

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ФИЗИЧЕСКОЙ
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА (ФГБУ ФНЦ ВНИИФК)



ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В НОРВЕГИИ:

скандинавская модель развития спорта

Коллективная монография

Под общей редакцией Т.В. Долматовой



Москва 2024 г.

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА»
(ФГБУ ФНЦ ВНИИФК)

**ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В НОРВЕГИИ:
СКАНДИНАВСКАЯ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ СПОРТА**

Коллективная монография

Под общей редакцией Т.В. Долматовой

Москва
2024

УДК 796.062 (481)
ББК 75.4 (4Нор)
Д647

Авторский коллектив:
Т.В. Долматова, Е.С. Акиншев, Г.А. Слуцкий

Рецензенты:

М.В. Жийяр, проректор по научно-исследовательской работе РУС «ГЦОЛИФК», доктор педагогических наук, профессор;

А.Т. Паршиков, проректор АНО ДПО «Российский Международный Олимпийский Университет», доктор педагогических наук, профессор.

Долматова Т.В.

Д647

Особенности управления в сфере физической культуры и спорта в Норвегии: скандинавская модель развития спорта: коллективная монография / Т.В. Долматова, Е.С. Акиншев, Г.А. Слуцкий; под общ. ред. Т.В. Долматовой; ФГБУ ФНЦ ВНИИФК. – М., 2024. – 1 CD-ROM. – Текст: электронный.

Монография подготовлена по результатам научно-методической деятельности ФГБУ ФНЦ ВНИИФК в рамках государственного задания.

Данное издание призвано сформировать у читателей комплексный подход к пониманию особенностей развития сферы физической культуры и спорта за рубежом. В монографии обобщена, структурирована и проанализирована действующая система регулирования сферы физической культуры и спорта в Норвегии.

Рассмотрены основные направления государственной политики, программы финансирования и ключевые нормативные правовые документы, определяющие развитие сферы физической культуры и спорта в стране. Представлены оригинальные и уникальные по своей сути материалы со ссылками на первоисточники.

В монографии приводятся актуальные программы и практики по привлечению к занятиям физической культурой и спортом различных групп населения, реализуемые на общенациональном, региональном и местном уровнях, а также проведен анализ развития сферы спорта высших достижений в Норвегии во главе с Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта.

Издание предназначено для студентов, аспирантов и преподавателей экономических, юридических и спортивных вузов и факультетов, научных сотрудников, спортивных менеджеров, спортсменов и тренеров, спортивных журналистов и пресс-атташе, работников организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, и профильных органов управления.

Текстовое электронное издание

Минимальные системные требования: процессор Intel® или AMD с частотой не менее 1,5 ГГц, оперативная память 512 Мб, разрешение экрана 1024x768, привод оптических дисков, программное обеспечение, поддерживающее просмотр файлов в формате EPUB.

Нелегальное использование данного продукта запрещено

ISBN 978-5-94634-088-5

© Долматова Т.В., Акиншев Е.С.,
Слуцкий Г.А., 2024
© ФГБУ ФНЦ ВНИИФК, 2024

Авторский коллектив

Долматова Тамара Владимировна – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник лаборатории исследования проблем государственного управления системой физической культуры и спорта ФГБУ ФНЦ ВНИИФК – введение, гл. 1, 2, 3, заключение.

Акиншев Евгений Сергеевич – лаборант-исследователь лаборатории исследования проблем государственного управления системой физической культуры и спорта ФГБУ ФНЦ ВНИИФК – гл. 3, 4.

Слуцкий Герман Андреевич – ведущий специалист лаборатории исследования проблем государственного управления системой физической культуры и спорта ФГБУ ФНЦ ВНИИФК – гл. 1, 2.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
Глава 1. Государственное управление в сфере физической культуры и спорта в Норвегии	8
1.1. Управление сферой физической культуры и спорта в Норвегии на государственном уровне	8
1.2. Управление сферой физической культуры и спорта в Норвегии на региональном уровне	19
1.2.1. Управление сферой физической культуры и спорта в округе Тромс-ог-Финнмарк	20
1.2.2. Управление сферой физической культуры и спорта в округе Викиен	30
1.3. Управление сферой физической культуры и спорта в Норвегии на муниципальном уровне	47
Глава 2. Нормативные документы, определяющие развитие сферы физической культуры и спорта в Норвегии	68
Глава 3. Развитие массового спорта в Норвегии	95
Глава 4. Развитие спорта высших достижений в Норвегии	120
4.1. Особенности развития спорта высших достижений в Норвегии	120
4.2. Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта: основные направления деятельности	152
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	195
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	198

ВВЕДЕНИЕ

Норвегия – скандинавская страна с населением 5,5 млн человек – может по праву рассматриваться в качестве одной из ведущих спортивных держав в мировом спорте. Начиная с момента проведения первых Олимпийских зимних игр, состоявшихся в 1924 г., Норвегия завоевала 368 медалей, включая 132 золотые, более половины из них в лыжных гонках и конькобежном спорте.

Норвежские спортсмены показывают высокие результаты не только исключительно в зимних дисциплинах. В последнее время они демонстрируют серьезные успехи и в целом ряде летних видов спорта.

При этом существенный исследовательский интерес представляют собой система развития массового спорта в целом и система детско-юношеского спорта в частности, что на протяжении нескольких десятилетий помогает стране готовить высококвалифицированных спортсменов и победителей крупнейших международных спортивных соревнований не только в зимних, но и в летних видах спорта.

Данная монография содержит обзор системы государственного управления, направленного на развитие сферы физической культуры и спорта Норвегии. Глава 1 охватывает анализ структуры государственного управления в сфере спорта на всех уровнях власти (государственном, региональном и муниципальном), включая систему финансирования, а также основополагающих стратегических нормативных документов в сфере физической культуры и спорта. В главе 2 рассмотрены нормативные правовые документы, определяющие развитие сферы физической культуры и спорта Норвегии. В главе 3 изучены особенности развития массового спорта с приведением актуальных практик по привлечению населения к занятиям физической активностью и спортом. В главе 4 представлена система спорта высших достижений, включая деятельность Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, а также меры поддержки

действующих по всей стране спортивных клубов и особенности подготовки высококвалифицированных спортсменов.

Приведенный в издании комплексный анализ системы физической культуры и спорта Норвегии позволяет выявить ее специфику с точки зрения формирования нормативно-правовой основы, финансового обеспечения и структуры управления с учетом национальных особенностей страны.

Изучение национального опыта Норвегии в части развития физической культуры и массового спорта представляется актуальным не только в целях ознакомления с наиболее эффективными практиками, направленными на привлечение различных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, но и для выявления текущих тенденций развития спорта за рубежом.

Глава 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В НОРВЕГИИ

1.1. Управление сферой физической культуры и спорта в Норвегии на государственном уровне

Согласно Конституции, принятой в 1814 г., Королевство Норвегия является парламентской представительной конституционной монархией. Правительство избирается монархом с одобрения Стортинга (Storting) – законодательного органа страны, действующего в рамках многопартийной системы¹. Норвегия принадлежит к скандинавской модели социал-демократических государств, которая отличается сочетанием таких факторов, как сильное правовое государство и влиятельный социальный сектор с выраженными традициями гражданских инициатив, благодаря которым страна имеет развитую систему социального обеспечения и, как следствие, один из самых низких уровней бедности в мире.

Норвежский гражданский сектор выполняет широкий ряд социальных обязанностей по различным направлениям, в том числе и в сфере физической активности и спорта². Для обозначения занятий любыми физическими упражнениями для сохранения здоровья в Норвегии, как и во многих западных странах (США, Канаде, Великобритании, Австралии и др.), предпочитают использовать термин «физическая активность», который встречается во всех материалах и официальных документах, посвященных спортивной сфере. Понятие «физическая активность» употребляется как в узком смысле, что подразумевает собственно физические упражнения и физическую нагрузку, так и в широком смысле, что означает активное времяпрепровождение и отдых и в целом направление деятельности. Участие в тренировочной и

¹ Regjeringen.no. The Government. – URL: <https://www.regjeringen.no/en/the-government/id443314/>

² Skille E. Sport policy in Norway / E. Skille, R. Safvenbom // International Journal of Sport Policy and Politics. – 2011. – Vol. 3(2). Doi.org/10.1080/19406940.2010.547867

соревновательной деятельности в соответствии с программами спортивной подготовки обозначается так же, как и в отечественной практике, – занятия спортом, что имеет идентичное смысловое наполнение. Таким образом, в практике анализа спортивной отрасли Норвегии употребляется словосочетание «сфера физической активности и спорта». Вместе с тем в отечественной практике исторически принято использовать понятие «физическая культура», в этой связи для удобства восприятия в тексте будут встречаться оба указанных термина.

За развитие физической активности и спорта в структуре Правительства Норвегии отвечает Министерство культуры и обеспечения равноправия (Kultur- og likestillingsdepartementet)³. С 2023 г. его возглавляет Любна Джаффери (Lubna Jaffery)⁴. В рамках Министерства действует Департамент по делам гражданского общества и спорта (Avdeling for sivilsamfunn og idrett), занимающийся вопросами развития спортивной отрасли.

Департамент, в свою очередь, состоит из двух отделов, обозначенных номерами (Seksjonen1 и Seksjonen2). Первый отдел является основным ответственным подразделением по вопросам гражданского общества и политики в области спорта, включая распределение средств от государственной лотерейной организации «Norsk Tipping As». Отдел отвечает за организацию и проведение крупных спортивных мероприятий, антидопинговую деятельность, а также контролирует деятельность входящих в национальный реестр спортивных и рекреационных объектов. Второй отдел сосредоточен на таких задачах в области спорта, как координация деятельности спортивных организаций и спортивных клубов, а также развитие волонтерской деятельности. На 2024 г. Департамент возглавляет Ларс Аудун Гранли (Lars Audun Granly)⁵.

³ Regjeringen.no. Avdelingar i Kultur- og likestillingsdepartementet. – URL: <https://www.regjeringen.no/no/dep/kud/org/avdelingar/avdeling-for-sivilsamfunn-og-idrett/id2470267/>

⁴ Regjeringen.no. Minister of Culture and Equality. – URL: <https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/organisation/id569/>

⁵ Regjeringen.no. Avdelingar i Kultur- og likestillingsdepartementet. – URL: <https://www.regjeringen.no/no/dep/kud/org/avdelingar/avdeling-for-sivilsamfunn-og-idrett/id2470267/>

Департамент по делам гражданского общества и спорта в целом отвечает за политику государства в области физической активности и спорта, в том числе за распределение части доходов государственной лотерейной компании «Norsk Tipping As», которой принадлежит монопольное право на организацию спортивных тотализаторов и проведение лотерей в Норвегии и чьи доходы находятся вне национального бюджета⁶.

С момента создания в 1948 г. данной лотерейной компании ее целью было направлять прибыль в сферу культуры, науки и спорта. Первоначально на развитие спорта выделялась одна треть доходов. В дальнейшем после ряда изменений в системе распределения доля средств на спортивную отрасль выросла до 45,5% прибыли от лотерей. Позднее объем средств, распределяемых на нужды спорта, был еще увеличен до 64% прибыли от лотерей. Помимо этого предусмотрен прямой способ поддержки массового спорта, внедренный в 2009 г. Участники лотереи и других азартных игр могут самостоятельно решить, в какую спортивную организацию должны быть перечислены 5% от стоимости их ставки. По этой схеме спортивные клубы Норвегии ежегодно получают около 25 млн евро.

В 2010 г. Правительство Норвегии внедрило систему возмещения налога на добавленную стоимость (НДС) для общественных организаций после покупки товаров и услуг. Из этого источника спортивные клубы ежегодно получают около 20 млн евро, спортивные федерации – около 6 млн, Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта – около 1,5 млн. евро. Также спортивные клубы могут подать заявку на возмещение НДС по завершении строительства спортивных сооружений. На эти нужды Правительство выделяет около 7 млн евро. Благодаря такому подходу было построено более 200 спортивных объектов на территории страны⁷.

⁶ Regjeringen.no. Avdelingar i Kultur- og likestillingsdepartementet. – URL: <https://www.regjeringen.no/no/dep/kud/org/avdelingar/avdeling-for-sivilsamfunn-og-idrett/id2470267/>

⁷ Платонов В. Система олимпийской подготовки спортсменов в Норвегии / В. Платонов, Ю. Павленко, В. Томашевский // Наука в олимпийском спорте. – № 1. – 2018. – С. 73–82.

В 2019 г. 64% прибыли лотерейной компании «Norsk Tipping As» было распределено на финансирование спортивной сферы, 18% – сферы культуры, 18% – выделено социальным и гуманитарным организациям. При этом менее половины государственного финансирования спорта распределялось через Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерацию спорта. Остальные средства использовались на строительство и ремонт спортивных сооружений. Общий объем дохода данной лотерейной компании для распределения на цели спортивной сферы в 2022 г. составил 3 292 700 000 крон⁸.

Основные направления, по которым выделяется финансирование, включают:

- строительство и ремонт спортивных сооружений;
- национальные и специализированные объекты;
- проведение исследований и научных разработок;
- целевые мероприятия, такие как, например, антидопинговая деятельность, повышение уровня физической активности населения и содействие социальной интеграции в спортивных секциях, активный отдых детей и подростков на открытом воздухе, самостоятельная организация физической активности, гранты на проведение мероприятий;
- финансирование деятельности Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и конфедерации спорта;
- гранты спортивным клубам и ассоциациям;
- гранты по актуальным направлениям развития спортивной сферы⁹.

В 2022 г. в рамках распределения средств от продаж лотерей было выделено 3 292 723 000 крон:

- 1 770 565 000 крон на строительство и ремонт спортивных сооружений;

⁸ Regjeringen.no. Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak) FOR BUDSJETTÅRET 2023. – URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/7e4a1f35e6e1477b9d6a2fa18ef05fc7/no/pdfs/prp202220230001kuddddpdfs.pdf>

⁹ Regjeringen.no. Distribution of gaming funds for sporting purposes (the main distribution). – URL: <https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/tilskudd/Distribution-of-gaming-funds-for-sporting-purposes-the-main-distribution/id764857/>

- 93 746 000 крон на национальные и специализированные объекты;
- 36 312 000 крон на проведение исследований и научных разработок;
- 163 100 000 крон на целевые мероприятия;
- 775 000 000 крон на финансирование деятельности Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и конфедерации спорта;
- 428 000 000 крон выделено в виде грантов спортивным клубам и ассоциациям;
- 26 000 000 крон выделено в виде грантов по актуальным направлениям развития спортивной сферы¹⁰.

В отношении непосредственной реализации распределения средств следует отметить, что различные административные задачи, связанные с направлением финансирования на спортивные сооружения и занятия физической культурой, были делегированы муниципалитетам и правительствам округов Норвегии¹¹. При этом приоритет имеют объекты, ориентированные на вовлечение в занятия спортом детей и подростков. Данные объекты должны служить целям организованной и неорганизованной спортивной деятельности, а также являться местом коллективного досуга и общения для местных жителей.

Правительством Норвегии предусмотрено возмещение НДС при строительстве и ремонте спортивных объектов, которое курирует Управление по азартным играм и фондам (Lotteri- og stiftelsestilsynet), действующее в рамках Министерства культуры и обеспечения равноправия. На возмещение НДС имеют право все претенденты на получение гранта с одобренной заявкой на него из числа общественных спортивных организаций¹².

Министерство культуры и обеспечения равноправия Норвегии в рамках работы по развитию спортивной сферы уделяет внимание сокращению

¹⁰ Regjeringen.no. Fordelingen av spillemidler til idrettsformål i 2022. – URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/bea6418f69404de4ba0baa79192fbcbb/prm-29-22-vedlegg-fordelingen-av-spillemidler-til-idrettsformal-i-2022.pdf>

¹¹ Regjeringen.no. Sports policy. – URL: <https://www.regjeringen.no/en/topics/culture-sports-and-non-profit-work/innsiktsartikler/sports-policy/id2001187/>

¹² Regjeringen.no. Sports facilities. – URL: <https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/tilskudd/Sport-facilities/id426615/>

неравенства в предоставлении доступа для занятий спортом среди отдельных слоев населения страны путем поддержки наиболее уязвимых групп граждан. Так, с 1993 г. Министерством совместно с Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта реализуется Программа выдачи грантов местным спортивным клубам для реализации проектов в сфере социальной интеграции.

Наиболее уязвимой группой населения, согласно данным исследования, проведенного при поддержке Министерства культуры и обеспечения равноправия Норвегии, являются дети и подростки из среды иммигрантов, особенно женского пола¹³. Они с меньшей вероятностью становятся членами спортивного клуба по сравнению с норвежским населением в целом. Это подчеркивает необходимость мер, направленных на привлечение к занятиям спортом именно данной группы граждан. В этой связи в рамках Программы выдачи грантов местным спортивным клубам ежегодно выделяются средства для создания благоприятных условий по привлечению к занятиям спортом указанной группы населения.

Непосредственная реализация Программы находится в ведении Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта. С 2022 г. грант на реализацию инициатив предоставляется спортивным клубам 30 муниципалитетов Норвегии, включая Осло, Тромсё, Тронхейм, Шиен, Берген, Драммен, Фредрикстад и др. Данные муниципалитеты были отобраны на основе высокой доли численности в них несовершеннолетнего населения и преобладания жителей из числа национальных меньшинств и/или высокого числа детей из малообеспеченных семей¹⁴.

Критериями достижения цели Программы являются следующие показатели:

¹³ Regjeringen.no. Fordelingen av spillemidler til idrettsformål i 2022. – URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/bea6418f69404de4ba0baa79192fbcbb/prm-29-22-vedlegg-fordelingen-av-spillemidler-til-idrettsformal-i-2022.pdf>

¹⁴ Regjeringen.no. Special sporting activities. – URL: <https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/tilskudd/Special-sports-activities/id764864/>

- наличие у спортивных клубов стратегии в сфере социальной интеграции;
- рост количества членов спортивных клубов из числа представителей заявленных целевых групп, а также участие их родителей;
- содействие социальной интеграции посредством привлечения представителей уязвимых групп, что имеет положительный эффект для общества в целом.

На получение гранта могут претендовать спортивные клубы, как являющиеся членами Конфедерации спорта, так и не входящие в нее. Заявки на участие в Программе имеют право подавать местные советы по спорту в соответствующих муниципалитетах. До 10% суммы гранта может быть использовано на покрытие административных расходов деятельности спортивных клубов¹⁵. Роль Министерства культуры и обеспечения равноправия в данной Программе заключается в разработке и пересмотре ее условий и правил, а также в выделении необходимого финансирования Норвежскому олимпийскому и паралимпийскому комитету и Конфедерации спорта, которое направляется отдельным спортивным советам и спортивным объединениям муниципалитетов, распределяющим средства между спортивными клубами¹⁶.

За 2021 г. получателями гранта стали 360 спортивных клубов, которые провели 631 мероприятие/акцию, включая периоды бесплатного посещения, образовательные семинары и мастер-классы, а также мероприятия по вовлечению в занятия спортом родителей детей и подростков. В спортивных мероприятиях в указанный период приняли участие не менее 41 500 детей и подростков и более 400 родителей оказывали поддержку их проведению. Большинство участвовавших в Программе спортивных клубов заявили, что им

¹⁵ Regjeringen.no. Regelverk for Inkludering i idrettslag. – URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/c8ea6cfe3b4b4cc4b21b1bc6b390219f/regelverk-for-tilskuddsordningen-inkludering-i-idrettslag.pdf>

¹⁶ Norges idrettsforbund. Tilskuddsordningen Inkludering i idrettslag. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/inkludering/politisk-arbeid/>

удалось в значительной степени охватить целевые группы и привлечь их к занятиям спортом.

В 2023 г. Норвежскому олимпийскому и паралимпийскому комитету и Конфедерации спорта Правительством Норвегии было выделено финансирование в объеме 28 млн крон на реализацию Программы в целях:

- поддержки добровольческой членской организации;
- содействия развитию широкого спектра деятельности в рамках организованного спорта;
- обеспечения инклюзии в деятельности организации¹⁷.

Еще одним направлением деятельности Министерства культуры и обеспечения равноправия в спортивной сфере является международное сотрудничество в сфере спорта. Министерство представляет Норвегию в вопросах, касающихся спорта, обсуждаемых в рамках Совета Европы. Норвегия является членом Расширенного частичного соглашения по спорту (Extended Partial Agreement for Sport, EPAS), а также ратифицировала конвенции ЕС в области спортивной этики, не являясь при этом членом Европейского союза¹⁸.

