделить наличие в структуре Секретариата Омбудсмена – структуры, позволяющей обеспечивать прямой диалог и непосредственное взаимодействие органов муниципальной власти с населением, обеспечивая вовлечение местных жителей в процесс принятия решений в части развития политики в сфере физической активности и спорта на

уровне города, что способствует повышению эффективности реализуемой муниципальной политики в сфере спорта посредством получения регулярной обратной связи.

Учреждение Омбудсмена стало действенным и рабочим механизмом. Так, согласно отчетам работы Омбудсмена, опубликованным в 2023 г. и в 2024 г., количество обращений от жителей регулярно растет. В 2022 г.¹⁹⁹ Омбудсменом было рассмотрено 303 поступивших в Секретариат обращения, из них:

- 92 обращения с критикой действий муниципальных властей;
- 10 благодарностей;
- 140 справочных обращений;
- 12 жалоб;
- 49 предложений.

В 2023 г. таких обращений было рассмотрено уже 340, из них:

- 115 обращений с критикой действий муниципальных властей;
- 19 благодарностей;
- 131 справочных обращений;
- 14 жалоб;
- 61 предложение по повышению эффективности политики в сфере спорта

на уровне муниципалитета²⁰⁰.

Значимым механизмом поддержки спортивного сектора в Рио-де-Жанейро также стало принятие муниципального Закона «О стимулировании поддержки спорта», аналогично региональному и федеральному законам, предусматривающего налоговые льготы для физических и юридических лиц, направляющих средства на финансирование спортивных проектов.

Подводя итог, следует обобщить, что проведение домашних Олимпийских игр в 2016 г. внесло вклад в развитие благоустройства города Рио-де-Жанейро и социальной жизни общества. Игры ускорили развитие и инфраструктуры общественного транспорта, помогая решать давние проблемы города с

¹⁹⁹ Anuário 2023 PARTE1. – URL: <https://ouvidoria.prefeitura.rio/wp-content/uploads/sites/28/2023/03/SMEL.pdf>

²⁰⁰ Anuário de Ouvidoria 2023. – URL: <https://ouvidoria.prefeitura.rio/wp-content/uploads/sites/28/2024/03/Anuário-de-Ouvidoria-2023.pdf>

пробками на дорогах и нехваткой общественного транспорта. Адаптация олимпийских объектов для дальнейшего их использования горожанами дала возможность появления 4-х современных государственных школ, в которых учатся 2000 учеников. Так, Кариока Арена-3 (Carioca Arena 3), место проведения олимпийских соревнований по тхэквондо и фехтованию, а также паралимпийского дзюдо в 2016 г., теперь является спортивным образовательным учреждением, предлагающим современные условия для занятий различными видами спорта во внеурочное время 900 учащимся, а другой олимпийский объект – Кариока Арена-2 (Carioca Arena 2), на котором проводились олимпийские соревнования по дзюдо и борьбе, а также бочча, стал филиалом Федерального института в Рио-де-Жанейро, который был открыт в 2025 г.²⁰¹. Были созданы различные рекреационные и спортивные зоны для жителей города и на других площадках объектов Олимпийских игр²⁰².

В качестве значительного улучшения санитарных условий можно назвать строительство Центра по переработке отходов в целях ликвидации городских свалок, что в свою очередь значительно улучшило систему управления отходами города. Согласно результатам нескольких исследований экономического и социального воздействия проведенных Олимпийских Игр, улучшился доступ к основным услугам, повысилась занятость труда, повысился уровень дохода среди беднейших домохозяйств, были решены и другие вопросы, связанные с качеством жизни жителей муниципалитета. Независимое исследование 2018 г., проведенное Институтом прикладных экономических исследований Бразилии (IPEA), показало, что валовой внутренний продукт города был бы на 7,5% ниже, если бы он не принимал Игры. Оно также продемонстрировало, что доход наиболее неблагополучного населения, доля которого составляет до 5% от общей численности горожан Рио, вырос почти на 30% в предолимпийский период (2012-2015 гг.), в то время как уровень

²⁰¹ Rio 2016. A catalyst for urban renewal and economic growth. – URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.aaf395ab-66e8479e-2629dfca-74722d776562/https://olympics.com/ioc/news/rio-2016-a-catalyst-for-urban-renewal-and-economic-growth

²⁰² Rio 2016. A catalyst for urban renewal and economic growth. – URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.aaf395ab-66e8479e-2629dfca-74722d776562/https://olympics.com/ioc/news/rio-2016-a-catalyst-for-urban-renewal-and-economic-growth

безработицы в городе за тот же период сократился вдвое²⁰³.

