

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И СОДЕРЖАНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ И ОТРАСЛЕВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

**Г.В. БОГОМОЛОВ,
Ю.М. ПРОКОПЕНКОВА, К.А. ОРЛОВ,
ФГБУ ФНЦ ВНИИФК, г. Москва**

Аннотация

Одновременно с запуском новых национальных проектов в 2025 г. стартовала комплексная государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» (КГП), направленная на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 г. и перспективу до 2036 г. Смена формата с отраслевой государственной программы на комплексную означает значительную переработку документа. В статье представлен обзор изменений, принятых в документе, и выявлены основные отличия комплексной государственной программы от отраслевой. Авторами проведен контент-анализ и компартивный анализ структуры и содержания программ. Главные особенности КГП заключаются в отражении информации о мероприятиях и ресурсах, направленных на решение задач в сфере физической культуры и спорта из других отраслей. Также произошла пересборка направлений, структурных элементов программы, расширен набор показателей и уточнены их значения. Вместе с тем работа по наполнению КГП мероприятиями из других отраслей и внебюджетными направлениями расходов не завершена и требует продолжения.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, государственная программа, федеральный проект, национальные цели.

COMPARATIVE ANALYSIS OF STRUCTURE AND CONTENT OF COMPREHENSIVE AND SECTORAL STATE PROGRAM FOR THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

**G.V. BOGOMOLOV,
Yu.M. PROKOPENKOVA, K.A. ORLOV,
VNIFK, Moscow city**

Abstract

In 2025, new national projects began, and the comprehensive state program “Development of Physical Culture and Sports” was launched. The state program is aimed at achieving the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036. The format of the state program has changed from sectoral to comprehensive. This means a significant revision of the document. The article provides an overview of the changes adopted in the document and identifies the main differences between the comprehensive state program and the sectoral one. The authors conducted a content analysis and a comparative analysis of the structure and content of the programs. The main features of the comprehensive program included the reflection of information about activities and resources aimed at solving problems in the field of physical culture and sports from other industries. New directions and structural elements of the program were also identified, the set of indicators were expanded and their values were clarified. At the same time, work on filling the program with activities from other industries and extra-budgetary spending areas has not been completed yet and needs to be continued.

Keywords: physical culture, sport, state program, federal project, national goals.

Введение

Во исполнение пункта 11 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 августа 2024 г. № Пр-1533 утверждена и с 1 января 2025 г. вступила в силу **комплексная государственная программа** Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (**КГП**). Ранее соответствующая государственная программа не носила комплексного характера [1, 2].

КГП призвана объединить весь объем действий, направленных на развитие **физической культуры и спорта** (**ФКиС**), независимо от их ведомственной принадлежности (отраслевые мероприятия Минспорта России и мероприятия, включенные в иные государственные программы, национальные, федеральные проекты и выполняемые другими главными распорядителями бюджетных средств). Также в КГП подлежат отражению расходы на ФКиС, осуществляемые вне бюджетной системы Российской Федерации.

Цель работы – выявить основные отличия комплексной государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» от ранее действующей отраслевой государственной программы, которые обуславливают переход к комплексному характеру стратегического планирования в целом в сфере ФКиС и применение соответствующих подходов во всех документах стратегического планирования.

Методы исследования. Проведен контент-анализ и компараторный анализ содержания документации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в редакции 2024 г. и релевантной КГП в редакции на начало 2025 г. (приоритеты и цели, паспорт программы, паспорта структурных элементов).

Результаты исследования

В целях перехода к КГП внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661, которым изначально была утверждена предыдущая редакция государственной программы и определены приоритеты и цели государственной политики в сфере ФКиС.

В ранее действовавшей редакции была указана связь с одной из национальных целей из утратившего силу Указа Президента Российской Федерации от 2020 г.¹

В рамках внесения изменений установлена направленность на достижение четырех национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 г. и перспективу до 2036 г. (согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»):

1. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи. Достижение данной цели подтверждается в том числе показателями по повышению удовлетворенности граждан усло-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

виями для занятий ФКиС и привлечению граждан к систематическим занятиям ФКиС (для сокращения периодов временной нетрудоспособности).

2. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности.

3. Комфортная и безопасная среда для жизни.

4. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

В обновленном документе определен комплексный характер государственной программы [3] и подчеркнута необходимость повышения уровня межведомственного взаимодействия. Для отражения в КГП внебюджетного финансирования предусмотрены меры по учету средств, поступивших в адрес общероссийских спортивных федераций от спонсоров и жертвователей. Также программа должна быть дополнена мероприятиями в сфере ФКиС, осуществляемыми негосударственными организациями, государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием. Соответствующие положения отсутствовали в предыдущей редакции государственной программы.