Мониторинг повышения уровня физической активности населения Норвегии находится в ведении отдела общественного здравоохранения (Folkehelseseksjonen), входящего в Департамент общественного здравоохранения (Folkehelseavdelingen) в структуре Министерства здравоохранения и социального обеспечения (Helse- og omsorgsdepartementet)¹⁹. До 2024 г. данное Министерство возглавляла Ингвильд Кьеркол (Ingvild Kjerkol), а с апреля 2024 г. министром стал Ян Кристиан Вестре (Jan Christian Vestre)²⁰. Отдел общественного

¹⁷ Norges idrettsforbund. Rapport for tilskudd til Inkludering i idrettslag 2021. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/c54e512ad8c240d28cc7559c4db553ae/inkl-i-il-2022-rapport-fra-nif-til-kud-inkludering-i-idrettslag-for-2021.pdf>

¹⁸ Regjeringen.no. International sports cooperation. – URL: <https://www.regjeringen.no/en/topics/culture-sports-and-non-profit-work/innsiktsartikler/sports-policy/International-sports-cooperation/id764906/>

¹⁹ Regjeringen.no. Folkehelseavdelingen. – URL: <https://www.regjeringen.no/no/dep/hod/org/avdelinger/fha/id1405/>

²⁰ Regjeringen.no. Helse- og omsorgsdepartementet. – URL: <https://www.regjeringen.no/no/dep/hod/id421/>

здравоохранения занимается вопросами оздоровительной и профилактической работы в области физической активности, профилактики травматизма и создания в обществе благоприятных условий для пожилых людей.

По данным доклада по вопросам общественного здравоохранения за 2018–2019 гг., представленного перед парламентом (Стортингом) Министерством здравоохранения и социального обеспечения, поставлена задача к 2025 г. снизить уровень физической неактивности населения Норвегии на 10% в соответствии с целями ООН в области устойчивого развития²¹.

Также в отчете отмечается, что около 3 млн человек в Норвегии в указанный период не выполняли минимальных требований рекомендаций по физической активности и среди них более 300 тыс. детей и подростков. Лишь половина 15-летних юношей, четыре из десяти 15-летних девочек и трое из десяти взрослых, включая пожилых, граждан остаются достаточно физически активны. В целом в городских районах население Норвегии менее всего физически активно. Среди взрослого населения наблюдалось четкое социальное расслоение по уровню активности. Только каждый пятый взрослый еженедельно выполнял силовые упражнения в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения²². Данное положение дел объясняется в том числе высоким уровнем урбанизации в Норвегии – около 80% жителей проживают в городах.

Задачи, выполнение которых до 2030 г., по прогнозам Министерства здравоохранения и социального обеспечения, должно привести к повышению уровня физической активности населения, включают:

²¹ Regjeringen.no. Meld. St. 19 (2018 – 2019) Melding til Stortinget Folkehelsemeldinga. – URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/84138eb559e94660bb84158f2e62a77d/nn-no/pdfs/stm201820190019000dddpdfs.pdf>

²² WHO. Global recommendations on physical activity and health. – URL: <https://www.who.int/publications/i/item/9789241599979>

- принятие более эффективных мер для создания благоприятной для физической активности и пешей ходьбы среды и возведения специальных зон, например детских площадок, природных объектов, парков, зеленых насаждений и дорожек, вблизи с местами проживания граждан;

- разработка и внедрение инновационных решений для повышения мотивации к занятиям физической активностью во всех группах граждан посредством сотрудничества с инновационной и технологической средой и средствами массовой информации;

- содействие междисциплинарным исследованиям и разработкам, практическим решениям, основанным на знаниях и опыте, и системному мониторингу уровня физической активности среди граждан всех возрастов²³.

По данным, опубликованным на онлайн-портале международной компанией «Statista», в 2019 г. 76% опрошенных норвежцев заявили, что они регулярно занимаются ходьбой / пешим туризмом²⁴.

В государственном бюджете Норвегии на 2023 г. было предусмотрено выделение Министерству культуры и обеспечения равноправия 2,025 млрд крон на предоставление компенсации НДС общественным организациям в сфере спорта и добровольчества, что на 125 млн крон больше, чем в 2022 г. Также 300 млн крон предусмотрено на возмещение НДС грантополучателям при строительстве спортивных сооружений. При этом отмечается, что была упрощена схема получения компенсаций и это должно снизить административную нагрузку на получателей. Большинство из получателей компенсаций составляют небольшие местные спортивные клубы и ассоциации²⁵.

По данным финансовой отчетности Министерства культуры и обеспечения равноправия за 2021 г. на реализацию мер по вовлечению в

²³ Regjeringen.no. Meld. St. 19 (2018–2019) Melding til Stortinget Folkehelsemeldinga. – URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/84138eb559e94660bb84158f2e62a77d/nn-no/pdfs/stm201820190019000dddpdfs.pdf>

²⁴ Statista. – URL: <https://www.statista.com/statistics/668574/percentage-of-the-population-participating-in-sports-in-norway-by-activity/>

²⁵ Regjeringen.no. Full momskompensasjon for idrett og frivillighet. – URL: <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/full-momskompensasjon-for-idrett-og-frivillighet/id2931624/>

занятия спортом было выделено 67 040 000 крон, еще 4 500 000 крон составили расходы на мероприятия по повышению уровня физической активности для граждан с ограниченными возможностями здоровья²⁶.

Функции антидопингового агентства в Норвегии выполняет некоммерческая организация «Antidoping Norge» (Anti-Doping Norway). Она была основана в Осло в 2003 г. совместно Министерством по делам культуры и церкви и Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта. Данные структуры имеют полномочия назначать по три члена правления Antidoping Norge на срок не более восьми лет. Члены правления должны быть независимы от назначающих их организаций и не занимать в них руководящих должностей. С 2023 г. директором антидопинговой организации является Андерс Сольхейм (Anders Solheim)²⁷.

Финансирование деятельности Antidoping Norge в рамках организованного спорта ежегодно выделяется Министерством культуры и обеспечения равноправия. Еще одним источником выделения финансовых средств выступает Министерство иностранных дел при подаче заявки на конкретные двусторонние или многосторонние проекты с другими странами.

Финансирование работы организации по проектам вне организованного спорта, т.е. для решения проблем допинга в обществе в целом, выделяется Министерством здравоохранения и социального обеспечения. Округа и муниципалитеты по всей стране также вносят финансовый вклад в реализацию региональных и местных антидопинговых мероприятий. Кроме того, Antidoping Norge выполняет тестирования и проводит обучающие мероприятия для национальных и международных организаций, включая спортивные федерации Норвегии, международные федерации и др.²⁸

²⁶ Regjeringen.no. Årsregnskap 2021 KULTUR – OG LIKESTILLINGSDEPARTEMENTET. – URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/4865710b39144bb99f055bffbefaf77d2/arsregnskap-2021-kultur-og-likestillingsdepartementet.pdf>

²⁷ Antidoping Norge. Organization. – URL: <https://www.antidoping.no/om-adno/organisasjon>

²⁸ Antidoping Norge. Financing. – URL: <https://www.antidoping.no/english/about-anti-doping-norway/financing>

В структуре антидопинговой организации выделены следующие независимые комитеты:

- Комитет по вопросам передачи информации о местонахождении спортсмена;
- Медицинский комитет, занимающийся в том числе вопросами выдачи исключений для терапевтического использования;
- Комитет по рассмотрению жалоб;
- Дисциплинарный комитет²⁹.

В 2022 г. при распределении доходов государственной лотерейной компании «Norsk Tipping AS» Министерством культуры и обеспечения равноправия на цели антидопинговой деятельности было выделено 53 600 000 крон³⁰.

1.2. Управление сферой физической культуры и спорта в Норвегии на региональном уровне

Анализ структуры правительственных органов на уровне округов в Норвегии показывает, что на региональном уровне организация управления в сфере физической активности и спорта во многом схожа с системой, действующей на государственном уровне. В частности, можно отметить отсутствие профильного ведомства, курирующего вопросы физической активности и спорта, а также обеспечение приоритетного внимания данной сфере прежде всего с точки зрения ее влияния на уровень здоровья и социально-экономического благополучия населения, развитие местных сообществ, досуга и туризма.

Как правило, орган, отвечающий за сферу спорта и физической активности, находится в ведении подразделения, курирующего вопросы

²⁹ Antidoping Norge. Independent Committees. – URL: <https://www.antidoping.no/english/about-anti-doping-norway/independent-committees>

³⁰ Regjeringen.no. Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak) FOR BUDSJETTÅRET 2023. – URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/7e4a1f35e6e1477b9d6a2fa18ef05fc7/no/pdfs/prp202220230001kuddddpd fs.pdf>

культуры, либо данная сфера входит в одну из компетенций подразделения правительства округа наряду со сферой культуры. Например, в округе Агдер (Agder) за сферу спорта и физической активности в структуре правительства округа – Совете округа (Agder fylkeskommune) отвечает Департамент культуры, спорта и активного отдыха (Avdeling for Kultur, idrett og frivillighet)³¹. В округе Инландет (Innlandet) подразделением, курирующим спортивную сферу, является отдел по вопросам спорта (Seksjon idret) в рамках Департамента культуры (Avdeling kultur) Совета округа³².

Для формирования более полного представления об организации управления в сфере физической активности и спорта в Норвегии на региональном уровне обратимся к анализу развития данной сферы на примере отдельных округов.

1.2.1. Управление сферой физической культуры и спорта в округе Тромс-ог-Финнмарк

Одним из примеров регулирования сферы физической культуры и спорта на региональном уровне может служить деятельность крупнейшего по территории округа Норвегии Тромс-ог-Финнмарк (Troms og Finnmark), который находится на севере страны и объединяет 39 муниципалитетов³³. Это второй по величине регион Норвегии, в котором расположено 74 муниципалитета. Население округа по данным на 2021 г. составляло 242 168 человек³⁴.

Округ Тромс-ог-Финнмарк является новой единицей, созданной в итоге реформирования административно-территориального деления, которое было направлено на укрупнение административно-территориальной системы

³¹ Agder fylkeskommune. Organisasjonskart for fylkes-administrasjonen. – URL: <https://agderfk.no/om-oss/organisasjonen/organisasjonskart/>

³² Innlandet fylkeskommune. Organisasjonskart Innlandet fylkeskommune. – URL: <https://innlandetfylke.no/om-fylkeskommunen/organisasjon/organisasjonskart/>

³³ Norges Idrettsforbund. Om Troms og Finnmark idrettskrets. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/idrettskrets/tromsogfinnmark/om-oss/om-troms-og-finnmark-idrettskrets/>

³⁴ Vilayet. Troms og Finnmark. – URL: <https://ru.vilayet.top/state/1015/troms-og-finnmark.html>

Норвегии. В ходе данной реформы из существовавших более чем 400 муниципалитетов в результате слияния в 2020 г. было образовано 356 муниципалитетов. Также на региональном уровне из существовавших 19 округов были сформированы 11³⁵. Так, рассматриваемый нами округ Тромс-ог-Финнмарк был образован в результате слияния округов Тромс и Финнмарк.

В Совете округа Тромс-ог-Финнмарк (Troms og Finnmark fylkeskommune) отсутствует профильный орган, ответственный за развитие физической активности и спорта³⁶. Данная сфера регулируется Советом в рамках работы одного из подразделений Департамента по делам культуры и жилищных вопросов (Divisjon kultur, språk og levekår) – отдела планирования, здравоохранения и культурного наследия (Avdeling plan, folkehelse og kulturarv). В данном отделе на 2022 г. работали 35 сотрудников.

В бюджете на 2022 г. и финансовом плане округа на период 2022–2025 гг., представляющих собой единый документ, указывается, что отделом решаются задачи управления и развития в области спорта и рекреации. Также отмечается, что в части развития сферы спорта Совет округа призван среди прочего способствовать обеспечению данной сферы соответствующей инфраструктурой в виде современных спортивных объектов с соблюдением экологической безопасности. Согласно рассматриваемому документу, запланированный бюджет отдела планирования, здравоохранения и культурного наследия составил 69 459 и 69 440 тыс. норвежских крон в 2021–2022 гг. и 69 451 тыс. норвежских крон в 2023–2024 гг. соответственно³⁷.

В качестве одной из задач на период действия данного финансового плана выделена работа над обеспечением равного доступа граждан округа к культуре, рекреации и физической активности на открытом воздухе. Данная задача предполагает выстраивание работы отдела таким образом, чтобы схемы

³⁵ KS. Local government reforms in Norway. – URL: <https://www.ks.no/om-ks/ks-in-english/local-government-reforms-in-norway/>

³⁶ Troms og Finnmark fylkeskommune. – URL: <https://www.tffk.no/>

³⁷ Troms og Finnmark fylkeskommune. Budsjett 2022 Økonomiplan 2022–2025. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i63397e52-46e3-4cd2-8931-84867fd90203/budsjett-2022-og-okonomiplan-2022-2025.pdf

субсидирования мероприятий и проектов в сфере спорта, активного отдыха и рекреации способствовали привлечению граждан к занятиям спортом.

Следующей задачей, заявленной в документе, является содействие развитию городской среды с учетом существующих угроз изменения климата.

Для решения указанной задачи необходимы следующие меры:

- выдача фиксированных грантов спортивным организациям округа;
- поддержка и продвижение волонтерской деятельности;
- увеличение количества доступных и инклюзивных мест для занятий спортом, физической активностью и активного отдыха.

В бюджете и финансовом плане также отмечено, что Совет продолжит вкладывать средства в развитие спорта и физической активности в округе с особым вниманием к модернизации спортивной инфраструктуры на местном уровне, поскольку данная задача указана в представленном документе в качестве приоритетной. При этом средства спортивному объединению Тромс-ог-Финнмарк направляются на развитие как физической активности и массового спорта, так и спорта высших достижений. Ежегодно Советом округа на содержание и развитие объектов спортивной инфраструктуры выделяется около 80 млн норвежских крон. Ключевыми партнерами, получающими гранты от правительства округа на развитие инфраструктуры для активного отдыха, являются общественные организации в области охраны природы и активного отдыха округа³⁸.

В годовом отчете Совета округа за 2021 г. в описании результатов работы отдела планирования, здравоохранения и культурного наследия указано, что 2,1 млн норвежских крон были распределены между 15 муниципалитетами для создания и дальнейшего развития муниципальных услуг по популяризации среди населения здорового образа жизни. Также одним из приоритетных направлений отмечено предотвращение травматизма

³⁸ Troms og Finnmark fylkeskommune. Budsjett 2022 Økonomiplan 2022–2025. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i63397e52-46e3-4cd2-8931-84867fd90203/budsjett-2022-og-okonomiplan-2022-2025.pdf

среди пожилых граждан округа, которое ведется в рамках реализации национального проекта «Сила и устойчивость» (Sterk og stødig) организации «Национальный центр здоровья пожилых граждан» (Nasjonalt senter for aldring og helse)³⁹. Концепция проекта предполагает сочетание тренировок по укреплению силы и равновесия с целью предотвращения травм при падении в возрастной группе граждан пожилого возраста⁴⁰.

Совет округа наряду с другими партнерами выделяет средства на развитие спортивного сектора, за непосредственную реализацию отвечают муниципалитеты с привлечением инструкторов-добровольцев, прошедших курсы инструкторов под руководством физиотерапевтов. К примеру, летом 2020 г. правительство города Алта получило в общей сложности 1,1 млн норвежских крон в виде грантов от Министерства здравоохранения и социального обеспечения Норвегии, правительства округа Тромс-ог-Финнмарк и офиса губернатора округа для внедрения проекта «Сила и устойчивость» в городе Алта и ряде других муниципалитетов⁴¹.

За 2021 г. на создание и модернизацию объектов для занятий спортом и физической активностью было направлено 84,8 млн норвежских крон, что составляет большую часть бюджетных средств в распоряжении подразделения Совета, ответственного за спортивную сферу. Также было распределено около 6,9 млн норвежских крон на поддержку спортивного объединения Тромс-ог-Финнмарк, оргкомитета зимних и летних Баренцевых игр, а также в пользу ряда других проектов и организаций. Финансирование в виде грантов было предоставлено на проведение около 60 мероприятий в сфере рекреации и активного отдыха в округе Тромс-ог-Финнмарк⁴².

³⁹ Nasjonalt senter for aldring og helse. Sterk og stødig. – URL: <https://www.aldringoghelse.no/fysisk-helse/laer-mer-om-fysisk-helse/sterk-og-stodig/>

⁴⁰ Troms og Finnmark fylkeskommune. Årsberetning Jähkemuitalus Vuosimellinki 2021. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i8824c7c9-c2f0-4255-95d7-60a3534dcca9/arsberetning-2021-troms-og-finnmark-fylkeskommune.pdf

⁴¹ Troms og Finnmark fylkeskommune. Nyhetsbrev Sterk og Stodig. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i82d91d9f-7d68-4f5d-8521-45825eaa80f4/nyhetsbrev-sterk-og-stodig-februar-2021.pdf

⁴² Troms og Finnmark fylkeskommune. Årsberetning Jähkemuitalus Vuosimellinki 2021. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i8824c7c9-c2f0-4255-95d7-60a3534dcca9/arsberetning-2021-troms-og-finnmark-fylkeskommune.pdf

На 2024 г. действует ряд документов, определяющих направления работы правительства округа Тромс-ог-Финнмарк в том числе в сфере физической активности и спорта в пределах территории географического округа Тромсё, которые были приняты еще до объединения двух округов, но не теряют силу на настоящий момент. Так, План для округа Тромсё на период 2014–2025 гг. (Fylkesplan Troms 2014–2025) в разделе о развитии общественного здравоохранения содержит общие цели и задачи по развитию сферы физической активности и спорта в округе⁴³.

В частности, в Плане отмечается, что малоподвижный образ жизни является угрозой благополучию и здоровью граждан округа, в связи с чем следует обеспечить население возможностями для активных способов передвижения (ходьба, езда на велосипеде) и средой для них (пешеходные, велосипедные дорожки) в первую очередь в городских районах, где население менее всего физически активно. Приоритетной задачей в документе указано предотвращение травм, для чего необходимо планировать дизайн районной инфраструктуры с учетом безопасности и удобства. Также в Плане отдельно подчеркивается роль сотрудничества между государственными органами и общественными организациями, которое уже стало традиционным подходом к вопросам развития округа.

Еще один документ – Региональный план по развитию активного отдыха, охоты и рыболовства во внутренних водоемах Тромсё на 2016–2027 гг. (Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske Troms 2016-2027), разработанный Советом округа при участии правительств муниципалитетов, общественных организаций и губернатора округа, уделяет внимание обеспечению равных возможностей для всех граждан округа для организации активного отдыха на природе⁴⁴. При этом по сравнению с занятиями спортом

⁴³ Troms og Finnmark fylkeskommune. Fylkesplan Troms 2014-2025. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/plan-og-horinger/gjeldende-planer-og-strategier/fylkesplan-troms-2014-2025/>

⁴⁴ Troms og Finnmark fylkeskommune. Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske 2016-2027. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i5aed8d25-2830-4c86-a7c5-fc5ef22dc676/regional-plan-for-friluftsliv-vilt-og-innlandsfiske-2016-2027.pdf

активный отдых позиционируется как более доступный во всех отношениях вариант физической активности для граждан различного социально-экономического положения. Региональный план призван служить ориентиром для муниципалитетов при разработке их стратегий работы в данном направлении. Также документ проводит разграничение полномочий в сфере организации различных видов отдыха граждан на природе. Отмечается, что в задачи губернатора входит обеспечение соблюдения государственных интересов в данной сфере, связанных с охраной природы в пляжных зонах, на водных объектах и в горных районах. Офис губернатора представляет в округе интересы государства в качестве землевладельца на охраняемых открытых территориях.

В задачи Совета округа входят защита прав населения, обеспечение охраны открытых площадок и управление программами субсидирования в части проведения мероприятий в сфере физической активности и спорта на свежем воздухе.

Муниципалитеты несут общую ответственность за обеспечение интересов граждан, касающихся отдыха на открытом воздухе, охрану природных территорий, а также обладают полномочиями регулировать транспортное сообщение в соответствующих районах, выдавать разрешения или взимать плату за доступ к открытым пространствам, следить за незаконными постройками, возведением заборов и т.д.

Губернатор округа, Совет округа и муниципалитеты должны учитывать право граждан заниматься активным отдыхом при решении вопросов о распределении земли, при этом они же могут возражать против планов, не соответствующих политике центрального правительства в данной сфере.

В Плане перечислены несколько задач по развитию сферы физической активности и спорта. *Первой задачей* по обеспечению условий для занятий физической активностью на открытом воздухе является планирование общественных пространств таким образом, чтобы обеспечить наличие больших объемов зеленых насаждений, зон отдыха и сообщающихся зон для

пешеходов и велосипедистов, а также их безопасность и легкий доступ к ним всех категорий граждан, в том числе лиц с ОВЗ.