Таким образом, проведение таких крупных соревнований международного уровня как Олимпийские игры позволило Рио-де-Жанейро внести вклад в развитие не только сферы физической культуры и спорта и повысить уровень двигательной активности населения, но и оказало значимое влияние на развитие инфраструктуры города, его экономической и общественной жизни.

Контрольные вопросы:

1. Какой орган ответственен за развитие спорта в администрации муниципалитета Рио-де-Жанейро?
2. Какие дополнительные органы, содействующие развитию сферы спорта, учреждены в структуре муниципалитета Рио-де-Жанейро?
3. Какие налоговые льготы предусматривает муниципальный Закон «О стимулировании поддержки спорта»?
4. Каким образом осуществляется сохранение объектов олимпийского наследия Игр XXXI Олимпиады 2016 года в Рио-де-Жанейро?
5. Какой вклад привнесли организация и проведение Игр XXXI Олимпиады 2016 года в жизнь г. Рио-де-Жанейро?
6. Каковы особенности муниципального управления в сфере физической культуры и спорта на примере г. Рио-де-Жанейро?

²⁰³ Rio 2016. A catalyst for urban renewal and economic growth. – URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.aaf395ab-66e8479e-2629dfca-74722d776562/https://olympics.com/ioc/news/rio-2016-a-catalyst-for-urban-renewal-and-economic-growth

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ системы государственного управления спортом в Бразилии показывает, что система спорта данной страны – это сложная, многоуровневая система, способствующая развитию как спорта высших достижений, так и массового спорта и широкому вовлечению различных групп населения в занятия физической активностью, координирующую роль в которой играет не одно государственное ведомство, а целый ряд участников, объединенных в Национальную систему спортивных учреждений.

При этом следует отметить роль Национального совета по спорту – коллегиального органа при Министерстве спорта Бразилии, выполняющего совещательную функцию и участвующего в разработке ключевых нормативных документов в сфере спорта страны.

Особенность государственного управления Бразилии состоит в том, что развитие спорта осуществляется через государственную поддержку вкупе с иными инструментами финансирования, включая механизм налоговых льгот на подоходный налог физических и юридических лиц, поддерживающих проекты по развитию спорта, средства лотерей и спонсоров.

Как показал анализ системы государственного управления в сфере спорта на региональном уровне на примере штата Сеара, в структуре управления действуют все те же инструменты по развитию спорта, характерные для федеральной системы управления спортивной отраслью, включая: наличие профильного органа исполнительной власти в лице Секретариата по делам спорта, общественного коллегиального Совета по спорту, действие механизма поддержки спорта в виде принятого Закона «О стимулировании поддержки спорта» в штате Сеара № 15.700/2014, который аналогично федеральному закону предусматривает возможность финансирования проектов в сфере спорта через налоговые вычеты для лиц, оказывающих финансовую помощь спортивным проектам посредством спонсорства и пожертвований, меры поддержки спортсменов высокой квалификации в виде региональной

стипендиальной программы, а также серии спортивных мероприятий, проводимых среди различных групп населения.

Во многом схожая система управления и меры по развитию сферы физической культуры и спорта действуют и на муниципальном уровне, что подчеркивает ее единобразие.