С 2025 г. вступили в силу скорректированные паспорта комплексной государственной программы и её структурных элементов: **федеральных проектов (ФП)** и **комплексов процессных мероприятий (КПМ)**. В паспорте КГП дублируются (относительно постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661) сведения о влиянии на достижение национальных целей развития Российской Федерации. При этом указана связь с одной целью – «сохранение населения, укрепление здоровья и благополучие людей, поддержка семьи».

Предыдущая редакция государственной программы содержала 7 основных показателей и 3 аналитических (сквозных) показателя социально-экономического развития Российской Федерации. В КГП количество основных показателей увеличено до 8 вследствие повышения статуса показателя «доля граждан трудоспособного возраста, систематически занимающихся ФКиС» (ранее он был включен в ФП «Бизнес-спринт»). Указанный показатель также добавлен в перечень целевых показателей Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (**Стратегия**)². Стратегия называет среднюю и старшую возрастные группы ключевыми аудиториями для достижения цели по вовлечению не менее 70% граждан в систематические занятия ФКиС к 2030 г. Учитывая изложенное, в качестве одной из задач Стратегии определена акцентированная работа с трудоспособным населением, чья активная и здоровая жизнь обуславливает развитие российской экономики [4].

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года».

В КГП плановые значения показателей продлены до 2030 г. То есть отменена практика установления плановых значений на трехлетний период (согласно бюджетному циклу) [5].

По отдельным показателям плановые значения на будущий период пересмотрены с учетом фактически достигнутых уровней. В частности, на 2027–2029 гг. по Российской Федерации установлены более высокие (относительно предыдущей редакции) темпы прироста доли граждан трудоспособного возраста, систематически занимающихся ФКиС. Обновленные значения федерального уровня синхронизированы со значениями, утвержденными в Стратегии.

Показатели, отражающие долю систематически занимающихся ФКиС среди граждан 3–79 лет, трудоспособного возраста, в сельской местности, а также уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, имеют распределение плановых значений по 85 субъектам Российской Федерации до 2030 г.

Изменения в структуре государственной программы обусловлены завершением ФП «Спорт – норма жизни» (реализован в 2019–2024 гг.), в котором были объединены мероприятия по развитию массовой ФКиС и подготовке спортивного резерва. В КГП «Массовый спорт» сохранился как отдельное направление, а подготовка спортивного резерва объединена с направлением «Спорт высших достижений».

Всего в структуре государственной программы в предыдущей редакции содержалось 4 ФП и 2 КПМ. В актуальной версии – 3 ФП и 3 КПМ, включая новый структурный элемент – КПМ «Проведение физкультурных мероприятий, организационно-методическое сопровож-

жение сферы массового спорта». Поэлементное сравнение представлено в табл. 1.

Стоит отметить, что по завершении ФП «Спорт – норма жизни» (являвшегося частью национального проекта «Демография») в сфере ФКиС не были утверждены новые федеральные проекты в составе национальных проектов.

Что касается содержания структурных элементов КГП, то по сравнению с редакцией 2024 г.:

- результаты из ФП «Спорт – норма жизни» распределены между ФП «Развитие физической культуры и массового спорта», ФП «Развитие спорта высших достижений», КПМ «Проведение спортивных мероприятий» и вновь созданным КПМ «Проведение физкультурных мероприятий, организационно-методическое сопровождение сферы массового спорта»;

- из паспортов ФП исключены неактуальные и завершенные результаты;

- уточнены плановые значения показателей и результатов ФП, а также их наименования;

- в ФП «Бизнес-спринт» оптимизировано количество показателей. В том числе во избежание дублирования [6] перенесены в паспорт КГП и исключены с 2025 г. из паспорта ФП «Бизнес-спринт» показатели, отражающие уровень удовлетворенности населения созданной физкультурно-спортивной средой и вовлеченность граждан трудоспособного возраста в занятия ФКиС.

Кроме того, из ФП «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» интегрирован результат, связанный с проведением мероприятий по спортивной подготовке детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности в области ФКиС, в ФП «Развитие спорта высших достижений».

Таблица 1

Сопоставление структур государственной программы 2024 г. и КГП 2025 г.