Второй задачей в данной сфере должно стать продолжение и расширение работы муниципалитетов, общественных организаций и других партнеров по нанесению разметки, установке знаков, указателей, выпуску карт и разработке других способов информирования и ориентации граждан на открытых природных пространствах.

В качестве *третьей задачи* отмечается необходимость создания и поддержания рядом с местами проживания и пребывания граждан привлекательных для них открытых площадок и зеленых зон, в частности зон для игр и отдыха при детских садах и школах. В целях увеличения возможностей для активного отдыха предлагается также использовать национальные парки и ландшафтные заповедники с учетом всех природоохранных мер.

В целом данный План разработан с учетом интересов всех групп населения округа, при этом основными целевыми группами признаны дети и подростки, семьи с детьми, граждане с ограниченными возможностями здоровья, малоактивные граждане и иммигранты⁴⁵. Содействие повышению уровня физической активности населения округа отмечено в документе как одна из шести мер по работе в секторе общественного здравоохранения⁴⁶.

Помимо политики развития физической активности и массового спорта руководством округа Тромс-ог-Финнмарк уделяется внимание и развитию спорта высших достижений, в том числе поддержке спортсменов высокой квалификации. Так, Советом округа ежегодно предоставляется стипендия спортсменам в возрасте от 16 до 25 лет, входящим в состав региональной сборной команды, которые успешно выступают на соревнованиях

⁴⁵ Troms og Finnmark fylkeskommune. Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske Troms 2016-2027. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/plan-og-horinger/gjeldende-planer-og-strategier/regional-plan-for-friluftsliv-vilt-og-innlandsfisk-2016-2027/>

⁴⁶ Troms og Finnmark fylkeskommune. Fylkesplan Troms 2014-2025. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/plan-og-horinger/gjeldende-planer-og-strategier/fylkesplan-troms-2014-2025/>

национального уровня. Для того чтобы иметь право на получение стипендии от регионального правительства, спортсмен должен быть членом спортивной сборной команды округа (региона) и занимать лидирующие позиции в своем виде спорта на региональном и национальном уровнях.

Согласно правилам присуждения данной стипендии, она выдается один раз в год отдельным спортсменам и командам в целях поддержки продолжения их спортивной карьеры. При этом кандидатам должно быть от 16 до 25 лет в год соревнований по соответствующему виду спорта и они должны быть членами спортивной команды в спортивной организации в округе Тромс-ог-Финнмарк. Следует отметить, что стипендия не вручается одному и тому же спортсмену более одного раза. Подать заявку на стипендию от имени своих членов имеют возможность все спортивные клубы и объединения округа. Ежегодно стипендиальный фонд формируется из 90 тыс. норвежских крон. Минимальная сумма каждого гранта составляет 15 тыс. норвежских крон.

В соответствии с процедурой присуждения стипендии в 2022 г. кандидаты на получение стипендии должны были направить свои заявки через электронную форму в Совет округа в срок до 28 октября. Затем Совет в консультациях со спортивными объединениями и клубами определял приоритетность представленных кандидатов в срок до 15 ноября и принимал окончательное решение о присуждении спортивных стипендий в 2022 г. В декабре спортивная стипендия была вручена успешным кандидатам – ими стали пять спортсменов в возрасте от 16 до 21 года, две девушки и трое юношей, каждый из которых получил стипендию в размере 18 тыс. норвежских крон⁴⁷.

Стипендиаты отличились как на национальном, так и на международном уровне в своих видах спорта, а именно:

- тхэквондо;
- биатлон;

⁴⁷ Troms og Finnmark fylkeskommune. Idrettsstipend. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/stotte-stipend-og-priser/ekonomisk-stotte-og-stipend/folkehelse-idrett-og-friluftsliv/idrettsstipend/>

- стрелковый спорт;
- борьба;
- спортивное ориентирование⁴⁸.

Помимо выплаты стипендий другим направлением финансирования правительством округа Тромс-ог-Финнмарк спортивной сферы является ежегодное субсидирование средств на строительство и восстановление объектов спортивной инфраструктуры. Средства выделяются из доходов от продаж лотерей компанией «Norsk Tipping», принадлежащей государству, через Министерство культуры и обеспечения равноправия и распределяются правительствами округов на одобренные ими проекты⁴⁹.

Подать заявку на получение финансирования имеют право:

- муниципалитеты округа;
- спортивные клубы, действующие под эгидой Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта;
- члены Спортивной ассоциации саамов Норвегии (Samenes idrettsforbund-Norge);
- члены Норвежской ассоциации охотников и рыболовов (Norges Jeger- og Fiskerforbund);
- члены Норвежской туристической ассоциации (Den Norske Turistforening);
- члены Норвежской ассоциации автоспорта (Norges Bilsportforbund);
- члены Ассоциации стрелков-любителей (Det frivillige Skyttervesen);
- члены Норвежского кинологического клуба (Norsk Kennel Klub);
- благотворительные и другие организации.

Средства, получаемые организациями, могут быть направлены на строительство, ремонт и реконструкцию сооружений для занятий физической

⁴⁸ Troms og Finnmark fylkeskommune. Awarded sports scholarships. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/folkehelse-idrett-og-friluftsliv/aktuelt-folkehelse-idrett-og-friluftsliv/delte-ut-idrettsstipend.52270.aspx>

⁴⁹ Regjeringen. Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet – 2022. – URL: https://www.regjeringen.no/contentassets/9e09d92e81604770b2115cae9c4847f4/v-0732-b_2022_net.pdf

активностью и спортом, в том числе оздоровительных и природоохранных объектов на открытом воздухе; составление карт местности; нанесение разметки/маркировки существующих туристических троп и пешеходных дорожек; создание и обслуживание троп и туристических станций в горах, на побережье и в низинах. В случае согласования выделения финансирования заявитель должен в течение двух лет завершить работы по проекту, после чего направить в Совет округа финансовую отчетность и запрос на оплату. В отдельных случаях может быть произведено частичное выделение средств еще до завершения проекта⁵⁰.

Следует отметить, что до объединения двух округов Тромсё и Финнмарк в каждом из них действовали свои механизмы финансирования проектов развития регионов. Например, энергетический холдинг «Troms Holding AS», созданный в 2019 г. для распоряжения 60%-м пакетом акций правительства округа Тромсё в данной энергетической компании округа, выделяет грантовое финансирование на проекты, реализуемые в пределах юрисдикции бывшего округа Тромсё. В 2021 г. холдинг выделил финансирование в размере 16 133 000 норвежских крон на реализацию 14 местных проектов по благоустройству. Часть проектов была направлена на создание и обустройство объектов для активного отдыха и занятий спортом. Так, гранты в размере 500 000 норвежских крон каждый были выделены спортивному клубу «Tromsø Brettklubb» на создание скейт-парка на площади Нансена в городе Тромсё, спортивному клубу «Andørja Sports-klubb» в муниципалитете Ибестада на обустройство туристической тропы и правительству коммуны Лёнген (Lyngen kommune) на облагораживание туристического подъема Lyngentrappa (лестница Лёнген)⁵¹.

⁵⁰ Troms og Finnmark fylkeskommune. Spillemidler til anlegg for idrett og fysisk aktivitet. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/stotte-stipend-og-priser/okonomisk-stotte-og-stipend/folkehelse-idrett-og-friluftsliv/spillemidler-til-anlegg-for-idrett-og-fysisk-aktivitet/>

⁵¹ Troms og Finnmark fylkeskommune. Deler ut 16,1 millioner kraftkroner. – URL: <https://www.tffk.no/pressemeldinger/deler-ut-16-1-millioner-kraftkroner.37264.aspx>

По данным спортивного объединения Тромс-ог-Финнмарк, представляющего интересы округа в Норвежском олимпийском и паралимпийском комитете и Конфедерации спорта, на 31 декабря 2021 г. членами спортивных команд округа являлись 77 254 человека, что почти на 4% меньше, чем в 2020 г. При этом среди детей и подростков в возрастных группах 6–12 и 13–19 лет в указанный период по сравнению с 2019 г. наблюдалось снижение уровня вовлеченности в занятия спортом и физической активностью на 15% и 11% соответственно, а общее число детей и подростков, прекративших занятия спортом за период пандемии коронавируса, составило 5000 человек⁵².

Таким образом, правительству округа еще предстоит обеспечить меры по увеличению численности населения, занимающегося физической активностью и спортом, особенно среди детей и подростков.

1.2.2. Управление сферой физической культуры и спорта в округе Викин

Деятельность по развитию физической активности и спорта на региональном уровне в Норвегии можно также рассмотреть на примере еще одной административной единицы – округа Викин (Viken).

В самом густонаселенном округе Норвегии Викин в юго-восточной части страны с населением более 1,2 млн человек (по данным на 2021 г.), что составляет почти четверть от общей численности населения страны, местным правительством ведется работа по развитию физической активности и спорта на своей территории⁵³. Так, Совет округа ежегодно выделяет около 500 млн норвежских крон на проведение спортивных мероприятий и поддержание спортивной инфраструктуры. Данные средства расходуются в том числе на картирование местности и нанесение обозначений в лесах и полях, возведение

⁵² Norges Idrettsforbund. Medlems- og aktivitetstall for idretten i Troms og Finnmark. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/idrettskreter/tromsogfinnmark/nyheter/2022/medlems--og-aktivitetstall-for-idretten-i-troms-og-finnmark/>

⁵³ Viken. Norway statistics. – URL: <https://zhujiworld.com/no/4794214-viken/>

и содержание крупных спортивных сооружений, а также спортивных залов в школах. При этом в отличие от округа Тромс-ог-Финнмарк около 90% всех детей в округе Викиен (в возрасте от 6 до 12 лет) являются членами местных спортивных клубов, а около 70% населения совершают еженедельные пешие прогулки и походы, имея вполне высокий уровень физической активности⁵⁴.

В структуре Совета округа за развитие спортивного сектора отвечает отдел по вопросам волонтерской деятельности, активного отдыха, спорта и интеграции (Avdeling for frivillighet, friluftsliv, idrett og integrering), входящий в Департамент культуры и равноправия (Rådsområde for kultur og mangfold) Совета округа (правительство региона)⁵⁵.

Основным документом, определяющим направление работы Совета округа в сфере спорта, физической активности и активного отдыха, является совместная программа действий по повышению физической активности для всех «Активный Викиен» (Felles handlingsprogram for økt fysisk aktivitet for alle. Aktiv i Viken), принятая на период 2021–2023 гг.⁵⁶. Следует отметить, что данная программа является первой принятой в сфере спорта программой во вновь созданном округе, заменяя собой аналогичные документы, действовавшие до объединения округов Эстфолд, Акерсхус и Бускеруд. В связи с этим ее общая цель состоит в том, чтобы сохранить содержание действовавших ранее трех окружных программ, но в то же время упростить и прояснить механизм ее применения в новых реалиях.

В документе отмечается, что положения программы согласованы с соответствующими целями устойчивого развития, провозглашенными ООН. В отношении финансирования мер Программы указано, что оно должно обеспечиваться за счет бюджетных средств округа. В качестве основных партнеров из общественного сектора указаны Спортивное объединение Викиен,

⁵⁴ Viken fylkeskommune. Om Viken fylkeskommune. – URL: <https://viken.no/om-fylkeskommunen/fylkeskommunens-oppgaver-og-ansvar/>

⁵⁵ Viken fylkeskommune. Rådsområde for kultur og mangfold. – URL: <https://viken.no/om-fylkeskommunen/organisasjon/avdelinger-og-enheter/radsomrade-kultur-og-mangfold/>

⁵⁶ Viken fylkeskommune. Felles handlingsprogram for økt fysisk aktivitet for alle Aktiv i Viken 2021-2022. – URL: https://viken.no/_f/p1/ia67d820d-cf76-4c58-b843-2cf99a8e3a0f/felles-handlingsprogram-vedtatt-ft-1702202114431-2.pdf

представляющее округ в рамках Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, Оргкомитет Форума по вопросам природы и активного отдыха в Акерсхусе, Бускеруде и Эстфолде и другие региональные организации.

Программа «Активный Викиен» разделена на пять направлений работы:

- продвижение физической активности на протяжении всей жизни;
- поддержание разнообразия объектов и зон, используемых для активного отдыха и занятий спортом;
- сохранение преемственности планирования и использования средств;
- совершенствование научной базы и продвижение инноваций;
- укрепление потенциала округа Викиен как региона, привлекательного для туризма и занятий физической активностью и спортом.

Для каждого направления в документе перечислены конкретные цели и меры, по которым детализированы списки организаций и партнеров, ответственных за их реализацию. Программа содержит как вновь обозначенные меры, так и те, которые уже предпринимаются и должны быть продолжены.

Так, реализация политики по *первому направлению «продвижение физической активности на протяжении всей жизни»* предполагает обеспечение всем гражданам округа равных возможностей для занятий физической активностью и спортом на протяжении всей своей жизни. При этом отмечается, что трудовая жизнь и деятельность предприятий и организаций должны быть выстроены таким образом, чтобы способствовать повышению уровня физической активности своих сотрудников. В Программе указано, что показатель округа Викиен должен превысить средний национальный показатель по уровню физической активности населения, который был установлен Норвежской конфедерацией спорта.

В целом указанные цели предполагается достигать путем реализации ряда мер, среди них:

- формирование и продвижение культуры физической активности;

- предоставление каждому жителю вне зависимости от социально-экономических факторов возможности вести активный образ жизни;
- содействие увеличению разнообразия видов спорта и активного отдыха, предлагаемых на территории округа;
- расширение возможностей для занятий физической активностью и спортом для граждан всех возрастных категорий;
- укрепление базы занимающихся спортом и ведущих активный образ жизни граждан за счет привлечения новых участников и создания условий для продолжения участия уже физически активных граждан на протяжении всей жизни;
- обеспечение возможности заниматься различными видами активного отдыха в местной среде круглый год;
- содействие созданию положительного опыта от занятий физической активностью для детей и подростков в условиях детских садов и школ;
- содействие снижению социальных и экономических барьеров для ведения физически активной жизни;
- поддержка развития спорта высших достижений в округе Викен.

Перечисленные меры, в свою очередь, требуют решения конкретных задач. Так, в части популяризации здорового образа жизни и занятий физической активностью предусматривается обеспечение активного сотрудничества с региональными акторами в сфере спорта и активного отдыха, а также владельцами объектов спортивной инфраструктуры, при этом основным ответственным лицом по данной задаче выступает Совет округа (правительство).

Также предлагается создание новых межмуниципальных советов по делам рекреации на открытом воздухе, а также оказание содействия соответствующим региональным организациям через пересмотр соглашений о сотрудничестве и партнерстве между Советом округа и общественными организациями, направленных на укрепление общественного здравоохранения и уровня физической активности.

Среди конкретных решений в данном направлении предполагается:

- популяризовать физическую активность, в том числе посредством пропаганды в социальных сетях;
- популяризовать охоту и рыболовство с соблюдением природоохранных норм как необходимых элементов мер по продвижению активного образа жизни;
- способствовать тому, чтобы территории с памятниками культуры использовались для занятий физической активностью и спортом после соответствующей их подготовки;
- поддерживать меры, способствующие сокращению неравенства в возможностях для занятий спортом и физической активностью, в том числе для лиц с ОВЗ;
- содействовать школам и детским садам в организации как минимум одного часа физической активности ежедневно.

В части развития спорта высших достижений на уровне округа предусматривается повышение уровня подготовки спортсменов из числа спортивного резерва, а также тренеров, административного персонала и специалистов, участвующих в спортивной подготовке спортсменов и педагогических сотрудников, обеспечивающих реализацию образовательных программ спортсменам. По данным Спортивного объединения округа Викин, действующего при Норвежском олимпийском и паралимпийском комитете и Конфедерации спорта, в 2021 г. в округе насчитывалось 1500 спортивных клубов, ведущих подготовку спортсменов по различным видам спорта⁵⁷.

Главным ответственным органом по выполнению вышеуказанных задач назначен Совет округа при привлечении муниципалитетов по отдельным вопросам. Основными партнерами региональных органов власти призваны выступать владельцы объектов спортивной инфраструктуры, учебные заведения, Спортивное объединение округа Викин, центр «Олимпиатоппен»,

⁵⁷ Norges Idrettsforbund. Om Viken idrettskrets. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/idrettskrets/viken/om-viken-idrettskrets/om-idrettskretsen/>

Оргкомитет Форума по вопросам природы и активного отдыха в Акерсхусе, Бускеруде и Эстфолде, а также другие региональные организации в сфере спорта и активного отдыха.

Второе направление Программы «поддержание разнообразия объектов и зон, используемых для активного отдыха и занятий спортом» предполагает достижение округом Викин средних позиций в целом по стране по показателю доступности объектов спортивной инфраструктуры. В рамках данного направления предусматривается, что местные объекты для занятий спортом и отдыхом на открытом воздухе, в том числе и местные экологические объекты, должны удовлетворять потребностям населения в занятиях физической активностью, организованных как самостоятельно, так и спортивными клубами для совершения пеших прогулок и других видов отдыха на открытом воздухе. Отдельно отмечается показатель в достижении того, чтобы 80% детей и подростков добирались до школы пешком или на велосипеде, а 10–20% населения городов и поселков ездили на велосипеде на работу.

Для реализации указанных целей был разработан целый ряд мер, среди них:

- обеспечение для всех граждан рядом с местом проживания доступа к круглогодичным зонам отдыха на открытом воздухе, в том числе для охоты и рыбной ловли;
- создание соединенной системы пешеходных и велосипедных дорожек в городах;
- создание разнообразных и интегрированных транспортных маршрутов для активного отдыха.

Конкретные задачи, обеспечивающие выполнение данных мер, включают:

- привлечение детей и подростков к планированию вопросов, которые затрагивают области физической активности, спорта и активного отдыха;
- развитие разнообразия спортивной и рекреационной инфраструктуры в соответствии с потребностями местного населения и с учетом

приоритетности отдельных объектов при распределении субсидий государственного уровня на строительство и ремонт спортивных объектов;

- расстановку приоритета в пользу объектов, пригодных для проведения крупных спортивных мероприятий и пользования жителями нескольких муниципалитетов;

- содействие и продвижение развития объектов, которые недостаточно финансируются, например, инфраструктуры для плавания;

- активное многоцелевое использование местных экологических объектов для целей активного отдыха на открытом воздухе вблизи школ и детских садов;

- создание условий для приобретения детьми и подростками школьного и дошкольного возраста позитивного опыта от занятий физической активностью на открытом воздухе;

- обеспечение безопасности и рационального использования зон отдыха на открытом воздухе;

- развитие общественного транспорта округа и обеспечение универсальности в оформлении уличных зон отдыха и путей активного транспорта во всех муниципалитетах;

- обеспечение условий для того, чтобы езда на велосипеде и ходьба пешком до важных спортивных и рекреационных объектов были безопасными и комфортными и велосипедные и пешеходные маршруты стали наиболее эффективными видами транспорта на местном уровне.

Главным ответственным органом по выполнению данных задач также назначен Совет округа при участии муниципалитетов. Основными партнерами правительственных органов указаны Спортивное объединение округа Викен, Direktorat по охране окружающей среды Норвегии, центральное правительство Норвегии, благотворительные фонды, коммерческие компании, а также другие региональные организации в сфере физической активности, спорта и рекреации.

В рамках реализации *третьего направления Программы «сохранение преемственности планирования и использования средств»* правительство округа намерено активно использовать планирование для обеспечения доступа всех граждан к современным спортивным и рекреационным объектам на региональном и муниципальном уровнях. Для достижения указанной цели было разработано Руководство по землепользованию и размещению в Викене, которое является действенным инструментом при планировании строительства объектов в сфере физической активности, спорта и отдыха, в том числе на открытом воздухе. В основу строительства таких объектов положен принцип создания современных парковых зон, городских пространств и жилых районов таким образом, чтобы это поощряло занятия физической активностью для всех групп населения и обеспечивало разумный баланс между использованием и защитой культурного наследия и природных территорий.

В свою очередь, данные меры разделены на более детальные задачи, которые включают:

- разработку общих критериев распределения субсидий от центрального правительства из доходов от продаж лотерей при распределении средств начиная с 2020 г.;

- распределение средств из национального бюджета на развитие отдыха на открытом воздухе в соответствии с государственными директивами и обеспечение оценки в части того, следует ли разработать аналогичные директивы для определения приоритетов и распределения средств бюджета округа начиная с 2021 г.;

- строительство зон для занятий физической активностью, езды на велосипеде и пеших прогулок вблизи школ, городских центров и жилых районов, а также обеспечение их связанности с существующей системой общественного транспорта;

- укрепление сотрудничества с муниципалитетами в отношении создания и использования объектов спортивной инфраструктуры учащимися школ;
- укрепление сотрудничества между муниципалитетами в части совместного использования межмуниципальных объектов и зон отдыха регионального масштаба;
- привлечение детей и молодежи к внедрению инициатив на муниципальном уровне и планированию строительства спортивных объектов в школах и жилых районах;
- обеспечение безопасного доступа граждан к водоемам за счет планирования маршрутов общественного транспорта и пространств прибрежных зон;
- обеспечение создания достаточного количества разнообразных спортивных и рекреационных площадок высокого качества в центральных районах города путем заключения соглашений с партнерами и разработки положений в части комплексных планов строительства.