Таким образом, система управления в сфере физической культуры и спорта, действующая на уровне штатов и муниципалитетов, в полной мере соответствует основным задачам федеральной политики в сфере спорта, направленной как на развитие массового спорта, так и спорта высших достижений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бразильские спортивные кодексы: Научная редакция перевода с португальского и вступительная статья с кратким комментарием к.ю.н. А.А. Соловьева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010.
2. Долматова Т.В., Дедова Е.В. Особенности управления в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне в Бразилии // Спорт: экономика, право, управление. – 2024. – № 4. – С. 32-36.
3. Долматова Т.В. Особенности научно-методического и медико-биологического обеспечения подготовки спортивного резерва в странах БРИКС. – Материалы XI Международного конгресса «Безопасный спорт-2024», Санкт-Петербург, 30-31 мая 2024 года. – С. 159-166.
4. Долматова Т.В., Слуцкий Г.А. Развитие массового спорта в Бразилии. – Материалы XI Международного конгресса «Безопасный спорт-2024», Санкт-Петербург, 30-31 мая 2024 года. – С. 167-173.
5. Долматова Т.В., Гребенников А.И., Малинин А.В., Пухов Д.Н. Сравнительный анализ системы управления в сфере физической культуры и спорта в странах БРИКС // Теория и практика физической культуры и спорта. – 2024. – № 7. – С. 86-88.
6. Долматова Т.В., Акиншев Е.С. Особенности Олимпийского движения в странах БРИКС – Индии и Бразилии // Вестник спортивной истории. – 2024. – № 3 (38). – С. 65-76.
7. Конституции государств Америки: В 3 т. / Под ред. д.ю.н., проф. Т.Я. Хабриевой. – Т. 3: Южная Америка. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2006.
8. Центр спортивной подготовки сборных команд России. Особенности подготовки спортсменов в странах-конкурентах России (Бразилия). – URL: <https://sport-teams.ru/news/osobennosti-podgotovki-sportsmenov-v-stranah-konkurentah-rossii-braziliya?ysclid=ltqapl3ezy455492151>
9. Anuário 2023 PARTE1. – URL: <https://ouvidoria.prefeitura.rio/wp-content/uploads/sites/28/2023/03/SMEL.pdf>
10. Anuário de Ouvidoria 2023. – URL: <https://ouvidoria.prefeitura.rio/wp-content/uploads/sites/28/2024/03/Anuário-de-Ouvidoria-2023.pdf>
11. As crianças e os adolescentes são o Futuro do Brasil. Boletim Brasil 2022. – URL: <https://www.activehealthykids.org/wp-content/uploads/2022/08/Brazil-report-card-long-form-2022-pt.pdf>
12. Athayde P., Figueiredo A. (2023). Public management of sport: a description and comparative analysis of the organizational structure in Brazil and

Portugal. –

URL: https://www.researchgate.net/publication/375646740_Public_management_of_sport_a_description_and_comparative_analysis_of_the_organizational_structure_in_Brazil_and_Portugal

13. Bolsonaro government announces that it will have 22 ministers; 7 ministries will be extinguished / National Newspaper. –

URL: <https://g1.globo.com/jornal-nacional/noticia/2018/12/03/governo-bolsonaro-anuncia-que-tera-22-ministros-7-ministerios-serao-extintos.ghtml>

14. Brazil's Lula announces cabinet reshuffle. –

URL: <https://www.reuters.com/world/americas/brazils-lula-announce-cabinet-reshuffle-wednesday-afternoon-sources-2023-09-06/>

15. CBC. UNANIMIDADE: prestação de contas do CBC é aprovada pelo Conselho Nacional do Esporte (CNE). –

URL: <https://www.cbclubes.org.br/noticias/2023-12-12/unanimidade-prestacao-de-contas-do-cbc-e-aprovada-pelo-conselho-nacional-do>

16. CBDE. CNE aprova por unanimidade contas da CBDE. –

URL: <https://www.cbde.org.br/2023/12/06/cne-aprova-por-unanimidade-contas-da-cbde/>

17. CBDU. Prestação de contas da CBDU é aprovada pelo Conselho Nacional do Esporte por unanimidade. - URL: <https://www.cbdu.org.br/prestacao-de-contas-da-cbdu-e-aprovada-pelo-conselho-nacional-do-esporte-por-unanimidade/>

18. City-facts. Ceara. – URL: <https://www.city-facts.com/ceara/population>

19. Código Brasileiro de Justiça Desportiva. –

URL: https://futebolpaulista.com.br/TJD/Repositorio/_tjd_cod.pdf

20. Comitê Olímpico do Brasil. Aplicação de recursos do COB é aprovada por unanimidade pelo Conselho Nacional do Esporte. –