Редакция 2024 г.	Редакция 2025 г.
1. Направление «Массовый спорт и подготовка спортивного резерва»	1. Направление «Массовый спорт»
1.1. ФП «Развитие физической культуры и массового спорта»	1.1. ФП «Развитие физической культуры и массового спорта»
1.2. ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»	1.2. ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»
1.3. ФП «Спорт – норма жизни»	1.3. КПМ «Проведение физкультурных мероприятий, организационно-методическое сопровождение сферы массового спорта»
2. Направление «Спорт высших достижений»	2. Направление «Спорт высших достижений и подготовка спортивного резерва»
2.1. ФП «Развитие спорта высших достижений»	2.1. ФП «Развитие спорта высших достижений»
2.2. КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса»	2.2. КПМ «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса»
3. Структурные элементы, не входящие в направления (подпрограммы)	3. Структурные элементы, не входящие в направления (подпрограммы)
3.1. КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта»	3.1. КПМ «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта»



Рис. 1. Финансовое обеспечение государственной программы в 2022–2024 гг. и плановые параметры финансирования КГП в 2025–2030 гг.

Среди новых результатов структурных элементов КГП, реализуемых с 2025 г.: поставка оборудования для создания фиджитал-центров, модульных спортивных сооружений, капитальный ремонт объектов ФКиС. Указанные результаты достигаются посредством предоставления субсидий из федерального бюджета в субъекты Российской Федерации.

Динамика финансового обеспечения государственной программы и КГП представлена на рис. 1. Общий объем финансирования в 2024 г. был сокращен на 13–15% относительно 2022–2023 гг. до 66,4 млрд руб. Начиная с 2025 г., планируется ежегодное увеличение расходов до уровня свыше 90 млрд руб.

При этом доля внебюджетных источников в общем объеме финансирования в 2024–2030 гг. изменяется незначительно (около 9%) [7]. Привлеченные средства сосредоточены в ФП «Бизнес-спринт», который с начала реализации в 2022 г. включает результаты по созданию объектов спорта с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений, а также реализации инвестиционных проектов в рамках кредитных договоров по льготной процентной ставке.

В качестве приложения к паспорту КГП утверждена аналитическая информация о структурных элементах, результатах и мероприятиях иных государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие ФКиС. Аналитическая информация представляет весьма ограниченный набор действий [8]:

– ГП «Доступная среда» в части обучения специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный про-

цесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения;

– ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в части благоустройства общественных пространств и создания объектов капитального строительства;

– ГП «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» в части создания объектов спорта;

– ГП «Развитие образования» в части мероприятий по военно-спортивной подготовке и патриотическому воспитанию молодежи, поощрения победителей Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» и Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры» (развитие инфраструктуры образовательных организаций, выплаты педагогическим работникам), деятельности ОГФСО «Юность России».

Согласно паспорту КГП общий объем средств, предусмотренных на указанные результаты/мероприятия, составляет в 2025 г. более 11,0 млрд руб. из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Функции по обеспечению координации действий участников КГП (органов власти федерального и регионального уровней, организаций) [9] возложены на Правительственную комиссию по реализации КГП, образованную постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1919. Комиссия также решает задачи по определению целей и приоритетов развития ФКиС, а также конкретных мер и инструментов для выполнения поручений Президента Российской Федерации.

Выходы

В контексте обновления стратегических ориентиров развития Российской Федерации, в отсутствие самостоятельных национальных (федеральных в составе национальных) проектов в сфере ФКиС комплексная государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» установила направленность на достижение обновленных национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г.

Результаты сравнительного анализа показывают, что процедура преобразования государственной программы в КГП (на момент вступления КГП в действие) включала:

– дополнение с учетом параметров федерального бюджета на 2025 г. и планового периода 2026–2027 гг., завершения проекта «Спорт – норма жизни» и появления новых направлений расходов в части развития спортивной инфраструктуры;

– маркировку мероприятий, оказывающих влияние на решение задач развития ФКиС и реализуемых другими федеральными органами исполнительной власти.

При этом КГП не в полной мере агрегирует набор межотраслевых действий, направленных на развитие сферы ФКиС [10]. Аналитическая информация, прилагаемая к КГП, содержит отдельные результаты и мероприятия четырех государственных программ. Вместе с тем условия для занятий ФКиС формируются в том числе в рамках повышения комфортности городской среды, развития парковых и рекреационных зон, создания спортивных площадок на базе образовательных организаций, формирования у граждан культуры здорового образа жизни и поддержки производства спортивного инвентаря [11]. Соответствующая информация в КГП не отражена.

Аналогично отсутствуют данные о внебюджетных затратах на ФКиС, понесенных крупнейшими корпорациями и компаниями, а также общероссийскими спортивными федерациями. Паспорт КГП подлежит дальнейшей доработке для отражения надлежащих данных, соответствующее поручение включено в перечень поручений Президента Российской Федерации от 29 ноября 2024 г. № Пр-2500.

Результаты исследования представляют практическую значимость для целей разработки, корректировки и реализации документов стратегического планирования в сфере ФКиС, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации, на принципах межотраслевого и межведомственного развития и обеспечения полного учета затрачиваемых финансовых ресурсов.