Совет округа выступает в качестве главного ответственного органа по данному направлению при участии центрального и муниципальных правительств в зависимости от задач. Основными партнерами по реализации данного направления являются Спортивное объединение округа Викен, представители деловых кругов, региональные организации в сфере спорта и активного отдыха.

Четвертое направление «совершенствование научной базы и продвижение инноваций» также предполагает обеспечение возможностей и условий для повседневной физической активности всех групп населения за счет популяризации информации и знаний в области физической активности, спорта и активного отдыха. Непосредственным исполнителем в рамках указанной цели является правительство региона – Совет округа Викен.

В целом реализация этого направления предусматривает принятие следующих мер:

- содействие закреплению вопроса физической активности в муниципальном и региональном планировании;
- обеспечение обновления баз данных и статистики;
- развитие кадрового потенциала сотрудников как в правительственных органах, так и общественных организациях в сфере спорта, физической активности и отдыха на открытом воздухе.

Особое внимание отводится тому, чтобы сотрудники детских садов и школ обладали всеми знаниями и навыками, необходимыми для обеспечения разнообразных видов физической активности воспитанников и учащихся.

Перечисленные меры предполагается реализовать за счет выполнения следующих задач:

- обеспечение мониторинга и обновления базы статистических данных о показателях уровня физической активности населения в сфере физической активности и спорта в регионе, на основе чего предлагается разработка соответствующих рекомендаций для различных групп населения;
- распространение информации о наличии связей между уровнем физической активности, общественного здоровья, социальным неравенством и результатами обучения;
- подготовка инструментов и списка для картирования и определения приоритетности потребностей в спортивных сооружениях / местах отдыха на открытом воздухе в муниципалитетах;
- обеспечение контроля за соблюдением принципов устойчивого развития при строительстве новых объектов и проведении мероприятий;
- минимизация использования микропластика и тяжелых металлов в процессе строительства и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры, в том числе сокращение числа полей с современным искусственным покрытием;
- информирование общественности о действующих законодательных нормах в области спорта и рекреации;

- использование официального сайта правительства региона (совета округа) в качестве основного средства информирования населения;
- выстраивание каналов связи и площадок для обмена опытом и информацией по вопросам спорта, рекреации и физической активности, в том числе по вопросам получения поддержки;
- создание в 2021 г. Совета по вопросам физической активности и инфраструктуры в округе Викен;
- обеспечение участия в важных национальных и международных инициативах в области физической активности, спорта и активного отдыха;
- развитие кадрового потенциала персонала детских садов и школ в целях интеграции ими занятий на открытом воздухе в процесс обучения.

Ответственными за решение данных задач выступают прежде всего Совет округа и муниципалитеты, а также общественные организации, музеи и Туристический центр охраны природы, Государственное управление автомобильных дорог, волонтерские организации в отношении отдельных вопросов.

Наконец, в части реализации *пятого направления «укрепление потенциала округа Викен как региона, привлекательного для туризма и занятий физической активностью и спортом»* предусматривается проведение крупных мероприятий, которые должны иметь волновой эффект и создавать ценность для населения округа, а также развитие сектора отдыха на свежем воздухе для повышения привлекательности туристических и спортивных объектов для жителей и гостей округа. Указанные цели планируется достигать прежде всего через сосредоточение усилий и средств на проведении мероприятий на природных объектах и культурных памятниках в целях развития индустрии «зеленого туризма» с учетом культурно-исторических, географических и социально-экономических особенностей округа.

Задачи, обеспечивающие выполнение данных мер, включают:

- выделение субсидий на проведение крупных мероприятий, выгодно подчеркивающих особенности и достопримечательности округа Викен;
- продвижение округа Викен как оптимального места для занятий спортом, физической активностью и активного отдыха, в том числе создание природных зон, пригодных для посещений, в качестве туристических направлений с учетом целей устойчивого развития;
- поддержка проектов и мер, направленных на развитие индустрии физической активности, спорта и активного отдыха;
- стимулирование развития кадрового потенциала в сфере спорта, активного отдыха и физической активности;
- поддержка проектов и инициатив, ориентированных на продвижение идей отдыха на открытом воздухе для всех категорий граждан и туристов.

Главным ответственным органом по этому направлению также назначен Совет округа при участии муниципалитетов, деловых кругов, общественных организаций. Партнерами выступают общественные и волонтерские организации, Спортивное объединение округа Викен, коммерческие компании.

Программа «Активный Викен» дополнена Руководством по землепользованию и размещению в Викене, на основе которого должны приниматься решения о создании и модернизации объектов спортивной и рекреационной инфраструктуры после совместной оценки потребности в них муниципалитетами и местными общественными организациями, а также на основе общей оценки, учитывающей тип объекта, возможности его использования для подготовки региональных спортивных команд, транспортную доступность и инфраструктуру в районе размещения. Кроме того, учитывается возможность многоцелевого использования объектов различными категориями граждан, в первую очередь учащимися близлежащих школ и местным населением.

Еще одним фактором при согласовании условий размещения объекта являются его транспортная доступность и удобство с точки зрения

использования пешеходами и велосипедистами. Кроме того, в Руководстве содержится положение о том, что все объекты должны строиться с соблюдением прав населения, принципов охраны природы и энергоэффективности⁵⁸.

Исходя из положений программы «Активный Викиен», можно заключить, что к процессу планирования размещения объектов инфраструктуры для занятий спортом и активными видами отдыха Советом округа активно привлекаются общественные организации различных направлений деятельности.

В рамках принятой Программы Совет округа ежегодно выделяет финансирование на связанные с ней проекты. Претендовать на его получение могут муниципалитеты Викиена и межмуниципальные партнерства, общественные организации и некоммерческие фонды, исследовательские организации, ведущие работу в округе. Проекты, на которые выделяется финансирование, должны содействовать реализации мер в рамках одного или нескольких из пяти приоритетных направлений Программы, а также поддерживать инициативы в области физической активности, спорта и активного отдыха на территории округа. Рассматриваются проекты длительностью 1-2 года.

Размер выделяемого финансирования составляет от 20 тыс. до 300 тыс. норвежских крон. При этом размер субсидии не должен превышать 50% бюджета всего проекта. Заявка на субсидирование подается в электронном виде. По завершении проекта получатель финансирования обязан представить отчет с приведением результатов проекта и свидетельств его положительного влияния на развитие сферы спорта, физической активности и активного отдыха в округе Викиен⁵⁹.

⁵⁸ Viken fylkeskommune. Felles handlingsprogram for økt fysisk aktivitet for alle Aktiv i Viken 2021-2022. – URL: https://viken.no/_f/p1/ia67d820d-cf76-4c58-b843-2cf99a8e3a0f/felles-handlingsprogram-vedtatt-ft-1702202114431-2.pdf

⁵⁹ Viken fylkeskommune. Tilskudd – Aktiv i Viken. – URL: <https://viken.no/tjenester/tilskudd-og-stotte/tilskudd-og-stotte-viken/tilskudd-aktiv-i-viken.92391.aspx>

В 2022 г. было выделено 3,5 млн норвежских крон. Всего было получено 84 заявки на сумму 15,3 млн норвежских крон, из них всем условиям удовлетворили 39 заявок, среди которых проект Ассоциации гольфа Норвегии по развитию гольфа среди социально уязвимых слоев населения, получивший грант в размере 125 тыс. норвежских крон, проект «Дети на велосипедах» неправительственной некоммерческой организации «Green Cycling Nordic» по продвижению катания на велосипеде как активного способа перемещения для детей, получивший субсидию в размере 150 тыс. норвежских крон, проект по проведению спортивных мероприятий в Викине Объединения корпоративного спорта Акерсхуса (Akershus Bedriftsidrettskrets), получивший финансирование в размере 150 тыс. норвежских крон и др.⁶⁰

Совет округа также реализует ряд других программ и мероприятий, в рамках которых распределяется финансирование на строительство спортивной инфраструктуры на территории округа Викин⁶¹.

Одна из программ – ежегодное распределение субсидий в виде грантов на строительство и ремонт спортивных объектов. Программа аналогична программе, проводимой в округе Тромс-ог-Финнмарк, и финансируется центральным правительством. Совет округа рассматривает и оценивает заявки на финансирование проектов, направленных на строительство и ремонт спортивных и рекреационных сооружений, оснащение существующих объектов, универсальное оформление объектов согласно текущим стандартам⁶². В цикле данной программы в 2022 г. было выделено 295 507 000 норвежских крон на спортивные и рекреационные объекты и еще 34 982 000 норвежских крон – на объекты для неорганизованного спорта и физической активности (площадки для паркура, скейтбординга, игр с мячом и др.) и поддержку природоохранных объектов.

⁶⁰ Viken fylkeskommune. 8,6 millioner til aktivitetstiltak. – URL: <https://viken.no/aktuelt/8-6-millioner-til-aktivitetstiltak.135279.aspx>

⁶¹ Viken fylkeskommune. Tilskudd til idrett. – URL: <https://viken.no/tjenester/idrett-og-friluftsliv/idrett-og-fysisk-aktivitet/tilskudd-til-idrett/>

⁶² Viken fylkeskommune. Spillemidler til anlegg for idrett og fysisk aktivitet. – URL: <https://viken.no/tjenester/idrett-og-friluftsliv/idrett-og-fysisk-aktivitet/spillemidler-til-anlegg-for-idrett-og-fysisk-aktivitet/>

Среди проектов, получивших финансирование в первой категории, находится строительство искусственного поля на стадионе школы в муниципалитете Аскер. Размер гранта составил 900 000 норвежских крон. В муниципалитете Берум на средства гранта в размере 6 086 000 норвежских крон был построен ледовый каток в спортивном комплексе. Футбольной команде «SKOGER» в муниципалитете Драммен был выделен грант в размере 232 000 норвежских крон на создание песчаного поля для пляжного волейбола⁶³.

Еще одно из мероприятий по повышению уровня физической активности населения округа – ежегодный зимний лагерь для лиц с ограниченными возможностями здоровья – проводится Советом округа и партнерами из числа коммерческих и некоммерческих организаций на территории горнолыжного курорта Сторефьелле. В рамках мероприятия лицам с ОВЗ обеспечивают условия для активного отдыха на свежем воздухе, в частности катание на собачьих упряжках, санях и снегоходах, скалолазание, беговые лыжи, горные лыжи, пешие прогулки в горах, рубка дров, игры и соревнования на открытом воздухе, а также танцы, различные игры и другие виды активного отдыха в помещении.

Для участия в нем необходимо зарегистрироваться, при этом количество участников не ограничено. Мероприятие проводится на платной основе: плата взимается как в виде лагерного сбора в размере 500 норвежских крон в 2023 г., так и в виде оплаты проживания и питания в отеле, размер которой составлял на 2023 г. 1115 норвежских крон за двухместный номер и 245–345 норвежских крон за питание. Лагерный сбор с сопровождающих лиц не взимается⁶⁴.

Согласно данным годового отчета Совета округа за 2021 г., начиная с 2020 г. основными задачами Совета являются обеспечение управления

⁶³ Viken fylkeskommune. Slik ble spillemidlene fordelt. – URL: <https://viken.no/aktuelt/slik-ble-spillemidlene-fordelt.136364.aspx>

⁶⁴ Viken fylkeskommune. Vinterleir for utviklingshemmede på Storefjell 26. – 30 mars 2023. – URL: <https://viken.no/tjenester/idrett-og-friluftsliv/idrett-og-fysisk-aktivitet/vinterleir-for-utviklingshemmede/>

охраняемыми государством территориями и объектами на открытом воздухе, а также поддержка работы муниципалитета в области активного отдыха. В связи с этим в 2021 г. основное внимание было уделено разработке информационных бюллетеней, обновлению веб-сайтов правительственных органов и предоставлению консультаций посредством вебинаров. Представители спорта и активного отдыха организовали 12 тематических встреч с большим количеством участников в формате онлайн. Кроме того, была проведена трехдневная конференция для муниципалитетов и спортивных команд. В том же году шесть новых зон отдыха на открытом воздухе в округе Викин стали доступны для населения, были предоставлены гранты для улучшения доступности в еще восьми зонах.

Также в 2021 г. Совет округа заключил соглашение о сотрудничестве с Центром спортивных сооружений и технологий, действующим в структуре Норвежского университета науки и технологий (Norwegian University of Science and Technology, NTNU). Целью соглашения является усиление внимания к соблюдению принципов устойчивости при строительстве и эксплуатации объектов для занятий спортом и физической активностью. Муниципалитеты и спортивные клубы Викина могут обращаться в Центр за консультацией по данному вопросу на различных этапах своих строительных проектов. В этом же году данным предложением воспользовались восемь муниципалитетов.

В 2021 г. на проведение 19 национальных и международных мероприятий в округе было выделено 3 млн норвежских крон, при этом 4 из данных мероприятий были отменены из-за пандемии коронавируса. В годовом отчете за 2021 г. также указано, что Совет округа распределил в указанный период государственные субсидии на строительство и ремонт спортивных и рекреационных объектов (3,9 млн норвежских крон), объектов для самостоятельных занятий физической активностью и спортом и природоохранных объектов (6,6 млн норвежских крон). Еще 1,1 млн и 4 млн норвежских крон были выделены из регионального бюджета на строительство

спортивных объектов в муниципалитетах и на проекты в рамках программы «Активный Викиен» соответственно. При этом в отчете отмечается, что в 2021 г. было получено в общей сложности 717 заявок на субсидии для объектов в сфере физической активности и спорта в сумме 1,25 млрд норвежских крон, в то время как Совет округа Викиен получил 292 млн норвежских крон от центрального правительства в лице Министерства культуры и обеспечения равноправия. По данной проблеме, характерной и для других округов Норвегии в разной степени, было запланировано обсуждение с Министерством культуры и обеспечения равноправия, о результатах которого в отчете не сообщается.

По данным годового отчета в 2021 г. запланированный бюджет округа на проекты в сфере волонтерской деятельности, активного отдыха, спорта и интеграции составил 85 142 000 норвежских крон, при этом фактический бюджет в указанный период превысил эту сумму, составив 87 102 000 норвежских крон⁶⁵.

В едином документе, содержащем бюджет на 2023 г. и финансовый план 2023–2026 гг. округа, указаны суммы финансирования, выделенного и запланированного к выделению до 2026 г. на сферу волонтерской деятельности, активного отдыха, спорта и интеграции. Согласно данным данного документа в 2022 г. было выделено финансирование в размере 85 558 000 норвежских крон. В период 2023–2026 гг. планируется выделять по 89 396 000 норвежских крон ежегодно⁶⁶.

Из рассмотренных примеров организации управления и финансирования спорта и физической активности в Норвегии в округах можно заключить, что одними из приоритетных направлений работы органов власти на региональном уровне являются создание соответствующей

⁶⁵ Viken fylkeskommune. Årsrapport 2021 for Viken fylkeskommune. – URL: https://viken.no/_f/p1/id3cb9d68-b608-44b1-a773-538b21884902/arsrapport-2021-for-viken-fylkeskommune.PDF

⁶⁶ Viken fylkeskommune. Årsbudsjett 2023 og økonomiplan 2023 – 2026. – URL: https://pub.framsikt.net/2023/vikenfk/bm-2023-publisering_%C3%A5b_2023_og_%C3%B8p_23-26/#/budsa/orgstructuremain/R08

инфраструктуры, популяризация активного отдыха, занятий физической активностью и спортом для различных групп населения, сотрудничество и привлечение различного рода общественных организаций и волонтерских объединений. Также следует отметить, что развитию спортивной инфраструктуры способствуют программы субсидирования за счет средств, выделяемых центральным правительством из доходов от продаж лотерейных билетов.

1.3. Управление сферой физической культуры и спорта в Норвегии на муниципальном уровне

Ключевым органом власти на локальном уровне в Норвегии выступает избираемое гражданами Правление муниципалитета (Bystyret). Оно, в свою очередь, избирает Городской совет (Byrådet) для непосредственного административного управления и проведения в жизнь решений Правления муниципалитета. За развитие сферы физической активности и спорта отвечают профильные подразделения по вопросам спорта, действующие в структуре органов городских советов муниципалитетов. Как правило, они входят в состав органов более широкого профиля, чаще всего – департаментов по делам культуры и образования.

Так, в муниципалитете Будё (Bodø kommune), округ Нурланн (Nordland), за развитие сферы физической активности и спорта отвечает отдел по делам спорта, действующий в рамках Управления культуры (Kulturkontoret)⁶⁷. В муниципалитете Тромсё (Tromsø kommune), округ Тромс-ог-Финнмарк (Troms og Finnmark), данная сфера закреплена за отделом по делам культуры Городского совета (Seksjon kultur)⁶⁸. В муниципалитете Стейнхьера (Steinkjer kommune), округ Трэнделаг (Trøndelag), спорт и физическая активность также отданы в ведение отдела по вопросам общества и культуры (Enhet samfunn og

⁶⁷ Bodø kommune. Årsmelding 2021. – URL: <https://pub.framsikt.net/2021/bod%C3%B8/mr-202112-%C3%A5rsm2021/#/generic/summary/87561e92-abd8-4417-8285-f31234831b6f-cn>

⁶⁸ Tromsø kommune. Årsmelding 2021. – URL: <https://tromso.kommune.no/sentraleplaner>

kultur)⁶⁹. В этом, по всей видимости, прослеживается единое для всей вертикали государственного управления видение роли спорта и его положения в структуре норвежского общества.

Для более полного понимания организации государственного управления в сфере физической активности и спорта на местном уровне более подробно рассмотрим деятельность по регулированию данной сферы на примере отдельного муниципалитета.

Муниципалитет Берген (Bergen commune, в норвежской терминологии муниципалитеты именуются коммунами), округ Вестланн (Vestland), является вторым по численности населения в Норвегии после столицы страны города Осло. В муниципалитете Берген по данным на 2024 г. проживало 277 378 человек⁷⁰. За сферу спорта в структуре муниципального правительства отвечает Управление по вопросам спорта (Etat for idrett) в рамках Департамента по вопросам детских садов, школ и спорта (Byrådsavdeling for barnehage, skole og idrett)⁷¹. Данный орган муниципальной власти тесно сотрудничает с Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта, а также Спортивным советом или Советом спортивных клубов города Бергена – общественным добровольческим объединением, создаваемым спортивными клубами в рамках каждого округа и представляющим их интересы в структуре Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта.

Спортивная политика муниципалитета Берген направлена на создание оптимальных условий для занятий спортом как для высококвалифицированных спортсменов, так и просто любителей. Данная цель достигается за счет обеспечения жителям возможности пользования муниципальными спортивными объектами на бесплатной основе, разработки

⁶⁹ Steinkjer kommune. – URL: <https://www.steinkjer.kommune.no/>

⁷⁰ Tromsø kommune. Årsmelding 2021. – URL: <https://tromso.kommune.no/sentraleplaner>

⁷¹ Bergen Kommune. Byrådsavdeling for barnehage, skole og idrett. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/omkommunen/avdelinger/byradsavdeling-for-barnehage-skole-og-idrett/underavdelinger>

и реализации различных грантовых программ, содействия проведению национальных и международных мероприятий и других инициатив в сфере спорта. Кроме того, муниципалитет оказывает содействие в получении грантов на строительство и модернизацию спортивных объектов, выделяемых в рамках национальной программы строительства спортивной инфраструктуры⁷².

Работа муниципального правительства в сфере спорта и физической активности основывается на целях и задачах, сформулированных в принятом на период 2017–2027 гг. плане по развитию спорта «Спортивный город Берген – активный и привлекательный для всех» (Idrettsplan for 2017–2027. Idrettsbyen Bergen – aktiv og attraktiv for alle)⁷³. Документ был утвержден Правлением муниципалитета в марте 2017 г. и рассчитан на десять лет⁷⁴.

В данном Плане прописана основная цель работы муниципального правительства на период 2017–2027 гг. по развитию спорта и физической активности в Бергене. В документе отмечается, что спортивная политика муниципалитета должна быть основана на ценностях и ориентирована на будущее для растущего и развивающегося города. Указывается необходимость принятия мер для того, чтобы обеспечить как можно большему количеству граждан возможностей для занятий различными видами физической активности и спорта в их районах по месту жительства. При этом подчеркивается важность работы над данным документом, поскольку Берген как спортивный город призван стать локомотивом во всем округе, сосредоточившись на пропаганде массового спорта, развитии спортивного резерва и подготовке спортсменов высших достижений.