URL: <https://www.cob.org.br/pt/galerias/noticias/aplicacao-de-recursos-do-cob-e-aprovada-por-unanimidade-pelo-conselho-nacional-do-esporte/>

21. Decreto Nº 7.984, de 8 de Abril de 2013. Presidência da República. Casa Civil. Subchefia para Assuntos Jurídicos. –

URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2013/Decreto/D7984.htm

22. Fatbirder. Brazil. State of Ceara. – URL: <https://fatbirder.com/world-birding/south-america/federative-republic-of-brazil/state-of-ceara/>

23. LAW No. 12,395, of March 16, 2011. –

URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/112395.htm

24. LEI No 10.671, de 15 de Maio de 2003. –

URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2003/110.671.htm

25. Lei Nº 9.615, de 24 de Março de 1998. –

URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L9615Compilada.htm

26. Lei Nº 11.438/06 de 29 Dezembro de 2006. –

URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11438.htm

27. Lima M.G., Malta D.C., Monteiro C.N., da Silva Sousa N.F., Stopa S.R., *et.al.* (2020). Leisure-time physical activity and sports in the Brazilian population: a social disparity analysis // PLOS ONE. – No. 15 (1): e0228095. DOI: <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0228095>

28. Ministério da Cidadania. Relatório da Gestão. Exercício 2022. Aumento do teto da Bolsa-Auxílio. P. 581. – URL: https://www.gov.br/esporte/pt-br/acesso-a-informacao/auditorias/copy_of_relatorio_de_gestao_exercicio_2022.pdf

29. Ministério do Esporte. Autoridade Pública de Governança de Futebol. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/composicao/orgaos-especificos/esporte/secretaria-nacional-de-futebol-e-defesa-dos-direitos-dotorcedor/apfut>

30. Ministério do Esporte. Departamento de Infraestrutura de Esporte. – URL: <https://www.gov.br/mds/pt-br/composicao/backup/esporte/infraestrutura-de-esporte>

31. Ministério do Esporte. Cartilha Políticas e Ações Esportivas. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/modelo-de-capa/noticias/ministerio-do-esporte-participa-da-marcha-dos-prefeitos-2023-com-atendimento-a-gestores-e-distribuicao-de-cartilha/CartilhaParlamentarWeb.pdf>

32. Ministério do Esporte. Relatório de Gestão 2023. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/acesso-a-informacao/auditorias/exercicio-2023>

33. Ministry of Development and Social Assistance, Family and Fight Against Hunger. National Sports Council. – URL: <https://www.gov.br/mds/pt-br/composicao/orgaos-colegiados/cne>

34. Ministry of Development and Social Assistance, Family and Fight Against Hunger. NSC members. – URL: <https://www.gov.br/mds/pt-br/composicao/orgaos-colegiados/cne/integrantes-do-cne>

35. Ministry of Development and Social Assistance, Family and Fight Against Hunger. Recommendations. – URL: <https://www.gov.br/mds/pt-br/composicao/orgaos-colegiados/cne/recomendacoes>

36. Ministry of Health of Brazil. Secretariat of Primary Health Care. Health Promotion Department. Physical Activity Guidelines for the Brazilian Population. Brasília: Ministry of Health of Brazil, 2021. 63 p. – URL: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/physical_activity_guidelines_brazilian_population.pdf

37. Ministry of Sports. About the Athlete Scholarship. –
URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/acoes-e-programas/bolsa-atleta/sobre-o-bolsa-atleta>

38. Ministry of Sports. Forces in Sport. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/acoes-e-programas/forcas-no-esporte>

39. Ministry of Sports. Programs. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/acoes-e-programas>

40. Ministry of Sports. Structure. – URL: <https://www.gov.br/esporte/pt-br/composicao/estrutura-1>

41. Oliveira P.F.A. de, et al. A importância do esporte como política pública no Brasil / EFDeportes.com, Revista Digital. Buenos Aires, Año 16, №162, 2011. – URL: <https://www.efdeportes.com/efd162/esporte-como-politica-publica-no-brasil.htm>

42. Populationstat. Brazil. Fortaleza. –
URL: <https://populationstat.com/brazil/fortaleza>

43. Portaria nº 441, de 16 de Julho de 2020. –
URL: http://cbtarco.org.br/userfiles/file/DiarioOficial_Refurmala%C3%A7%C3%A3oBolsaAuxilio_17-07-2020.pdf