Литература

1. Богомолов Г.В., Орлов К.А., Прокопенкова Ю.М. О развитии стратегического планирования в области физической культуры и спорта // Вестник спортивной науки. – 2022. – № 3. – С. 4–10.
2. Богомолов Г.В., Орлов К.А., Прокопенкова Ю.М., Смирницкий С.И. Механизмы организации стратегического планирования в сфере физической культуры и спорта // Физическая культура и спорт в XXI веке: актуальные проблемы и пути решения: Сборник материалов III Международной научно-практической конференции, Волгоград, 25–26 октября 2023 г. – 2023. – С. 237–243.
3. Борщевский Г.А. Оценка модели управления государственными программами Российской Федерации // Управленец. – 2021. – Т. 12. – № 5. – С. 2–20.
4. Зюрин Э.А., Петрук Е.Н. Стимулирование физической активности взрослого населения через формирование доступной физкультурно-спортивной среды // Вестник спортивной науки. – 2019. – № 2. – С. 64–69.
5. Синицына Ю.С. Эффективность реализации государственных программ: проблемы и пути совершенствования // Образование и право. – 2020. – № 9. – С. 37–42.
6. Дорофеев М.Л. Проблемы реализации программино-целевого метода бюджетных расходов в Российской Федерации // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2020. – Т. 30. – № 1. – С. 13–21.
7. Бида Д.А., Смирницкий С.И. Сравнительный анализ источников финансирования спорта в России и за рубежом // Человек. Спорт. Медицина. – 2024. – Т. 24. – № S2. – С. 60–69.
8. Проектное управление в сфере физической культуры и спорта / Р.М. Ольховский, И.В. Солнцев, Н.А. Осокин // Государственная служба. – 2018. – Т. 20. – № 4 (114). – С. 34–39.
9. Близневский А.Ю., Филиппов С.С. Организационный механизм программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2015. – № 5 (123). – С. 35–39.
10. Юнусова Л.Н. Пути совершенствования развития методов проектного управления в рамках реализации государственных программ // Финансы и учетная политика. – 2019. – № 8 (12). – С. 26–33.
11. Строголева Л.А. Физическая культура и спорт важный элемент экономической и политической жизни общества // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2023. – № 1 (38). – С. 63–65.

References

1. Bogomolov G.V., Orlov K.A., Prokopenkova Yu.M. On the development of strategic planning in the field of physical culture and sports // Sports Science Bulletin. – 2022. – No. 3. – Pp. 4–10.
2. Bogomolov G.V., Orlov K.A., Prokopenkova Yu.M., Smirnitskiy S.I. Mechanisms for organizing strategic planning in the field of physical culture and sports // Physical culture and sport in the XXI century: current problems and solutions: Proceedings of the III International Scientific and Practical Conference, Volgograd, October 25–26, 2023. – 2023. – Pp. 237–243.
3. Borshchevskiy G.A. Assessment of the management model of state programs of the Russian Federation // Manager. – 2021. – Vol. 12. – No. 5. – Pp. 2–20.
4. Zyrin E.A., Petruk E.N. Stimulation of physical activity of the adult population through the formation of an accessible physical culture and sports environment // Sports Science Bulletin. – 2019. – No. 2. – Pp. 64–69.
5. Sinityna Yu.S. Effectiveness of the implementation of state programs: problems and ways of improvement // Education and Law. – 2020. – No. 9. – Pp. 37–42.

6. Dorofeev M.L. Problems of implementing the program-targeted method of budget expenditures in the Russian Federation // Bulletin of the Udmurt University. Economics and Law Series. – 2020. – Vol. 30. – No. 1. – Pp. 13–21.
 7. Bida D.A., Smirnitskiy S.I. Comparative analysis of sources of financing for sports in Russia and abroad // Man. Sport. Medicine. – 2024. – Vol. 24. – No. S2. – Pp. 60–69.
 8. Olkhovskiy R.M., Solntsev I.V., Osokin N.A. Project management in the field of physical culture and sports // Civil Service. – 2018. – Vol. 20. – No. 4 (114). – Pp. 34–39.
 9. Bliznevskiy A.Y., Filippov S.S. The organizational mechanism of program-oriented management of the regional system of physical culture and sports // Scientific Notes of the P.F. Lesgaft University. – 2015. – No. 5 (123). – Pp. 35–39.
 10. Yunusova L.N. Ways to improve the development of project management methods in the framework of the implementation of government programs // Finance and accounting policy. – 2019. – No. 8 (12). – Pp. 26–33.
 11. Strogoleva L.A. Physical culture and sport are an important element of the economic and political life of society // Current problems of our time: science and society. – 2023. – No. 1 (38). – Pp. 63–65.
-