⁷² Bergen Kommune. Årsmelding 2021. 13-Idrett. – URL: https://pub.framsikt.net/2021/bergen/mr-202112-%C3%A5rsmelding_2021/#/budsa/mainmenu/13

⁷³ Bergen Kommune. Idrettsplan for 2017–2027. Idrettsbyen Bergen – aktiv og attraktiv for alle. – URL: https://bergen.extend.no/export/bergen/bbsi/docs/doc_7136/attachments/Idrettsbyen_Bergen_aktiv_og_attraktiv_for_alle.pdf

⁷⁴ Bergen Kommune. Idrettsplan for Bergen kommune. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/omkommunen/planer-i-kommunen/informasjon-om-enkeltplaner/byradsavd-for-barnehage-skole-og-idrett/idrettsplan-for-bergen-kommune>

Реализация указанной в Плане цели предполагает решение целого ряда конкретных задач, среди них:

- предоставление детям и подросткам Бергена на бесплатной основе оптимальных условий для занятий спортом, физической активностью и активного отдыха по месту жительства в своем районе;
- обеспечение сотрудничества между муниципалитетом Берген и организациями в сфере спорта и активного отдыха в вопросах развития волонтерской деятельности в сфере спорта;
- распределение средств государственного бюджета таким образом, чтобы приоритет отдавался созданию многофункциональных спортивных объектов по месту жительства для обеспечения доступа к ним всех групп населения;
- предоставление широкого перечня услуг в сфере спорта в детских садах, школах, организациях в области культуры и спорта муниципалитета Берген;
- обеспечение комплексного технического обслуживания спортивных объектов муниципалитета Берген;
- повышение привлекательности города Бергена за счет развития туризма и проведения различных массовых мероприятий на открытом воздухе, в том числе посредством организации и проведения спортивных соревнований регионального, национального и международного уровней⁷⁵.

В Плане отмечено, что в Бергене необходимо стимулировать использование городских культурных объектов, парков, пешеходных троп и спортивных объектов представителями всех социальных групп населения, в том числе лицами с ОВЗ, создавать удобные условия для физической активности при планировании новой жилой застройки. Документ предусматривает активное сотрудничество муниципального правительства со

⁷⁵ Bergen Kommune. Idrettsplan for 2017–2027. Idrettsbyen Bergen – aktiv og attraktiv for alle. – URL: https://bergen.extend.no/export/bergen/bbsi/docs/doc_7136/attachments/Idrettsbyen_Bergen_aktiv_og_attraktiv_for_aller.pdf

спортивным сектором, в первую очередь Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта, а также общественным добровольческим объединением – Спортивным советом (Советом спортивных клубов Бергена). Также подчеркивается, что муниципальная политика в области спорта согласуется с принятой политикой на уровне государства, определяя в соответствии с ней приоритетные направления работы и ключевые целевые группы, главной из которых прежде всего являются дети и подростки.

Согласно положениям Плана, ожидаемыми результатами в рамках политики по привлечению к занятиям спортом данной целевой группы являются:

- увеличение численности и популярности среди детей и подростков местных спортивных клубов города Бергена за счет привлечения новых членов;
- предоставление на спортивных объектах программ и услуг в сфере спорта, которые соответствуют потребностям и интересам детей и подростков;
- расширение перечня услуг и программ в сфере спорта, которые доступны для детей и подростков из малообеспеченных семей;
- реализация спортивными клубами открытой политики привлечения новых членов, создающей оптимальные условия для участия недостаточно представленных групп населения;
- поиск органами муниципальной власти города Бергена, местными спортивными организациями и образовательными учреждениями новых форм сотрудничества для создания привлекательных спортивных услуг в городе;
- расширение возможностей для ведения самостоятельной физической активности по месту жительства, в том числе для лиц с ОВЗ за счет предоставления открытого доступа к объектам спортивной инфраструктуры и создания новых зон и объектов для физической активности.

В качестве показателя успешно проделанной работы по реализации Плана будет рассматриваться высокий уровень участия в различных видах

двигательной активности не только за счет тех, кто уже физически активен, но и тех, кто изначально вел малоподвижный образ жизни. В документе описан успешный пример того, как муниципальные социальные учреждения могут стать движущей силой популяризации физической активности в районах муниципалитета. В качестве экспериментальной площадки выбран Центр воспитания, спорта и культуры Нью-Кронборг (Ny-Krohnborg), который представляет собой модель сотрудничества районного детского сада, общеобразовательной школы, а также культурной и спортивной организации по созданию единой среды, стимулирующей занятия физической активностью и спортом. Данную модель по консолидации сотрудничества учреждений дошкольного, школьного и дополнительного образования планируется масштабировать и применять в различных, в том числе неблагополучных районах муниципалитета Берген.

В Плате подчеркивается необходимость отслеживания новых тенденций в сфере физической активности и спорта, а также отмечается, что определенную роль в повышении уровня физической активности жителей муниципалитета играет отдых на открытом воздухе как вид физической активности, более стихийный, менее обусловленный обязательствами и потому являющийся более доступным для всех⁷⁶.

Лица с ограниченными возможностями здоровья также признаны в документе одной из целевых групп по привлечению к занятиям физической активностью и спортом. Предполагается дальнейшее улучшение условий для участия данных лиц в занятиях физической активностью и спортом. В качестве примера такой работы приведено сотрудничество муниципалитета Берген с Детским центром физиотерапии в рамках проекта «Турбо-тренажерный центр» (Turbo treningssenter), который дает возможность многим жителям с ограниченными возможностями тренироваться в центре еженедельно. Особое

⁷⁶ Bergen Kommune. Idrettsplan for 2017–2027. Idrettsbyen Bergen – aktiv og attraktiv for alle. – URL: https://bergen.extend.no/export/bergen/bbsi/docs/doc_7136/attachments/Idrettsbyen_Bergen_aktiv_og_attraktiv_for_allle.pdf

значение придается развитию волонтерской деятельности как ценному ресурсу в обеспечении равенства и нулевой терпимости к любому виду дискриминации в спорте.

В Плате указывается на необходимость обеспечения надлежащего управления в спорте как центрального элемента спортивной системы Норвегии. Для реализации данной задачи муниципалитет Берген принял решение о выделении финансовой поддержки в виде единовременных грантов, предназначенных для повышения уровня квалификации сотрудников и руководителей местных спортивных организаций. Конкретный размер гранта не указан, но отмечается, что его получили десять спортивных организаций, которые были отобраны Спортивным советом (Советом спортивных клубов Бергена) совместно с Советом спортивных клубов Хордаланн (по итогу административной реформы, завершившейся в 2020 г., округ Вестланн был образован из округов Хордаланн (Hordaland) и Согн-ог-Фьюране (Sogn og Fjordane); рассматриваемый План был разработан изначально для округа Хордаланн и после объединения округов не утратил свое действие) и региональной Норвежской футбольной ассоциацией⁷⁷.

По вопросу борьбы с допингом в документе отмечается, что в Бергене наблюдается положительная тенденция роста числа спортивных команд, принявших на себя обязательства и зарегистрировавшихся в качестве «чистых спортивных команд» (rent idrettslag). Важной частью антидопинговой работы в Бергене является чтение лекций и просветительской работы среди заинтересованных сторон. Спортивные команды, прошедшие обучение и зарегистрированные как «чистые спортивные команды» в Совете спортивных клубов Хордаланн, получают дополнительное вознаграждение в рамках Программы поддержки детей и подростков в спорте от муниципалитета Берген.

⁷⁷ Bergen Kommune. Idrettsplan for 2017–2027. Idrettsbyen Bergen – aktiv og attraktiv for alle. – URL: https://bergen.extend.no/export/bergen/bbsi/docs/doc_7136/attachments/Idrettsbyen_Bergen_aktiv_og_attraktiv_for_alla.pdf

В Плате также уделено внимание привлечению к занятиям физической активностью и спортом и категории экономически активных граждан в возрасте 18 лет и старше. В частности, муниципалитетом выдвигается задача по проведению местными спортивными клубами для взрослых граждан большего числа массовых, открытых мероприятий, не требующих специальных спортивных навыков. Одним из направлений работы муниципального правительства в спортивной сфере выделено создание спортивной инфраструктуры. Обший объем расходов на строительство в течение 10 лет спортивных объектов составил 652 млн крон⁷⁸.

Согласно документу, стратегия муниципального правительства в отношении обеспечения спортивной инфраструктурой на планируемый период включает:

- дальнейшее развитие и модернизацию существующих спортивных объектов, осуществление их профилактического ремонта;
- создание детских площадок и спортивных парков и закрепление за такими объектами площади в будущих муниципальных планах градостроительства;
- выделение финансирования на строительство спортивной инфраструктуры из средств государственного бюджета;
- обеспечение контроля за тем, что спортивные объекты разрабатываются с использованием гибких и функциональных решений для охвата нескольких целевых аудиторий и гарантией максимальной отдачи от вложенных средств;
- обеспечение вновь строящихся школ спортивными залами, позволяющими проводить занятия с учетом специфики различных видов спорта.

⁷⁸ Bergen Kommune. Idrettsplan for 2017–2027. Idrettsbyen Bergen – aktiv og attraktiv for alle. – URL: https://bergen.extend.no/export/bergen/bbsi/docs/doc_7136/attachments/Idrettsbyen_Bergen_aktiv_og_attraktiv_for_alle.pdf

В Плане отдельно отмечено стремление муниципального правительства работать над тем, чтобы муниципалитет Берген получал большую долю средств, выделяемых муниципалитетам данного округа из распределяемых на государственном уровне средств компании «Norsk Tipping», в связи с тем, что более 50% населения округа проживает в Бергене и, соответственно, в данном муниципалитете потребности населения в спортивных объектах выше. Необходимо подчеркнуть, что документ разрабатывался до завершения административно-территориальной реформы в условиях принадлежности города Бергена к округу Хордаланн, отсюда и неоднократные ссылки в его тексте к данному округу.

Также План содержит детальный обзор спортивных объектов отдельных районов муниципалитета Берген и подробно изложенные потребности в совершенствовании спортивной инфраструктуры с приоритизацией и планируемыми сроками завершения работ по данным объектам в каждом конкретном районе.

Проанализировав план по развитию спорта «Спортивный город Берген – активный и привлекательный для всех», можно отметить, что он представляет собой объемный нормативный документ, составленный при активном участии и с учетом мнения всех заинтересованных сторон, представляющих спортивный сектор города Бергена⁷⁹. Приведенный обзор документа, принятого на период 2017–2027 гг., показывает системный подход правительства муниципалитета по развитию сферы спорта на местном уровне. План имеет широкий охват адресуемых вопросов, а также демонстрирует наличие стратегического подхода правительства к их решению с учетом современных тенденций развития.

Согласно данным годовой отчетной документации за 2021 г., в муниципальном бюджете города Бергена на сферу спорта было выделено

⁷⁹ Bergen Kommune. Idrettsplan for 2017–2027. Idrettsbyen Bergen – aktiv og attraktiv for alle. – URL: https://bergen.extend.no/export/bergen/bbsi/docs/doc_7136/attachments/Idrettsbyen_Bergen_aktiv_og_attraktiv_for_aller.pdf

337 352 000 крон⁸⁰. При этом на программы субсидий на обеспечение физической активности и занятий спортом детей и подростков было направлено 18,4 млн крон, гранты спортивным организациям составили 21,8 млн крон, еще 0,1 млн крон было выделено в виде грантов на проведение спортивных программ для целевых групп населения. Кроме того, 289,2 млн крон было израсходовано по направлению содержания и эксплуатации муниципальных спортивных объектов⁸¹.

В 2020 г. расходы муниципального бюджета на спортивную сферу составили 319 557 000 крон⁸². При этом на строительство и модернизацию муниципальных спортивных объектов в указанный период было направлено 262,6 млн крон, тогда как 36 млн крон получили спортивные организации в виде грантов, 1,6 млн крон было выделено в качестве грантов на проведение спортивных программ для целевых групп населения, еще 23,7 млн крон направлено в качестве субсидий на реализацию программ в сфере физической активности и спорта для детей и подростков⁸³.

В 2019 г. бюджет, выделенный на спортивную сферу, составил 291 211 000 крон⁸⁴. Расходы на строительство и модернизацию муниципальных спортивных объектов составили 259,4 млн крон, было выделено 21,1 млн крон в виде субсидий на обеспечение программ в сфере физической активности и спорта для детей и подростков. Помимо этого, 12,5 млн крон было распределено между спортивными организациями в виде грантов, еще 1 млн крон составила общая сумма грантов на проведение спортивных программ для целевых групп населения⁸⁵.

⁸⁰ Bergen Kommune. Årsmelding 2021. Årsregnskap. – URL: https://pub.framsikt.net/2021/bergen/mr-202112-%C3%A5rsmelding_2021/#/acc/summary/accounting

⁸¹ Bergen Kommune. Årsmelding 2021. 13-Idrett. – URL: https://pub.framsikt.net/2021/bergen/mr-202112-%C3%A5rsmelding_2021/#/budsa/mainmenu/13

⁸² Bergen Kommune. Årsmelding 2020. Årsregnskap. – URL: <https://pub.framsikt.net/2020/bergen/mr-202012-%C3%A5rsmeld2020/#/acc/summary/accounting>

⁸³ Bergen Kommune. Årsmelding 2020. 13-Idrett. – URL: <https://pub.framsikt.net/2020/bergen/mr-202012-%C3%A5rsmeld2020/#/budsa/mainmenu/13>

⁸⁴ Bergen Kommune. Forside/Årsregnskap. – URL: https://pub.framsikt.net/2019/bergen/mr-201912-%C3%A5rsmelding_2019/#/acc/summary/accounting

⁸⁵ Bergen Kommune. – URL: https://pub.framsikt.net/2019/bergen/mr-201912-%C3%A5rsmelding_2019/#/budsa/mainmenu/13

Муниципалитет Берген реализует широкий ряд программ грантов и стипендий, направленных на развитие спорта высших достижений и массового спорта в городе. Данные программы охватывают различные целевые группы и предполагают разнообразные направления работы.

Так, по условиям Программы поддержки детей и подростков в спорте (Barne- og ungdomsmidler for idrett) для того, чтобы претендовать на получение субсидии, спортивный клуб, имеющий участников в возрасте 6–19 лет, должен иметь регистрационный номер и быть зарегистрированным в общем реестре Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта. При этом наличие членов в возрасте от 13 до 19 лет дает команде дополнительные преимущества в получении финансирования. От спортивных клубов не требуется подавать заявки, однако на них лежит ответственность за полное и своевременное отражение своих данных в реестре Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, поскольку списки участников Программы формируются Департаментом по вопросам детских садов, школ и спорта на основании информации, поданной командами в реестр⁸⁶.

Другая муниципальная программа под названием «Новые инициативы в спорте и самоорганизованной физической активности» (Nye idrettstiltak og egenorganisert fysisk aktivitet) нацелена на привлечение большего числа жителей к занятиям физической активностью в муниципалитете Бергена путем создания новых или развития уже существующих предложений, действующих в сфере спорта на местном уровне. Участниками данной Программы могут стать спортивные клубы, спортивные организации и организации активного отдыха, а также другие некоммерческие организации, предлагающие новаторские мероприятия соответствующего направления. Такие организации могут подать заявку на получение финансирования для запуска

⁸⁶ Bergen Kommune. Children's and youth funds for sports. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/barneog-ungdomsmidler-for-idrett>

инновационных мер и проектов, направленных на вовлечение большего числа жителей города Бергена в занятия физической активностью, а также для совершенствования уже существующих проектов. Информация о размере гранта в открытых источниках не представлена. Кандидаты на получение финансирования должны быть зарегистрированы в реестре членов Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта.

Финансирование выделяется на проекты и мероприятия, которые официально утверждены организацией, имеют бюджет с указанием предполагаемых доходов и расходов, а также рассчитаны на широкий охват участников. При этом в качестве приоритетных Программой рассматриваются проекты и мероприятия, ориентированные на расширение участия и интеграцию спортсменов-паралимпийцев, граждан в возрасте 6–19 лет и представителей различных культур. Также особое внимание уделяется мерам по обеспечению гендерного баланса среди действующих спортсменов и тренеров.

К получателям грантов муниципалитетом предъявляются требования по обеспечению противодействия дискриминации граждан любого рода, соблюдению экологических норм по выбросам парниковых газов и некоторые другие. По итогам использования гранта получатели финансирования должны представить в муниципалитет отчет, который, в частности, должен содержать информацию о расходовании средств, результатах, которых удалось добиться по итогу проекта, и проблемах, возникших в ходе реализации проекта, а также об использовании средств иных грантов⁸⁷.

Еще одна муниципальная программа под названием «Фонд стимулирования активности и инклюзии» (Stimuleringsmidler til aktivitet og inkludering) нацелена на повышение уровня физической активности лиц с ОВЗ.

⁸⁷ Bergen Kommune. Nye idrettstiltak og egenorganisert fysisk aktivitet 2023. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/9170/details>

Право на подачу заявки на грант в рамках данной Программы имеют спортивные организации и организации в сфере физической активности и рекреации, зарегистрированные в реестре членов Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта.

Программа имеет несколько направлений, отличающихся уровнем предоставляемой финансовой поддержки. Так, *первое направление «новые проекты в направлении адаптивного спорта»* предполагает выдачу грантов в размере до 10 тыс. крон на инициативы, привлекающие к занятиям адаптивным спортом местных жителей в возрасте от 6 до 25 лет.

Второе направление «меры повышения физической активности лиц с инвалидностью» предусматривает выдачу грантов в размере до 30 тыс. крон на инициативы, ориентированные на граждан с инвалидностью без каких-либо ограничений внутри целевой группы. При этом приоритет отдается мероприятиям, проводимым в праздничные дни. Один и тот же заявитель не имеет права подать заявки по двум перечисленным направлениям одновременно.

Третье направление «субсидии на возмещение транспортных расходов» направлено на частичное возмещение командировочных расходов при участии в крупных национальных мероприятиях, соревнованиях или чемпионатах граждан с ограниченными физическими возможностями в возрасте 13–25 лет, которые целенаправленно занимаются спортом.

Четвертое направление «субсидии на оснащение снаряжением и оборудованием для физической активности лиц с инвалидностью» предполагает финансирование на приобретение или аренду экипировки и оборудования, позволяющих как можно большему кругу лиц с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 6 до 25 лет принимать участие в занятиях адаптивным спортом.

Пятое направление «проекты для развития – инклюзивность» ориентировано на поддержку мероприятий, организуемых спортивными клубами, спортивными федерациями, спортивными объединениями и другими

общественными организациями, пропагандирующими занятия физической активностью и спортом. Предлагаемые получателями финансирования меры должны быть долгосрочными с регулярностью занятий как минимум раз в неделю⁸⁸.

В муниципалитете помимо программ финансовой поддержки организаций действует широкий ряд предложений спортивных услуг, ориентированных на детей и подростков, в том числе на бесплатной основе. Так, в 2023 г. во время весенних каникул у школьников была возможность бесплатно пройти пятидневный курс обучения плаванию в ряде школьных и муниципальных бассейнов. Также бесплатно проводятся курсы по спасению на воде в районных культурных и спортивных центрах⁸⁹.

Одним из примеров программ муниципалитета Берген, направленных на поддержку детей и подростков, является «Карта активности». Данная карта выдается детям и подросткам из малообеспеченных семей в возрасте от 0 до 17 лет, имеющим адрес регистрации в муниципалитете Берген, и позволяет им участвовать в ряде культурных и спортивных мероприятий бесплатно. Программа реализуется благодаря сотрудничеству Департамента по вопросам детских садов, школ и спорта муниципалитета с частными партнерами, предоставляющими услуги в сфере культуры, спорта и физической активности.

Карты распространяются среди представителей целевой группы через медицинских работников школьных служб здравоохранения и поликлиник, в офисах Управления труда и социального обеспечения (Arbeids- og velferdsforvaltningen, государственное ведомство), центре по вопросам беженцев Бергена и ряде других учреждений. Они являются персональными и не предназначены для пользования иными лицами, кроме владельца.

⁸⁸ Bergen Kommune. Stimuleringsmidler til aktivitet og inkludering. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/stimuleringsmidler-til-aktivitet-og-inkludering>

⁸⁹ Bergen Kommune. Kurs og aktiviteter for barn og unge i vinterferien. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/hvaskjer/kultur-og-idrett/kurs-og-aktiviteter-for-barn-og-unge-i-vinterferien>

Большинство партнеров допускают неограниченное количество посещений, однако некоторые участвующие в Программе организации устанавливают ограничения⁹⁰. Срок действия карты, как правило, составляет один календарный год.