44. Portaria MC nº 792 de 06 de Julho de 2022. –
URL: <https://pesquisa.in.gov.br/imprensa/jsp/visualiza/index.jsp?data=08/07/2022&jornal=515&pagina=5&totalArquivos=122>

45. Sabedoria Política. Política Nacional do Esporte. –
URL: <https://www.sabedoriapolitica.com.br/products/politica-nacional-do-esporte/>

46. Secretaria Geral. Projeto de Lei Aprova o Plano Nacional do Desporto. –
URL: https://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/Projetos/PL/2022/msg64-fevereiro2022.htm

47. Serviços e Informações do Brasil. Núcleo de Esporte de Base para o Alto Rendimento de Vela é inaugurado no Rio de Janeiro. – URL: <https://www.gov.br/pt-br/noticias/cultura-artes-historia-e-esportes/2022/06/nucleo-de-esporte-de-base-para-o-alto-rendimento-de-vela-e-inaugurado-no-rio-de-janeiro>

48. Termo de Cessão de Uso nº 139/2016-SPA. –
URL: https://www.gov.br/mds/pt-br/pt-br/acesso-a-informacao/licitacoes-e-contratos/contratos/copy_of_3TACTn41.2020AcrscimoT.pdf

49. Aribaldo Boscolo, presidente da Fenaclubes e secretário geral do Conselho Consultivo do CBC. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/arialdo-boscolo-presidente-da-fenaclubes-e-secretario-geral-do-conselho-consultivo-do-cbc-recebe-o-titulo-de-personalidade-do-ano-do-nbb/>

50. Carneiro F.H.S., Athayde P.F.A., Mascarenhas F. (2021). A participação dos entes federados no financiamento ao esporte e lazer no Brasil. PODIUM Sport,

- Leisure and Tourism. –
- URL: <https://periodicos.uninove.br/podium/article/view/17786>
51. Carta Brasileira de Educação Física. –
- URL: <https://www.confef.org.br/confefv2/conteudo/21>
52. Castro S.B.E., Camargo P.R., Mezzadri F.M. (2023). Municípios brasileiros e o orçamento público para o esporte (2002-2018). PODIUM Sport, Leisure and Tourism. –
- URL: <https://periodicos.uninove.br/podium/article/view/e19118>
53. Claudio Augusto Boschi. –
- URL: <https://www.escavador.com/sobre/414304/claudio-augusto-boschi>
54. Clubes Beneficiados pelo Programa de Formação. –
- URL: <https://www.cbclubes.org.br/formacao-de-atletas/clubes-formadores>
55. Colegiado de Direção. –
- URL: <https://www.cbclubes.org.br/governanca/colegiado-de-direcao>
56. Colônia de Férias da Prefeitura do Rio abre inscrições a partir do dia 2 de julho. Voz das Comunidades. –
- URL: <https://vozdascomunidades.com.br/esporte/colonia-de-ferias-da-prefeitura-do-rio-abre-inscricoes-a-partir-do-dia-2-de-julho/>
57. Comissão de Ética. –
- URL: <https://www.cbclubes.org.br/governanca/comissao-de-etica>
58. Confederações e Ligas Nacionais Parceiras. –
- URL: <https://www.cbclubes.org.br/formacao-de-atletas/confederacoes-e-ligas-nacionais-parceiras>
59. Controladoria e Ouvidoria Geral do Estado. Fundo Estadual de Combate à Pobreza. FECOP. – URL: <https://www.cge.ce.gov.br/fecop/>
60. CONFEF História. –
- URL: <https://www.confef.org.br/confefv2/conteudo/16>
61. CONFEF Relatório de Gestão 2023. –
- URL: <https://transparencia.confef.org.br/spw/PortalTransparencia/Consulta.aspx>
62. Confidus. Membership in International Unions. –
- URL: <https://www.confiduss.com/en/jurisdictions/brazil/politics/international-unions/>
63. Conquistas para o segmento. –
- URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/o-que-e-a-fenaclubes/conquistas-para-o-segmento/>
64. Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 –
- URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm
65. Contribuições. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/cadastro-e-servicos/contribuicoes/>

66. Demonstrações Contábeis Publicação No Diário Oficial Da União. –
URL: <https://www.in.gov.br/web/dou/-/demonstracoes-contabeis-em-31/12/2023-544560553>

67. Especialidade Profissional em Educação Física. –
URL: <https://www.confef.org.br/confefv2/conteudo/2272>

68. Estatuto Social Do Comite Brasileiro De Clubes. –
URL: https://www.cbclubes.org.br/sites/default/files/inline-files/Estatuto_Social_REGISTRADO_2022-03.12%20-%20OCR.pdf

69. Faça parte do CBC. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/como-fazer-parte>

70. Fenaclubes. Vantagens. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/junte-se-aos/vantagens/>

71. Fundo Estadual de Combate à Pobreza. Relatórios Financeiros Trimestrais. – URL: <https://www.fecop.seplag.ce.gov.br/gestao/relatorios-financeiros-trimestrais/>

72. Governo do Estado do Ceará. Divulgada lista de atletas contemplados com Bolsa Atleta de Alto Rendimento 2011. –
URL: <https://www.ceara.gov.br/2011/08/31/divulgada-lista-de-atletas-contemplados-com-bolsa-atleta-de-alto-rendimento-2011/>

73. Hall de Presidentes. –
URL: <https://www.cbclubes.org.br/institucional/sobre-o-cbc/hall-de-presidentes>

74. Lei nº 12.333, de 15 de Setembro de 2010. –
URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2010/lei/112333.htm

75. Lei nº 12.395, de 16 de Março de 2011. –
URL: <https://www2.camara.leg.br/legin/fed/lei/2011/lei-12395-16-marco-2011-610346-norma-pl.html>

76. Lei Nº 13.756, de 12 de Dezembro de 2018. –
URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2018/lei/113756.htm

77. Lei Nº 14.073, de 14 de Outubro de 2020. –
URL: https://planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2019-2022/2020/Lei/L14073.htm

78. Lei Nº 14.294, de 4 de Janeiro de 2022. –
URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2022/lei/L14294.htm

79. Lei Nº 14.386, de 27 de Junho de 2022. –
URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2022/lei/L14386.htm

80. Lei Nº 9.696, de 1 de Setembro de 1998. –
URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/19696.htm

81. Lei de Incentivo ao Esporte Estadual. –
URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/wp-content/uploads/sites/18/2018/11/Lei-Estadual-de-Incentivo-ao-Esporte-nº.157002014.pdf>

82. Maratona do Rio. – URL: <https://maratonadorio.com.br/>

83. Medida Provisória nº 846, de 2018. –

URL: <https://www.congressonacional.leg.br/materias/medidas-provisorias-/mpv/134005>

84. Conselho Federal de Educação Física. –

URL: <https://transparencia.confef.org.br/spw/PortalTransparencia/Consulta.aspx?CS=BRLJV7mtpFc=>

85. que é a Fenaclubes. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/o-que-e-a-fenaclubes/>

86. Outras Parcerias Para O Fortalecimento Dos Clubes Na Formação De Atletas. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/formacao-de-atletas/outras-parcerias>

87. Perguntas frequentes sobre o segmento clubístico. – URL: <https://www.cbclubes.org.br/governanca/perguntas-frequentes>

88. Poderes constituídos. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/poderes-constituidos/>

89. Prefeitura apresenta relatório de metas ao Conselho da Cidade. Secretaria Municipal da Casa Civil. – URL: <https://casacivil.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-apresenta-relatorio-de-metas-ao-conselho-da-cidade/>

90. Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro. Arquivos atividades esportivas. Página 3. – URL: <https://prefeitura.rio/tag/atividades-esportivas/page/3/>

91. Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro. Lei municipal de incentivo ao esporte reduz ISS e IPTU de quem investir no setor. – URL: <https://prefeitura.rio/cidade/lei-municipal-de-incentivo-ao-esporte-reduz-iss-e-ipu-de-quem-investir-no-setor/>