В рамках политики по развитию спорта на уровне муниципалитета Берген внимание уделяется также и развитию спорта высших достижений, что отражено в соответствующих программах. Так, в Бергене действует программа «Субсидии на проведение мероприятий. Спорт» (Arrangementsstøtte – Idrett), которая призвана содействовать достижению целей принятого муниципалитетом Плана по развитию спорта и ориентирована на поддержку спортивных мероприятий, которые способствуют развитию спорта высших достижений посредством создания не только бренда Бергена, но и формирования положительного имиджа местных спортсменов, тренеров, менеджеров, зрителей и в целом всех жителей муниципалитета.

Поддержку в рамках Программы могут получить спортивные клубы и спортивные федерации при Норвежской конфедерации спорта в муниципалитете Берген, которые организуют спортивные мероприятия в муниципалитете. Кандидаты на получение финансирования должны быть зарегистрированы в реестре членов Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта. Заявки на участие в Программе должны содержать предполагаемый бюджет мероприятия с указанием доходов и расходов, а также информацию о других источниках финансирования при их наличии. При этом финансируемые мероприятия должны быть общедоступными и открытыми для посещения всеми желающими жителями.

⁹⁰ Bergen Kommune. Aktivitetskortet for barn og unge. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/fritid/fritidstilbud/aktivitetskortet-for-barn-og-unge>

В рамках указанной Программы предусматривается возможность финансирования мероприятий, имеющих в том числе национальный или международный масштаб и большой охват зрителей. Приоритет отдается мероприятиям, в которых у местных спортсменов из муниципалитета Берген, округа Вестланн или Норвегии есть шансы на успешное выступление. При этом проведение тренировочных сборов, кубков, турниров и других мероприятий локального уровня не финансируется. Основными критериями при отборе мероприятий для участия в Программе являются соблюдение и продвижение принципов равенства и равноправия, а также забота об окружающей среде⁹¹.

Еще одна программа, действующая в целях развития спорта высших достижений в муниципалитете, – «Субсидии на развитие талантов. Спорт» (Talentutviklingsmidler – Idrett). Ее целью является оказание поддержки спортивным клубам, развивающим талантливых юных спортсменов. При этом под развитием талантов подразумеваются конкретные меры, выходящие за рамки действующих программ спортивной подготовки, что включает проведение учебно-тренировочных сборов, повышение уровня подготовки тренерских кадров и другие мероприятия.

Заявка на получение субсидий в рамках данной Программы должна содержать описание конкретных мер по реализации, включая план действий, бюджет с подробно расписанными статьями расходов и указанием ответственного лица. Обязательными условиями к кандидатам на получение финансирования являются наличие четкого разграничения полномочий тренерского и вспомогательного персонала и надлежащая организационная структура. За расходование выделяемых средств ответственность должен нести руководитель спортивного клуба. Преимущества перед остальными кандидатами имеет спортивный клуб, сотрудничающий с центром «Олимпиатоппен» под эгидой Норвежского олимпийского и паралимпийского

⁹¹ Bergen Kommune. Arrangementsstøtte – Idrett 2023. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/9111/details>

комитета и Конфедерации спорта. Все участники Программы обязаны представить отчетность о реализованных мерах с указанием достигнутых целей и перечнем израсходованных средств⁹².

Спортивные клубы Бергена могут получить поддержку от муниципалитета еще по одной программе под названием «Субсидии на содержание частных спортивных объектов» (Støtte til private idrettsanlegg). В рамках данной Программы ежегодно оказывается финансовая поддержка клубам, владеющим собственными спортивными объектами, а также арендующим частные объекты. Средства могут быть использованы только в отношении объектов, которые не финансируются муниципалитетом Бергена. Полученные средства клубы могут расходовать на оплату аренды, электричества и уборки помещений, при этом из них нельзя компенсировать расходы на планирование, страхование и техническое обслуживание объектов⁹³.

Список реализуемых муниципалитетом программ не исчерпывается перечисленными документами, при этом из года в год он дополняется.

Кроме того, муниципалитет Берген регулярно присуждает стипендии и вручает награды лучшим спортсменам, в том числе из числа спортивного резерва, лучшим спортивным командам, тренерам, руководителям и спортивным судьям города с целью их поддержки и мотивации к дальнейшим спортивным достижениям. Подать заявку могут действующие тренеры, спортсмены высшей категории и спортивного резерва, спортивные клубы и команды. Обязательным для кандидатов является требование представлять спортивную команду, базирующуюся в Бергене, и/или быть зарегистрированным в Бергене по месту жительства. Стипендии присуждаются в номинациях: спортсмен высшей категории, спортсмен

⁹² Bergen Kommune. Talentutviklingsmidler – Idrett. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/talentutviklingsmidler-idrett>

⁹³ Bergen Kommune. Tilskudd til klubbeide og leide anlegg (tidl Støtte til private idrettsanlegg). – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/tilskudd-til-klubbeide-og-leide-anlegg-tidl-stotte-til-private-idrettsanlegg>

спортивного резерва, спортивная команда, тренер/руководитель/судья, молодой тренер / руководитель в возрасте до 25 лет⁹⁴.

При присуждении стипендии команде учитываются следующие критерии и факторы:

- достигнутые результаты на национальном и международном уровнях;
- потенциал развития;
- краткие планы по спортивной подготовке и участию в соревнованиях.

Полученные средства допускается использовать для дальнейшего развития спортивной команды⁹⁵.

Аналогичные критерии, а также мнение лиц, принимавших участие в подготовке спортсмена, учитываются при решении о присуждении стипендии в категории «спортсмен спортивного резерва»⁹⁶. В рамках категории «молодой тренер / руководитель в возрасте до 25 лет» стипендиальное поощрение получают специалисты, проявившие неуклонное стремление к созданию благоприятных условий для занятий спортом для детей и подростков⁹⁷. Стипендии спортсменам высшей категории и тренерам/руководителям/судьям присуждаются с учетом достигнутых кандидатами результатов на международной арене во взрослой категории, мнения тренера, спортивного объединения, руководителя и спортивной федерации, а также представленных кратких планов дальнейшей работы⁹⁸.

Награды также вручаются в номинациях:

- команда года;
- болельщик года;
- спортсмен года;

⁹⁴ Bergen Kommune. Idrettsstipend og –priser. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/idrettsstipend-ogpriser>

⁹⁵ Bergen Kommune. Idrettsstipend og priser 2022 – Lagstipend. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/8690/details>

⁹⁶ Bergen Kommune. Idrettsstipend og priser 2022 – Utviklingsstipend. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/8694/details>

⁹⁷ Bergen Kommune. Idrettsstipend og priser 2022 - Ung trener/leder stipend under 25 år. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/8693/details>

⁹⁸ Bergen Kommune. Idrettsstipend og priser 2022 – Toppidrettsstipend. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/8691/details>; Bergen Kommune. Idrettsstipend og priser 2022 - Trener-/leder-/dommerstipend. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/8692/details>

- почетная награда.

Выдвинутые кандидатуры на получение стипендий и наград муниципальный Департамент по вопросам детских садов, школ и спорта рассматривает совместно с «Олимпиатoppen Вест» (Olympiatoppen Vest, одно из семи региональных подразделений центра «Олимпиатoppen», отвечающее за работу в западной части Норвегии) и Спортивным советом Бергена. Кандидатуры могут выдвигать все организационные подразделения спортивного объединения Вестланн (Vestland idrettskrets), входящего в структуру Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта⁹⁹.

Таким образом, принимая во внимание наличие такого разнообразия программ поддержки и мер поощрения в спортивной сфере, можно заключить, что муниципальным правительством города Бергена ведется активная работа в данном направлении. Предпринимаемые меры имеют широкий охват в социальном плане, поскольку ориентированы как на привлечение к занятиям спортом различных групп населения, так и на развитие спорта высших достижений.

Согласно данным годового отчета за 2021 г., финансирование в размере 26 790 000 крон было распределено в общей сложности среди 466 заявителей через программы грантов «Субсидии на проведение мероприятий. Спорт», «Субсидии на содержание частных спортивных объектов», «Субсидии на развитие талантов. Спорт», Программу поддержки детей и подростков в спорте, «Новые инициативы в спорте и самоорганизованной физической активности», «Фонд стимулирования активности и инклюзии», а также в виде стипендий и наград.

В рамках программы грантов «Фонд стимулирования активности и инклюзии» был выделен грант на возмещение затрат на членские взносы и тренировочные сборы за детей и подростков из малообеспеченных семей,

⁹⁹ Bergen Kommune. Idrettsstipend og – priser. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/idrettsstipend-ogpriser>

являющихся членами спортивных команд или клубов. Размер гранта в документе не указан.

Число участников организованного спорта, зарегистрированных в спортивных советах муниципалитета, составило 91 095 человек, из которых 52 388 мужчин и 38 707 женщин, количество зарегистрированных в Бергене спортивных клубов – 367.

По направлению обеспечения спортивной инфраструктуры в 2021 г. муниципалитет вел работу с 48 объектами на различной стадии готовности. Всего в указанный период были завершены работы по модернизации 14 муниципальных спортивных объектов, среди которых футбольные поля, где обновлялось покрытие, спортивные залы в школах и другие объекты¹⁰⁰.

В целом следует отметить, что муниципалитет Берген располагает современной спортивной инфраструктурой, которая продолжает развиваться. Так, в 2023 г. был открыт спортивный парк в районе Несттун (Nesttun), рассчитанный на организацию занятий спортом детей и подростков. Он расположен у здания футбольного клуба «Fana IL Fotball» и примыкает к трем уже существующим футбольным полям. Также в непосредственной близости к объекту находится детский сад. Парк был построен в срок около восьми месяцев, руководство процессом строительства осуществляло Управление по вопросам спорта в рамках Департамента по вопросам детских садов, школ и спорта муниципального правительства Бергена. Объект имеет местное значение и включает среди прочего поле для мини-футбола, трассу памп-трек для велосипедистов, скалодром, оборудование для силовых тренировок и площадку для волейбола на песке¹⁰¹.

На территории муниципалитета расположены более 100 футбольных полей как с естественным, так и с искусственным покрытием, большинство из

¹⁰⁰ Bergen Kommune. Årsmelding 2021. 13-Idrett. – URL: https://pub.framsikt.net/2021/bergen/mr-202112-%C3%A5rsmelding_2021/#/budsa/mainmenu/13

¹⁰¹ Bergen Kommune. Ny idrettspark på Nesttun. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/hvaskjer/kultur-og-idrett/ny-idrettspark-pa-nesttun>

которых находятся в ведении Управления по вопросам спорта¹⁰². Также Берген располагает 15 открытыми и тремя крытыми легкоатлетическими объектами. К уличным объектам жители имеют свободный доступ, кроме случаев проведения мероприятий, в то время как крытые объекты используются муниципальными школами и спортивными командами города в тренировочных целях¹⁰³. Кроме того, Управление по вопросам спорта отвечает за семь специализированных горнолыжных спусков на территории Бергена, а также расположенные в ряде парков и в пригородных территориях лыжные трассы, действующие в зимний период¹⁰⁴.

Проведенный анализ организационной структуры и деятельности органов управления в сфере физической активности и спорта в муниципалитете Берген показал, что особенностями подхода к развитию спортивной сферы в Бергене являются активность муниципального правительства в деле взаимодействия с широким кругом заинтересованных лиц и партнеров, в первую очередь Спортивным советом и региональным спортивным объединением при Норвежском олимпийском и паралимпийском комитете и Конфедерации спорта, большое число реализуемых муниципалитетом грантовых программ и инициатив по поддержке спортивной сферы и их разнонаправленность, обеспечивающая охват всех целевых групп населения. Кроме того, уделяется внимание вопросу оснащения спортивной инфраструктурой в целях обеспечения широкой вовлеченности в занятия физической активностью и спортом всех жителей данного муниципалитета.

¹⁰² Bergen Kommune. Fotballbaner i Bergen commune. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/idrett/idrettsanlegg/fotballbaner-i-bergen-kommune>

¹⁰³ Bergen Kommune. Friidrettsanlegg i Bergen commune. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/idrett/idrettsanlegg/friidrettsanlegg-i-bergen-kommune>

¹⁰⁴ Bergen Kommune. Skiløyper i Bergen commune. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/friluftsliv/turloyper/skiloyper-i-bergen-kommune>

Глава 2. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЕ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В НОРВЕГИИ

Нормативно-правовая база, определяющая развитие спорта в Норвегии, отражает сочетание исторических традиций, особенностей менталитета и политической системы страны. Изучение перечня нормативных документов, специфики системы государственного управления и деятельности национальных общественных спортивных организаций дает комплексное представление о том, каким образом развивается сфера физической активности и спорта Норвегии.

В Норвегии, стране, известной своими достижениями в зимних видах спорта и весьма высоким уровнем вовлеченности населения в занятия физической активностью, нормативно-правовая база в области спорта способствует благоприятному развитию спортивной отрасли, содействуя высоким достижениям спортсменов и благополучию всего норвежского общества. В основе культурной самобытности страны лежит глубокая связь с природой, которая обусловила уникальный подход к организации досуга и активного отдыха среди местного населения.

В Норвегии времяпрепровождению на открытом воздухе традиционно уделяется большое внимание в силу исторических традиций, климатогеографических особенностей и уклада жизни местного населения. Природные особенности страны способствовали возникновению особого стиля жизни, который в норвежском языке даже имеет собственный термин «friluftsliv» (с норв. «жизнь на свежем воздухе»)¹⁰⁵. Данное понятие подразумевает выезд семьями с детьми на природу для активного отдыха, включая рыбалку, пешие или велосипедные походы, катание на лыжах и иные виды физической активности на открытом воздухе в любую погоду. Такое

¹⁰⁵ Friluftsliv: the Norwegian love for the outdoors / Visit Norway. – URL: <https://www.visitnorway.com/things-to-do/outdoor-activities/friluftsliv/>

времяпрепровождение не только помогает укрепить физическое и ментальное здоровье, но и оказывает положительный эффект в части укрепления взаимоотношений внутри семьи и с другими людьми.

Социальная политика Норвегии, равно как и политика в отношении массового спорта, во многом основывается на концепции «friluftsliv» и рассматривает виды физической активности на природе как необходимый элемент здорового и благополучного образа жизни. В этой связи в стране был даже принят специальный нормативный документ, регламентирующий особенности организации отдыха в условиях окружающей среды, – **Закон «Об активном отдыхе»**, также известный как «Lov om friluftslivet», утвержденный в 1957 г.¹⁰⁶ Закон был разработан Министерством климата и окружающей среды Норвегии 26 июня 1957 г. и вступил в силу 1 июля 1957 г. Несмотря на регулярно вносимые поправки (последние внесены 1 июня 2021 г.), основные положения документа остаются неизменными и служат руководством по взаимодействию государства, собственников земли и граждан страны.

Закон «Об активном отдыхе» состоит из пяти глав. Глава 1 «О дорожном движении» регламентирует порядок пересечения и нахождения на территориях, относящихся к частной или муниципальной собственности, а также порядок проведения мероприятий на них. Параграф 10 данной главы посвящен организации спортивных мероприятий. Согласно данному параграфу, спортивные соревнования (например, лыжные гонки или соревнования по спортивному ориентированию) и подобные мероприятия, если они проводятся на частной территории и могут причинить ущерб или неудобства ее владельцу, должны быть заранее оговорены с владельцем. В частности, организаторы должны сами установить место сбора, стартовую и финишную отметки. Трассы для беговых лыж, лыжных прогулок и других видов спортивной активности должны прокладываться таким образом, чтобы по возможности избегать нанесения ущерба лесному покрову и повреждения

¹⁰⁶ Outdoor Activities Act. – URL: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1957-06-28-16>

частных или муниципальных ограждений, знаков и других объектов общественной и частной инфраструктуры.

Глава 2 «Об осуществлении права проезда и ограничениях в праве проезда» посвящена культуре движения, установлению платы за проезд на определенных видах земли и компенсациях в случае незаконного пересечения/нахождения на частной территории и причинения ущерба ее владельцу. В контексте проведения спортивных мероприятий параграф 14 данной главы гласит, что плата, взимаемая владельцем территории за доступ к местам общественного скопления, должна быть пропорциональна тем мерам, которые владелец принял на данной территории в интересах любителей отдыха на природе.

В главе 3 «Об организации отдыха на природе. Связь с Законом о государственном управлении» указываются государственные органы, участвующие в организации отдыха на природе, и предусматриваются условия апелляции к Закону о государственном управлении в случае спорных трактовок.

Глава 4 «О принудительном вмешательстве и дискреционных полномочиях» посвящена правам муниципальных и федеральных органов на принудительное регулирование организации отдыха на природе в случае нарушений со стороны владельца.

В заключительной главе 5 «О реакции в случае нарушения» прописаны меры наказания для лиц, умышленно или по неосторожности нарушивших правила, установленные данным Законом.

Таким образом, Закон «Об активном отдыхе» является основным документом, регулирующим взаимоотношения, возникающие между любителями активного отдыха, владельцами частной собственности и органами власти в рамках ведения физической активности в условиях природы. В контексте популяризации физической активности и массового спорта Закон подчеркивает право граждан на организацию различных форм и видов физической активности на свежем воздухе и обязует все стороны не

препятствовать друг другу в осуществлении этого права, неотъемлемого для всех граждан страны.

В 2011 г. Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта была представлена **концепция «Радость спорта – для всех»** (Joy of Sport – for All), рассчитанная на четыре года – с 2011 по 2015 г., что ознаменовало изменение парадигмы восприятия физической активности в Норвегии¹⁰⁷. Концепция представляет собой выход за рамки рекреации на открытом воздухе и включает в себя более широкий спектр видов спортивной деятельности. Одоблив данный документ, спортивные организации признали, что спорт может оказывать положительное влияние на общество, способствуя развитию инклюзии, укреплению физического здоровья и социальных связей.

Концепция «Радость спорта – для всех» была направлена на создание возможностей для занятий спортом и физической активностью в соответствии с потребностями населения каждой возрастной группы. Целевой аудиторией были заявлены лица, занимающиеся как массовым спортом, так и спортом высших достижений¹⁰⁸.

В целом развитие норвежского спорта, особенно детско-юношеского спорта и спорта высших достижений, обусловлено широкой поддержкой со стороны научного сектора – на сегодняшний день Норвегия является одним из международных лидеров в данном направлении. При организации детского спорта были учтены этапы физического и ментального развития ребенка, соревновательный элемент отодвинут на второй план, а акцент поставлен на занятия спортом на всех уровнях, для того чтобы в будущем молодые люди могли оставаться в спорте не только в качестве спортсменов, но и на административных должностях. В спорте высших достижений упор сделан на сотрудничество и интеграцию между спортивными федерациями, обмен

¹⁰⁷ Idrettsglede for alle. – URL: https://weborg2.s3-eu-west-1.amazonaws.com/clubs/22714/files/Hovedlaget/dokumenter/Idrettspolitisk_dokument_2011-2015_A5.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAI4X3OIU5KCNWCBBQ&Expires=1778264630&Signature=vm10IDx8vYJx09MVZtkShGwGkYQ%3D

¹⁰⁸ Joy of Sport – for All. Sport Policy Document 2011–2015. – URL: https://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/sportpolicydocument2011_2015_1.pdf

опытом и развитие практических исследований. Ведущую роль по привлечению взрослого населения к занятиям спортом и физической активностью в Норвегии играют спортивные организации и клубы.

Среди основных задач, указанных в концепции «Радость спорта – для всех», значатся развитие открытого и инклюзивного спорта, а также обеспечение долгосрочного финансирования и развития спортивной инфраструктуры.

Каждая из данных задач, в свою очередь, содержит в себе три аспекта. В рамках первой задачи первоочередным аспектом представлено развитие детско-юношеского спорта: спортивные организации Норвегии призваны предоставить молодым спортсменам возможность для занятий различными видами спорта за счет гибкости в методах и средствах работы, межведомственного сотрудничества и обмена передовым опытом.

Вторым аспектом указано развитие и укрепление спорта высших достижений. В частности, спортивные организации должны сохранить статус Норвегии в качестве одной из ведущих стран в спорте высших достижений путем развития научно-исследовательской деятельности, а также всесторонней спортивной подготовки, в том числе на высшем международном уровне, для профессиональных спортсменов.

Третий аспект затрагивает правовую область. Прежде всего спортивные организации Норвегии должны обеспечить закрепление на законодательном уровне права собственности на организацию и проведение спортивных мероприятий, убедившись в том, что часть доходов от проведения соревнований распределяется между соответствующими спортивными организациями. В оригинале Концепции присутствует термин «Ownership and Rights to Sport Events», который подробно в документе не раскрывается. Предполагается, что он может включать в себя как права на интеллектуальную собственность (логотипы, значки и др.), так и права на собственность – инвентарь, оборудование, снаряжение.