92. Projeto Sesporte+HGF Medicina Esportiva realizou mais de 200 atendimentos a atletas e paratletas em 2023. – URL: <https://www.hgf.ce.gov.br/2024/01/19/projeto-sesportehgf-2023/>

93. Regimento Interno do Conselho Federal Educação Física. – URL: <https://www.confef.org.br/confefv2/conteudo/656>

94. Regimento Interno do Conselho Regional de Educação Física da 2a Região – CREF2/RS. – URL: <https://www.confef.org.br/confef/crefs/regimento/CREF2.pdf>

95. Relatório de Gestão e Prestação de Contas 2023. – URL: https://www.cbclubes.org.br/upload_arquivos/202403/RGPC_CBC_2023_240301_ESP.pdf

96. Regulamento Geral e Específicos J.Abertos. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/wp-content/uploads/sites/18/2024/06/Regulamento-Geral-e-Especificos-J.Abertos.pdf>

97. Rio 2016. A catalyst for urban renewal and economic growth. – URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.aaf395ab-66e8479e-

[https://olympics.com/ioc/news/rio-2016-a-catalyst-for-urban-renewal-and-economic-growth](https://2629dfca-74722d776562/https://olympics.com/ioc/news/rio-2016-a-catalyst-for-urban-renewal-and-economic-growth)

98. Rio de Janeiro ganhará museu olímpico. –

URL: <https://oglobo.globo.com/blogs/panorama-esportivo/post/2023/10/rio-de-janeiro-ganhara-museu-olimpico.ghtml>

99. Rio Prefeitura. Índice de secretarias e orgaos. –

URL: https://prefeitura.rio/orgaos_municipais/

100. Riotur.Rio. Museu Cidade Olímpica. –

URL: https://riotur.rio/que_fazer/nave-do-conhecimento-e-museu-cidade-olimpica/

101. Secretaria do Esporte. Quem é quem. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/institucional/quem-e-quem/>

102. Secretaria Geral. Projeto de Lei Aprova o Plano Nacional do Desporto. –

URL: https://www.planalto.gov.br/CCIVIL_03/Projetos/PL/2022/msg64-fevereiro2022.htm

103. Secretaria do Esporte. Autódromo Internacional Virgílio Távora. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/autodromo/>

104. Secretaria do Esporte. Bolsa-Atleta de Alto Rendimento. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/bolsa-atleta-de-alto-rendimento/>

105. Secretaria do Esporte. Campos do Ceará. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/campos-do-ceara/>

106. Secretaria do Esporte. Capacitação e Incentivo ao Desporto. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/capacitacao-e-incentivo-ao-desporto/>

107. Secretaria do Esporte. Centro de Formação Olímpica (CFO). –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/centro-de-formacao-olimpica/>

108. Secretaria do Esporte. Estádio Mauro Sampaio. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/estadio-mauro-sampaio/>

109. Secretaria do Esporte. Estádio Plácido Aderaldo Castelo. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/estadio-castelao/>

110. Secretaria do Esporte. Fase estadual do Campeonato Intermunicipal de Futebol será realizada neste fim de semana. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/2022/11/22/fase-estadual-do-campeonato-intermunicipal-de-futebol-sera-realizada-neste-fim-de-semana/>

111. Secretaria do Esporte. Festival Paralímpico. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/festival-paralimpico/>

112. Secretaria do Esporte. Fotpaz. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/fotpaz/>

113. Secretaria do Esporte. Governo do Ceará proporciona avanços na economia e esporte de qualidade em Madalena –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/2022/03/19/governo-do-ceara-proporciona-avancos-na-economia-e-esporte-de-qualidade-em-madalena/>

114. Secretaria do Esporte. Jogos Abertos do Ceará. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/jogos-abertos-do-ceara/>

115. Secretaria do Esporte. Jogos dos Povos Indígenas do Ceará. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/viii-jogos-dos-povos-indigenas-do-ceara/>

116. Secretaria do Esporte. Jogos Escolares do Ceará. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/jogos-escolares-do-ceara/>

117. Secretaria do Esporte. Lançado oficialmente Campeonato Intermunicipal de Futebol 2022. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/2022/05/11/lancado-oficialmente-campeonato-intermunicipal-de-futebol-2022/>