Вторая основная задача, представленная в Концепции, – долгосрочное финансирование и развитие инфраструктуры. Согласно первому аспекту, спортивные организации Норвегии призваны сохранить политику финансирования за счет средств от проведения лотерей и политику в области азартных игр, при этом изменив основной принцип распределения средств: не менее 64% чистой прибыли должно поступать спортивным организациям от национальной лотереи Норвегии и лотерейной компании «Norsk Tipping As». При этом общий объем финансирования с 2011 по 2015 г. составил не менее 2,5 млрд норвежских крон в год.

Второй аспект данной задачи заключается в обеспечении эффективной основы для финансирования спортивных сооружений. В частности, спортивные организации должны обеспечить свободный доступ к спортивным сооружениям по всей Норвегии, в том числе за счет получения целевых ассигнований на финансирование деятельности спортивных объектов.

Третий аспект предусматривает условия для реализации волонтерской деятельности. Он подразумевает, что спортивные организации должны призывать власти к признанию ценности работы волонтеров: их административная повседневная деятельность должна быть упрощена, а сборы и налоги на деятельность полностью отменены.

Помимо двух основных задач в Концепции также представлены шесть направлений деятельности:

- основная деятельность;
- организация спорта;
- финансирование;
- спортивные объекты;
- спорт и общественное здравоохранение;
- спорт и общество.

Каждое из направлений включает в себя конкретные пункты. Так, в первом направлении представлены аспекты по развитию основной деятельности спортивных организаций, которые касаются развития детско-

юношеского спорта, спорта для взрослого населения, спорта высших достижений и спорта для лиц с ОВЗ. Среди прочего Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта призывает спортивные организации к обеспечению многообразия предложений для занятий спортом, урегулированию права в области организации и проведения спортивных мероприятий и, в частности, международных соревнований в Норвегии.

Второе направление затрагивает такие организационные вопросы, как развитие спортивных клубов и волонтерской деятельности, соблюдение конституции страны, устава спортивной организации и осуществление антидопинговой деятельности. Спортивным организациям рекомендуется проводить исследования и осуществлять разработки, развивать политику инклюзии, профессиональную компетенцию и экспертизу, совершенствовать организационную структуру, а также улучшать международное взаимодействие и сотрудничество с целью развития норвежского спорта.

Третье направление деятельности касается финансирования. В частности, в него вошли пункты по финансированию спорта в целом, развитию условий для работы волонтеров и совершенствованию маркетинговой деятельности.

Четвертое направление включает в себя меры по развитию спортивных объектов и сооружений, в том числе локальных спортивных объектов, финансированию строительства и содержанию спортивных объектов. Спортивные организации должны оказывать влияние на национальные и местные государственные органы при строительстве спортивных объектов с необходимостью учета специфики по видам спорта.

Пятое направление объединяет в себе спорт и здравоохранение. Так, спортивные организации Норвегии должны отвечать за организацию занятий физической активностью по месту жительства и работы и развивать программы в сфере физической активности в школах.

Наконец, последнее направление деятельности затрагивает социально-общественную сферу. В рамках данного направления Норвежский

олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта призывает спортивные организации разработать планы действий по политическому лоббизму в части популяризации спорта, развития культурного многообразия и сохранения окружающей среды.

Анализируя деятельность по развитию спорта и физической активности в Норвегии, необходимо отметить, что концепция «Радость спорта – для всех», принятая на 2011–2015 гг., стала значимым документом, определившим развитие спорта в стране на более долгосрочный период. Концепция была призвана повысить степень вовлеченности населения в занятия физической активностью и спортом на местном уровне. Муниципалитетам было рекомендовано разработать конкретные планы проведения спортивных мероприятий, чтобы достичь поставленных целей. Основной ее задачей стало расширение предложений для занятий физической активностью и спортом различных групп населения, как среди детей и молодых людей, так и среди населения старшего возраста. В целом данный документ затронул множество областей и направлений развития спортивного сектора, что поставило перед спортивными организациями Норвегии глобальную задачу по развитию национальной системы спорта.

Рассмотрев модель инклюзивного спортивного взаимодействия в виде концепции «Радость спорта – для всех», необходимо также проанализировать отдельно сферу детско-юношеского спорта, нормативно-правовое развитие которого закрепляют положения декларации **«Права детей в спорте и положения о детском спорте»** (Children's Rights in Sport. Provisions on Children's Sport). Документ отражает стремление Норвегии обеспечить благополучие и права юных спортсменов, гарантируя не только принципы инклюзии, но и создание благоприятной среды для развития детей и подростков¹⁰⁹. Изучение положений, представленных в данном документе, позволяет лучше понять традиции страны в деле воспитания нового поколения

¹⁰⁹ Children's Rights in Sport. Provisions on Children's Sport. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/wp-content/uploads/2019/04/Childrens-Right-to-Sport-in-Norway.pdf>

спортсменов, основанные на принципах справедливости, безопасности и целостного развития в спорте.

В первую очередь необходимо отметить, что декларация «Права детей в спорте и положения о детском спорте» – основной документ, регулирующий права детей и молодых людей в спорте и устанавливающий положения о детском спорте в Норвегии. Декларация была разработана Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта и принята на его общем собрании в 1987 г., а затем пересмотрена в 2007, 2015 и 2019 гг.

Данный документ имеет свои отличительные особенности. С одной стороны, его можно охарактеризовать как свод принципов и положений, отражающих права детей в спорте через основные принципы и стандарты, которые должны быть соблюдены для обеспечения защиты и уважения прав детей в спортивной среде. С другой стороны, Декларация содержит конкретные положения и рекомендации, которые обязательны для исполнения спортивными организациями, тренерами и родителями. В этом смысле ее можно рассматривать как набор положений, имеющих юридическую силу для всех участников системы детско-юношеского спорта.

Таким образом, декларация «Права детей в спорте и положения о детском спорте» сочетает в себе основные принципы и ценности детско-юношеского спорта, а также содержит конкретные стандарты и требования по защите прав детей в спорте. При этом отмечается, что под детским спортом в Норвегии подразумевается спортивная деятельность детей в возрасте до 12 лет включительно.

Декларация в структурном плане разделена на две части. Первая часть «Права детей в спорте» содержит восемь положений. Основное внимание уделяется обеспечению безопасности занятий и предотвращению травматизма, особенно у детей в возрасте до 6 лет, которые должны заниматься под наблюдением взрослых. Документ выделяет значимость дружбы и получения удовольствия от участия в спортивной деятельности, а

также подчеркивает необходимость права детей на формирование разнообразного спортивного опыта через занятие разными видами спорта и развитие различных спортивных навыков. Особое значение придается учету мнения детей по вопросу своего участия в занятиях различными видами спорта, подчеркивая свободу их выбора и гарантируя, что все дети имеют равные возможности для занятий спортом и участия в соревнованиях, которые должны соответствовать их возрасту, физическому развитию и зрелости.

Вторая часть «Положения о детском спорте» включает шесть положений, определяющих обязанности спортивных организаций в организации занятий спортом и спортивных соревнований для детей. Так, в положениях указано, что дети имеют право участвовать в соревнованиях регионального уровня с 9 лет, а в соревнованиях национального уровня – с 11 лет. Дети из стран Северной Европы и Баренцева региона также имеют право участвовать в открытых национальных соревнованиях Норвегии по достижении возраста 11 лет и старше. При этом подчеркивается, что организаторам соревнований для детей младше 12 лет запрещено вести списки результатов турниров и протоколы соревнований, а все дети, участвующие в спортивных мероприятиях в возрасте до 12 лет, в обязательном порядке должны поощряться призами вне зависимости от спортивного результата.

Отмечается, что спортивные клубы, развивающие детский спорт, должны назначать сотрудника, ответственного за соблюдение положений декларации «Права детей в спорте и положения о детском спорте», а федерации по видам спорта могут устанавливать собственные правила, утвержденные Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта, включая возрастные ограничения и географию проведения соревнований. Документ также обязывает спортивные федерации принять положения о санкциях за нарушения правил, предусматривая штрафы и запрет на участие в соревнованиях в случае выявленных нарушений в соответствии с главой 11 «Общие дисциплинарные меры, санкции по правилам специализированной федерации и положения о наказаниях» Устава

о Норвежском олимпийском и паралимпийском комитете и Конфедерации спорта¹¹⁰.

Подводя итог, следует отметить, что Норвегия является одной из первых стран, в которой права детей в спорте и обязанности спортивных организаций в сфере детского спорта были законодательно закреплены на государственном уровне. При этом декларация «Права детей в спорте и положения о детском спорте» играет основную роль в обеспечении защиты интересов и создании благоприятной среды занятий спортом для детей и подростков. Документ признает значимость безопасности, дружбы, развития навыков, свободы выбора и обеспечения равных возможностей в детском спорте, устанавливает требования к организации соревнований, определяет возрастные границы участников, а также обязывает спортивные клубы и федерации соблюдать данные закреплённые права. В целом Декларация способствует обеспечению инклюзии и равноправия, гарантируя равный доступ к занятиям спортом независимо от финансового и социального положения семьи, а также содействует гармоничному физическому и социальному развитию детей в Норвегии.

Еще одним нормативным документом, направленным на создание благоприятной и безопасной среды для юных спортсменов, является Перспективный план для норвежского спорта «Цели для спорта» (досл. с норвежского языка «Спорт хочет!») (Idretten vil! Langtidsplan for norsk idrett 2019–2023)¹¹¹. В нем отражены общие устремления Норвегии в области спорта на 2019–2023 гг., а также представлен план по развитию, совершенствованию сферы спорта. Изучение целей, стратегий и приоритетов, изложенных в данном документе, позволяет понять траекторию развития спорта в стране.

Перспективный план для норвежского спорта «Цели для спорта» был принят решением общего собрания (Idrettstinget) Норвежского олимпийского

¹¹⁰ NIFs lov. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/juss/nifs-lov/>

¹¹¹ Norges Idrettsforbund. IDRETTE VIL! LANGTIDSPLAN FOR NORSK IDRETT 2019–2023. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/8149372c5d4d439cb1b34fc1625032f0/idretten-vil_langtidsplan-for-norsk-idrett-2019-2023_lr.pdf

и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, состоявшегося в городе Лиллехаммер 24–26 мая 2019 г. В документе отмечается, что Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта представляет собой объединение спортивных ассоциаций, каждая из которых является автономной. Следовательно, главная задача данной организации состоит в защите интересов ее членов. Признавая определенную роль спорта в формировании национального самосознания у населения, авторы документа подчеркивают, что развитие спортивной сферы не может рассматриваться в отрыве от развития общества.

Основным вкладом Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта в повышение уровня физической активности населения Норвегии является работа, которая ведется в действующих по всей стране спортивных клубах, входящих в структуру объединения. Помимо прочего, организация намерена продолжать наращивать усилия по другим направлениям своей деятельности. Такие направления могут включать в себя проведение занятий спортом и физической активностью в школах и других учреждениях. Также в Плате отмечается, что объединение обязано вести свою деятельность в соответствии с Целями в области устойчивого развития ООН, а также положениями резолюции ООН «Спорт как фактор устойчивого развития» от 3 декабря 2018 г.¹¹²

В документе выделены приоритетные направления, которым следует уделять основное внимание в течение действия данного Плана, при этом также отмечаются области, которые сохраняют актуальность на протяжении более длительного времени. К последним относятся волонтерская деятельность, обеспечение финансирования и вопросы управления.

Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта является крупнейшей волонтерской организацией Норвегии. Помощь волонтеров используется на всех направлениях работы организации в

¹¹² Генеральная Ассамблея ООН. Спорт как фактор обеспечения устойчивого развития. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N18/399/83/PDF/N1839983.pdf?OpenElement>

большом объеме, в связи с чем планируется последовательно поддерживать движение волонтеров в спорте.

Основная роль в Перспективном плане для норвежского спорта «Цели для спорта» отводится финансированию. Указывается необходимость использования уже существующих, стабильных источников финансирования, как правительственных, так и коммерческих. При этом указывается, что средства, распределяемые из доходов государственной лотерейной компании «Norsk Tipping As», являются важнейшей статьей финансирования всех направлений спорта в национальном масштабе.

Также в Плане отмечается задача достижения и поддержания высокой компетентности сотрудников и членов организации на всех уровнях. Согласно документу, цель организации заключается в работе над тем, чтобы все граждане имели возможность заниматься спортом в соответствии с их желаниями и потребностями, не подвергаясь дискриминации.

При этом постоянные ценности организации на период действия Плана должны быть дополнены следующими пунктами:

- игра;
- амбициозность;
- честность;
- стремление к широкой социальной представленности.

«Игра» в отношении развития спорта означает открытость новым тенденциям в данной сфере, любознательность и принцип получения удовольствия от занятий спортом для всех занимающихся.

«Амбициозность» подразумевает стремление к лучшим результатам и постоянному развитию как для отдельного спортсмена, так и для организаций. Для Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта амбициозность выражается в обеспечении своего вклада в развитие сообществ, а также разработке и внедрении планомерного подхода к развитию во всех областях спорта.

«Честность» в спорте проявляется в готовности и способности обсуждать вопросы спортивной этики, запрете мошенничества во всех отношениях, обеспечении равных условий в соревновании и отсутствии допинга и манипулирования результатами соревнований, а также наличии демократичной организационной культуры с надлежащим управлением и пространством для открытых дискуссий.

«Стремление к широкой социальной представленности» в работе организации предполагает внимание ко всем без исключения группам населения и учет их потребностей, обеспечение всем гражданам возможности участия в спорте на соответствующем их степени подготовки и потребностям уровне, а также содействие социокультурному разнообразию в спорте.

Кроме того, организации – члены Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта могут принимать собственные документы для уточнения и дополнения целей Перспективного плана для норвежского спорта.

Основные области документа включают в себя следующие стратегические направления:

- обеспечение гражданам возможностей для занятий спортом на протяжении всей жизни;
- совершенствование деятельности спортивных клубов;
- увеличение количества высококлассных спортивных объектов;
- развитие спорта высших достижений¹¹³.

В дополнение к данному Плану, имеющему стратегический характер, был разработан еще один документ с конкретными задачами и стратегиями для приоритетных областей под названием «Действия для спорта» (досл. с норвежского языка «Спорт будет!») (Idretten skal! 2019–2023 strategiske

¹¹³ Norges Idrettsforbund. Idretten Vil! Langtidsplan For Norsk Idrett 2019–2023. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/8149372c5d4d439cb1b34fc1625032f0/idretten-vil_langtidsplan-for-norsk-idrett-2019-2023_lr.pdf

satsingsområder)¹¹⁴. Данный документ представляет собой перечень конкретных задач, раскрывающих суть предстоящей работы по перечисленным в Плане четырем направлениям.

Первое направление «обеспечение гражданам возможности занятий спортом на протяжении всей жизни» предполагает увеличение продолжительности занятий. Для этого необходимо обеспечить наличие качественных мероприятий, адаптированных к потребностям различных групп граждан. Иными словами, все занятия спортом должны основываться на общих ценностях, включая принципы честной игры, инклюзии и равных возможностей для всех. Занятия спортом в спортивных клубах должно быть доступны для всех групп граждан на протяжении всей жизни.

Данное направление также предусматривает, что спортивные организации должны разработать широкий ряд предложений для всех возрастных групп и уровней подготовки, в том числе:

- обеспечивать занятия спортом, ориентированные на получение удовольствия от них, и привлекать новых участников из всех без исключения групп населения, мотивируя их продолжать заниматься спортом на протяжении всей жизни независимо от возраста, амбиций и уровня спортивной подготовки;

- обеспечивать детям и подросткам возможность ознакомления с перечнем разносторонних услуг по занятию спортом в районах их проживания и обучения;

- предлагать различные форматы соревнований, адаптированные к возрасту и уровню подготовки, а также предусматривать больше возможностей для занятий внесоревновательными видами спорта и новыми формами физической активности.

Кроме того, все спортивные мероприятия должны быть организованы на высшем уровне, основываясь на ценностях Норвежского олимпийского и

¹¹⁴ Norges Idrettsforbund. Langtidsplan for norsk idrett. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/langtidsplan-for-norsk-idrett/>

паралимпийского комитета и Конфедерации спорта. Данная задача подразумевает:

- повышение уровня профессионального развития тренеров за счет повышения качества и доступности тренерских образовательных программ;
- введение должности наставника тренеров, роль которого заключается в поддержке тренеров, помощи в их профессиональном развитии и повышении уровня их компетентности на всех уровнях;
- обучение тренеров и специалистов спортивных клубов по созданию безопасных условий для занятий спортом и защиты здоровья занимающихся, а также охраны окружающей среды.

Разрабатываемые спортивными организациями предложения для граждан должны быть ориентированы на широкий круг интересов и учитывать потребности всех групп населения. Для этого необходимо, чтобы:

- кадровый состав работников спортивных клубов отражал разнообразие местного сообщества;
- спортивное сообщество практиковало нулевую терпимость к любым формам дискриминации на всех уровнях;
- все дети и подростки имели возможность заниматься спортом независимо от финансового положения и культурной принадлежности их семей;
- спортивные мероприятия проводились в том числе для спортсменов с ОВЗ в целях инклюзии.

Второе стратегическое направление «совершенствование деятельности спортивных клубов» предполагает, что спортивный клуб составляет основу организованного спорта в Норвегии. В этой связи организационная составляющая спортивного клуба должна быть реализована на высоком уровне, что предусматривает более активное привлечение волонтеров и оптимизацию процессов их участия. В Плане также признается актуальной и необходимой последовательная работа Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта над

улучшением и оптимизацией операционной деятельности процесса принятия решений в спортивных клубах.

В рамках данного направления представители спортивной отрасли должны способствовать внедрению принципов надлежащего управления, характеристиками которого являются демократические ценности, открытость и честность. Это предполагает следующие меры:

- систематически и скоординировано разрабатывать обучающие материалы для норвежских спортивных организаций в области надлежащего управления;
- содействовать созданию системы повышения квалификации и контроля за работой руководящих органов;
- укреплять сотрудничество и обеспечивать общее понимание ролей специалистов всех организационных уровней.

Волонтерская деятельность должна восприниматься как значимая деятельность, приносящая пользу самим волонтерам, членам спортивных клубов и местным жителям. Для этого спортивный сектор должен:

- разрабатывать и внедрять эффективные решения, которые упрощают деятельность волонтеров в спортивных клубах, в том числе за счет высококачественных и удобных цифровых решений;
- обеспечить признание важности волонтерской деятельности и придание ей такого статуса, которым можно гордиться;
- предлагать возможности повышения квалификации для волонтеров и сотрудников, чтобы обеспечить организационную преемственность и традиции.

Согласно Плану, спортивным организациям необходимо работать над тем, чтобы все спортивные клубы были обеспечены достаточным финансированием и волонтерским ресурсом для ведения качественной работы и проведения спортивных мероприятий на должном уровне, а именно:

- укреплять базовые условия для развития волонтерской деятельности на всех уровнях;

- обеспечивать надлежащее финансовое управление в спортивных клубах;

- четко разграничивать полномочия и обязанности сотрудников всех должностей, используя эффективные принципы взаимодействия.

Третье стратегическое направление «увеличение количества высококлассных спортивных объектов» предполагает как строительство новых высококлассных спортивных объектов, так и модернизацию уже существующих. Отмечается необходимость согласованности усилий спортивных организаций с государственным сектором. Создаваемые и ремонтируемые объекты должны быть многофункциональны и отвечать потребностям и целям различных групп пользователей. При этом их доступность является одной из главных характеристик.

В Плане указывается на участие спортивных клубов при строительстве спортивных объектов. При этом стоимость использования спортивных объектов должна быть как можно ниже, независимо от того, находится ли данный объект в муниципальной или частной собственности или под управлением самого спортивного клуба.

Данное направление получило наиболее тщательную проработку в документе «Действия для спорта». По каждой цели выработана стратегия, подкрепленная рядом мер. Так, для достижения цели Перспективного плана, согласно которой создаваемые и модернизируемые спортивные объекты должны быть многофункциональны и удовлетворять все потребности своих пользователей, выработана стратегия, предполагающая, что спортивные клубы должны быть движущей силой по согласованию строительства спортивных, в том числе районных, объектов, участвуя в проектировании данных объектов с учетом экологических норм.