118. Secretaria do Esporte. Lei de Incentivo ao Esporte Estadual (LIE). –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/lei-de-incentivo-ao-esporte-estadual/>

119. Secretaria do Esporte. Programa Ceará Atleta –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/programa-ceara-atleta/>

120. Secretaria do Esporte. Projeto FelizIdade. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/projeto-felizidade/>

121. Secretaria do Esporte. Projeto Sesporte + HGF Medicina Esportiva. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/projeto-sejuv-medicina-esportiva/>

122. Secretaria do Esporte. Sobre. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/sobre/>

123. Secretaria do Esporte. Virada Esportiva. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/virada-esportiva-2/>

124. Secretaria do Esporte. Campeonato Intermunicipal de Futebol. –

URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/campeonato-intermunicipal-de-futebol/>

125. Secretaria Municipal da Casa Civil. Comitê recebe mais de 200 pedidos de alvarás para a prática esportiva em áreas públicas. –

URL: <https://casacivil.prefeitura.rio/noticias/1-lorem-ipsum-dolor-sit-amet-consectetur-adipiscing-elit-sed-do-eiusmod-tempor-inc-2/>

126. Secretaria Municipal de Ciência e Tecnologia. Prefeitura do Rio inaugura a primeira Arena Gamer pública do país. –

URL: <https://cienciaetecnologia.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-do-rio-inaugura-a-primeira-arena-gamer-publica-do-pais/>

127. Secretaria Municipal de Infraestrutura. Legado Olímpico 2016: Prefeitura do Rio transforma Arena do Futuro em escolas e inaugura dois Ginásios Educacionais Tecnológicos, na Zona Oeste. –

URL: <https://infraestrutura.prefeitura.rio/noticias/legado-olimpico-2016-prefeitura-do-rio-transforma-arena-do-futuro-em-escolas-e-inaugura-dois-ginasios-educacionais-tecnologicos-na-zona-oeste/>

128. Secretaria Municipal de Infraestrutura. Prefeitura do Rio inaugura o Ginásio Educacional Olímpico Isabel Salgado, primeira arena esportiva da história dos Jogos Olímpicos e Paralímpicos transformada em escola pública. – URL: <https://infraestrutura.prefeitura.rio/noticias/prefeitura-do-rio-inaugura-o-ginasio-educacional-olimpico-isabel-salgado-primeira-arena-esportiva-da-historia-dos-jogos-olimpicos-e-paralimpicos-transformada-em-escola-publica/>

129. Sede própria. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/conheca-a-fenaclubes/o-que-e-a-fenaclubes/sede/>

130. Semana Nacional dos Clubes 2023. – URL: <https://www.fenaclubes.com.br/wp-content/uploads/2024/02/Relatorio2023-web2.pdf>

131. Sesporte realiza curso de Arbitragem de Futebol em três polos do Interior. – URL: <https://www.ceara.gov.br/2018/11/08/sesporte-realiza-curso-de-arbitragem-de-futebol-em-tres-polos-do-interior/>

132. SICI. Sistema Integrado de Codificação Institucional. – URL: <http://sici.rio.rj.gov.br/PAG/principal.aspx>

133. SMEL. Secretaria de Esportes. Conheça a secretaria. – URL: <https://esportes.prefeitura.rio/conheca-a-secretaria/>

134. Sobre Secretaria do Esporte. – URL: <https://www.esporte.ce.gov.br/sobre/>

135. WorldAtlas. Largest cities in South America. – URL: <https://www.worldatlas.com/articles/biggest-cities-in-south-america.html#:~:text=The%20largest%20city%20in%20South,the%20United%20Nations'%20Population%20Division>

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА»
(ФГБУ ФНЦ ВНИИФК)

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В БРАЗИЛИИ**

Учебное пособие

Под общей редакцией Т.В. Долматовой

Редактор: Т.А. Гетьманова

Текстовое электронное издание

Издатель: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научный центр физической культуры и спорта»

Адрес издателя: Москва, Елизаветинский пер., д. 10, стр. 1

Тел.: 8 (499) 265 44 32

Эл. почта: info@vniifk.ru

Подписано к использованию: 28.11.2025

Объем издания: 1,9 Мб

Тираж: 300 экз. (1-й завод 1-50 экз.)