Направление «увеличение количества высококлассных спортивных объектов» включает восемь шагов реализации:

- все спортивные советы должны провести анализ потребностей и подготовить список долгосрочных приоритетов для строительства спортивных объектов в своем муниципалитете;

- все муниципальные правительства должны провести анализ потребностей и подготовить список долгосрочных приоритетов для строительства спортивных объектов в тесном диалоге с местным спортивным советом;

- необходимо приложить усилия для обеспечения того, чтобы муниципальные правительства были компетентны в области строительства объектов;

- все национальные спортивные федерации должны подготовить цели и стратегии по вопросу обеспечения спортивными объектами, в том числе разработать приоритетный список стратегически важных объектов;

- все спортивные объединения (прим. – подразделения Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта в округах) в сотрудничестве с местными спортивными советами и спортивными федерациями должны подготовить общие сведения по приоритетным объектам в каждом регионе;

- Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта в сотрудничестве со спортивными конфедерациями и спортивными объединениями должен быть подготовлен приоритетный список основных объектов национального значения для обеспечения спортивной подготовки и проведения соревнований;

- новый Национальный центр спорта высших достижений должен быть открыт в 2023 г. (прим. – центр уже открыт);

- при планировании, проектировании, строительстве и эксплуатации спортивных объектов необходимо учитывать экологический аспект¹¹⁵.

¹¹⁵ Norges Idrettsforbund. Langtidsplan for norsk idrett. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/langtidsplan-for-norsk-idrett/>

Также в документе указано, что расходы спортивных клубов на использование спортивных объектов должны быть снижены, а для детей и подростков использование объектов должно быть бесплатным. Для реализации данной цели разработана стратегия по улучшению базовых условий строительства, эксплуатации и использования спортивных объектов.

Она состоит из следующих шести пунктов:

- необходимо стремиться к увеличению объема финансирования спортивного сектора из средств государственного бюджета;
- необходимо создать условия для того, чтобы спортивный сектор имел большее влияние на распределение средств, выделяемых на спортивные объекты из доходов от продаж лотерей и ставок на спорт;
- норвежские спортивные организации должны работать над сокращением нехватки игорных фондов для распределения средств на создание и модернизацию спортивных объектов;
- норвежский спортивный сектор должен работать над расширением программы создания спортивных объектов, чтобы обеспечить наличие важных спортивных объектов и усилить влияние спортивных организаций в определении приоритетов объектов;
- необходимо, чтобы новые регионы, образованные в ходе административной реформы, брали на себя большую ответственность за развитие спортивных объектов;
- необходимо стремиться к тому, чтобы муниципалитеты брали на себя большую ответственность за снижение затрат спортивных клубов за пользование спортивными объектами.

Направление «увеличение количества высококлассных спортивных объектов» предполагает, что спортивному сектору необходимо брать на себя экологическую ответственность при планировании, строительстве и эксплуатации спортивных объектов. Для ее реализации разработана стратегия, согласно которой спортивные организации должны наращивать компетенцию

в вопросах определения потребности в спортивных объектах, их проектирования, процессов планирования и механизмов финансирования.

Данная стратегия предполагает пять мер:

- спортивные федерации должны наращивать компетенцию в области проектирования спортивных объектов;
- спортивные федерации должны сотрудничать с Центром спортивных объектов и технологий (Senter for idrettsanlegg og teknologi, SIAT) в деле развития информационного ресурса godeidrettsanlegg.no как канала распространения знаний о спорте и районных общественных объектах¹¹⁶;
- спортивные объединения должны наращивать компетентность в области процессов муниципального планирования и программ грантов;
- Норвежскому олимпийскому и паралимпийскому комитету и Конфедерации спорта необходимо наращивать свою компетентность в вопросах политики субсидирования и распределения доходов от продаж лотерейных билетов и ставок на спорт;
- Норвежскому олимпийскому и паралимпийскому комитету и Конфедерации спорта совместно со спортивными федерациями необходимо подробно изучить вопрос расходов спортивных клубов на пользование спортивными объектами.

Наконец, *четвертое направление «развитие спорта высших достижений»* предусматривает меры по сохранению высоких достижений Норвегии на международной спортивной арене, что является поводом для национальной гордости населения страны.

Согласно Плану, развитие спорта высших достижений должно идти по пути поддержки амбициозных, мотивированных к победе спортсменов, при этом готовых вкладывать усилия в свой успех. В то же время Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта будет работать совместно с центром «Олимпиатoppen», спортивными ассоциациями

¹¹⁶ GODE idrettsanlegg. Om oss. – URL: <https://www.godeidrettsanlegg.no/verktoy/om-oss>

и другими партнерами и создавать оптимальные условия как для спортсменов, так и для организаций.

В рамках данного направления отмечается необходимость обеспечивать представительство Норвегии спортсменами мирового класса за счет развития способных спортсменов и команд. Для этого спортивный сектор должен:

- развивать и формировать основанную на национальных ценностях культуру выступлений спортсменов на международном уровне;
- быть лидером в развитии новых знаний и применении технологий;
- укреплять экономическую составляющую спортивной отрасли, чтобы на постоянной основе привлекать в спорт высших достижений Норвегии лучших спортсменов, тренеров и управленцев, развивать их компетенцию и стимулировать надолго оставаться в данной отрасли.

Следует увеличивать количество спортсменов и команд, выступающих в спорте высших достижений на международном уровне, что предполагает:

- завоевание спортсменами Норвегии с 4-го по 12-е место на международных соревнованиях;
- наличие представленности различных социальных групп в спорте высших достижений Норвегии;
- совершенствование спортивной инфраструктуры для подготовки спортсменов высокой квалификации.

Необходимо содействовать и поддерживать переход талантливых юных спортсменов в спорт высших достижений. Добиться этого предполагается путем реализации следующих задач:

- спортивный сектор должен развивать культуру спортивной подготовки и совершенствовать возможности построения спортивной карьеры;
- спортивный сектор должен улучшать условия спортивной подготовки на региональном и клубном уровнях;

- необходимо развивать каждого спортсмена индивидуально, способствуя его спортивным достижениям, получению образования и профессии¹¹⁷.

Имея полное представление о стратегических целях, сформулированных в Перспективном плане для норвежского спорта «Цели для спорта», в котором изложено комплексное видение развития спорта в Норвегии, можно перейти к рассмотрению другого нормативного документа – Положения «Правовые нормы для спортивных клубов», принятого 16 ноября 2021 г. Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта¹¹⁸. Оно раскрывает правовые основы деятельности спортивных клубов в Норвегии, акцентируя внимание на правах, обязанностях и нормативных положениях, формирующих систему организованной спортивной деятельности. Изучение правовых норм и правил, изложенных в данном документе, позволяет понять, как Норвегия обеспечивает честность, справедливость и подотчетность в спортивных клубах, способствуя общему развитию и эффективности спортивной системы страны. Положение отражает стремление Норвегии к созданию структурированной и прозрачной среды для спортивных организаций.

Документ представляет собой рамочный проект Устава для спортивных клубов и касается правового регулирования деятельности спортивных клубов в Норвегии¹¹⁹. В нем содержится 15 статей, включая определение целей и задач деятельности спортивного клуба, описание его организационной структуры, права и обязанности его членов, а также другие регулятивные нормы.

Согласно Положению, спортивный клуб должен проводить спортивные мероприятия, утвержденные Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта, с соблюдением принципов добровольности, демократичности, лояльности и равенства.

¹¹⁷ Norges Idrettsforbund. Langtidsplan for norsk idrett. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/langtidsplan-for-norsk-idrett/>

¹¹⁸ Lovnorm for idrettslag. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/juss/lovnormer/for-idrettslag/>

¹¹⁹ Lovnorm for idrettslag. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/juss/lovnormer/for-idrettslag/>

В части организационной структуры отмечается, что спортивные клубы, являясь членами специализированной спортивной федерации и Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, должны вести самостоятельную и независимую деятельность как отдельные субъекты системы спорта.

Помимо прочего, документ содержит информацию о правилах приема, выхода и отмены членства в спортивном клубе, а также о регистрации информации о членах клуба в реестре членов спортивных организаций, который ведет Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта. Приводятся ссылки на различные статьи Устава Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, которые регулируют правовые аспекты организации и деятельности спортивных клубов в Норвегии¹²⁰. В тексте упомянуты статьи, которые касаются гендерного распределения членов в совете директоров, комитетах и в других органах, принимающих решения, права голоса, права выдвижения предложений, дисквалификации, достижения кворумов, учета требований большинства, ведения протоколов, возмещения расходов, вознаграждений, осуществления бухгалтерского учета и аудита, а также организации и проведения ежегодного собрания членов спортивных клубов.

В Положении указано, что высшим органом, принимающим ключевые решения в рамках спортивного клуба, является ежегодное собрание членов. Основные задачи ежегодного собрания включают утверждение членов организации с правом голоса, избрание председателя собрания, рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности за предыдущий год, принятие решений по важным вопросам, обсуждение планов на предстоящий период, а также другие вопросы, связанные с деятельностью организации. Ежегодное собрание также предоставляет возможность членам организации выразить свое мнение, обсудить наиболее волнующие вопросы, а также внести

¹²⁰ NIFs lov. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/juss/nifs-lov/>

предложения и идеи по развитию организации, что способствует повышению прозрачности и эффективности процесса управления организацией.

Вторым по значимости органом управления, который несет ответственность за деятельность команды и клуба, является правление, обеспечивающее текущее управление всей деятельностью и надзор за деятельностью спортивного клуба между ежегодным собранием. Обязанности правления включают в себя реализацию целей и задач, установленных ежегодным собранием спортивного клуба, в том числе обеспечение надлежащей организации и финансового управления, принятие решений в соответствии с положениями и решениями ежегодного собрания.

Согласно статье 13 Положения «Правовые нормы для спортивных клубов», ежегодное собрание спортивного клуба имеет право принимать решение о создании и закрытии групп, а также определять способы их организации и управления в ходе ежегодного пересмотра организационного плана команды. Совет группы избирается на ежегодном собрании или может быть назначен уполномоченным советом. Совет группы также должен проводить как минимум одно ежегодное собрание, на котором обсуждаются финансы и деятельность группы, предлагаются кандидаты в Совет группы, и решаются вопросы, рассматриваемые Советом или ежегодным собранием. Правление группы формируется самостоятельно, если иное решение не принято на ежегодном собрании. Совет группы также имеет право устанавливать плату за членство в спортивной команде в рамках своих полномочий.

Документ также регулирует роспуск спортивного клуба. Решение о роспуске может быть принято единогласным решением на ежегодном собрании или решением, принятым большинством в 2/3 голосов на двух последовательных ежегодных собраниях, при условии, что последующее собрание состоится не ранее чем через три месяца и не позднее чем через шесть месяцев. При этом для действительности решения о роспуске необходимо письменное уведомление от членов спортивного клуба.

Таким образом, данное Положение является рамочным нормативным документом, который содержит основные аспекты, касающиеся правового регулирования деятельности спортивных клубов. В нем устанавливаются цели, права и обязанности членов спортивного клуба, а также правила приема, выхода и отмены членства, определяется организационная структура спортивного клуба. Документ ссылается на соответствующие статьи Устава Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, относящиеся к регулированию деятельности спортивных клубов в Норвегии. При этом ключевыми органами, принимающими основные решения и обеспечивающими прозрачность и эффективность процессов управления спортивных клубов, являются ежегодное собрание и правление. Также устанавливаются единые стандарты в организации деятельности спортивных клубов, обеспечивая их соответствие с положениями Устава Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, что способствует выстроенной и слаженной работе всей системы норвежского спорта.

Исследование нормативно-правовой базы, определяющей развитие сферы физической культуры и спорта в Норвегии, позволило выявить множество политик, концепций и документов, которые в совокупности определяют подход правительства и общественных организаций к развитию сферы физической активности и спорта.

Приверженность страны к инклюзивному и целостному развитию подтверждается и ее стремлением обеспечить права детей в спорте. Согласование законодательного регулирования деятельности спортивных клубов направлено на обеспечение прозрачности, подотчетности и результативности их работы.

В целом проведенный анализ подчеркивает стремление Норвегии использовать спорт в качестве инструмента для укрепления физического и психического здоровья и сплочения общества. Взаимосвязь между законодательной базой и стратегическим планированием свидетельствует о

целостном подходе, объединяющем спорт высших достижений с развитием массового спорта.

Глава 3. РАЗВИТИЕ МАССОВОГО СПОРТА В НОРВЕГИИ

Особенностью развития массового спорта в Норвегии является то, что им занимается большая часть населения страны. В данной главе подробно рассмотрены и проанализированы факторы, обуславливающие специфику норвежской модели развития массового спорта и детско-юношеского спорта как его неотъемлемой части.

Система детско-юношеского спорта Норвегии представляет собой модель основных тенденций развития спортивной отрасли в скандинавских странах¹²¹. Она также иллюстрирует взаимосвязь различных аспектов, включая географическое расположение страны, высокоразвитую экономику, узкие социальные деления в относительно эгалитарных обществах, роль культурного, а также экономического капитала, специфику приобщения к спорту в семейной обстановке; отношение к спорту как к необходимому аспекту групповой и индивидуальной идентичности, реализацию спортивной политики в качестве инструмента повышения благосостояния в социал-демократических государствах.

Одним из факторов, лежащих в основе модели массового спорта и детско-юношеского спорта Норвегии, является климатогеографическое расположение страны с вытекающими из него историческими традициями и особенностями менталитета местных жителей. Большая часть региона, например, является полуарктической, что способствует развитию целого ряда зимних и летних видов спорта. Неудивительно, что в Норвегии популярны все виды лыжного спорта, а также виды активного отдыха, связанные с лесами и вересковыми пустошами (например, катание на горных велосипедах, спортивное ориентирование, бег, скандинавская ходьба). Возможности для отдыха, предоставляемые природой (побережья, фьорды, реки, горы, поля и леса), дополняются относительной простотой доступа к природной среде,

¹²¹ Green K. Sports Participation in Norway / K.Green, M. Thurston, P.F. Johansen // The Business and Culture of Sports: Society, Politics, Economy, Environment. – Macmillan Publishers Ltd, 2019. – Pp. 413–427. – URL: https://www.researchgate.net/publication/338103645_Sports_participation_in_Norway

усиленной развитой транспортной инфраструктурой. В частности, для жителей страны в лесных массивах проложено около 30 000 км оборудованных лыжных трасс, открытых для всеобщего доступа.

Во многом благодаря природе и климату Норвегии занятия физической активностью у детей начинаются с самого раннего детства. Норвежцы традиционно много времени проводят на природе: целыми семьями регулярно ходят в походы, катаются на лыжах, устраивают пикники и практикуют различные виды двигательной активности в любое время года вне зависимости от погоды.

В этой связи у норвежцев даже существует специальный термин «*friluftsliv*» [фрилуфтслив], который с норвежского языка переводится как «жизнь на открытом воздухе», или «жизнь на природе». Считается, что данное понятие было введено норвежским драматургом Генриком Ибсеном (Henrik Ibsen) в поэме «На высоте», изданной в 1859 г., в которой он рассказывает о впечатлениях фермера от совершаемого им круглогодичного путешествия по неизведанной местности своей страны.

Явление *friluftsliv* стало одним из элементов национального самосознания. По словам Лассе Хеймдаля (Lasse Heimdal), генерального секретаря организации любителей активного отдыха «Norsk Friluftsliv», «*friluftsliv* – это образ жизни и это то, что очень связано с нашей культурой и с тем, что значит быть норвежцем»¹²². Через концепцию *friluftsliv* детям в Норвегии с самого раннего возраста передается любовь к окружающей природе, активному образу жизни и занятиям спортом.

Как отметил норвежский олимпийский чемпион Йоханнес Хосфлот Клебо (Johannes Hosflot Klaebo), завоевавший три золотых медали на Олимпийских зимних играх 2018 г. в Пхенчхане, «норвежцы рождаются с

¹²² What is 'friluftsliv'? How an idea of outdoor living could help us this winter / National Geographic. – URL: <https://www.nationalgeographic.com/travel/article/how-norways-friluftsliv-could-help-us-through-a-coronavirus-winter>

лыжами». Он также добавил, что по воскресеньям все жители страны ходят в лес кататься на лыжах, причем все делают это с большим удовольствием¹²³.

Таким образом, окружающая среда и концепция *friluftsliv* в Норвегии играют ведущую роль в приобщении подрастающего поколения к занятиям физической активностью и спортом на открытом воздухе.

В качестве второго фактора, характеризующего уникальную модель норвежского спорта, необходимо выделить особый подход к детско-юношескому спорту, принципиально отличающийся от систем спортивных держав, например США, Великобритании или КНР. В основе воспитания талантливых и многосторонних спортсменов в Норвегии лежит убеждение в том, что дети должны заниматься спортом как можно раньше и сразу несколькими различными видами. В стране практикуется подход, согласно которому дети и подростки должны иметь возможность попробовать свои силы как можно в большем разнообразии видов спорта, что дает разностороннюю спортивную подготовку, развивает различные спортивные качества и навыки, а главное, позволяет выбрать занимающемуся наиболее понравившуюся дисциплину, делая при этом занятия крайне увлекательными и неповторяющимися.

Возможность пробовать себя в различных видах спорта во многом способствует развитию многогранности спортсменов. Например, Марит Бьорген (Marit Bjørgen) стала самым титулованным зимним олимпийцем в истории зимних Олимпийских игр в 2018 г., завоевав олимпийские медали сразу в нескольких олимпийских видах спорта: золото в женской эстафете 4 x 5 км и женской лыжной гонке с масс-старта на 30 км, серебро в скиатлоне на 15 км и бронзу в лыжных гонках на 10 км свободным стилем, а также командном лыжном спринте¹²⁴.

¹²³ Why Norway have defied the odds to become titans of snow sports? / The Daily Mail. – URL: <https://www.dailymail.co.uk/sport/winterolympics/article-10447671/Winter-Olympics-Norway-defied-odds-titans-snow.html>

¹²⁴ Why Norway have defied the odds to become titans of snow sports? / The Daily Mail. – URL: <https://www.dailymail.co.uk/sport/winterolympics/article-10447671/Winter-Olympics-Norway-defied-odds-titans-snow.html>

В целом поощрение занятий различными видами спорта и крайне поздняя специализация являются основой системы детско-юношеского спорта Норвегии, где занятия строятся на развитии и совершенствовании различных двигательных навыков в увлекательной атмосфере и дружелюбной среде при поощряемом командном духе и фактическом отсутствии конкуренции.

Отсутствие конкуренции среди детей и подростков в норвежском детско-юношеском спорте в целом, на наш взгляд, можно также выделить в качестве отдельного третьего фактора успешности норвежского спорта.

В отличие от большинства стран, таких как, например, США, Канада и Великобритания, в Норвегии практически нет системы отбора талантливых детей с раннего детства. Норвежцы придерживаются концепции «Радость спорта для всех» (*Joy of Sport for All*)¹²⁵, в основе которой лежит непереносимое получение удовольствия и веселого настроения от занятий спортом вместо проведения изнурительных тренировок с преодолением серьезной конкуренции даже среди начинающих спортсменов. Детей поощряют заниматься как можно большим количеством видов спорта, при этом они имеют право участвовать в соревнованиях и спортивных мероприятиях регионального уровня только с 9 лет, а в открытых национальных соревнованиях (на уровне Норвегии) и международных соревнованиях уровня стран Северной Европы и Баренцева региона – с 11 лет и старше. Во время проведения клубных и региональных соревнований среди детей до 12 лет запрещено ведение протоколов и списков результатов (таблиц и рейтингов). Для детей данного возраста рекомендуется проводить турниры в формате «веселых стартов», где призами награждаются абсолютно все участники состязаний.

¹²⁵ Norway's radically different approach to sports helped it climb to the top of the Olympic podium / The Globe and Mail. – URL: <https://www.theglobeandmail.com/sports/olympics/article-norways-radically-different-approach-to-sports-helped-it-climb-to-the/>

В этой связи в Норвегии в целом не популярны виды спорта, требующие ранней специализации, такие как, например, фигурное катание или художественная гимнастика.

В старшем возрасте перспективные подростки могут специализироваться в выбранном виде спорта и получить возможность тренироваться у профильного тренера. Но часто юные таланты продолжают заниматься сразу несколькими видами спорта и остаются привязанными к своему местному спортивному клубу. Например, Карстен Вархольм (Karsten Warholm), призер Олимпийских игр в Токио в беге на 400 м с барьерами, не специализировался на беге с барьерами вплоть до достижения возраста 20 лет и провел многие годы, соревнуясь в десятиборье.

В основе такого принципиально иного подхода к развитию детско-юношеского спорта лежат нормативно закрепленные правила в отношении детского спорта, что можно выделить в качестве четвертого фактора. Принципы, основанные на положениях декларации «Права детей в спорте и положения о детском спорте», разработанной в 1987 г. и пересмотренной в 2007, 2015 и 2019 гг. Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта, обеспечивают права детей на ведение многообразной спортивной активности в целях получения радости и удовольствия от занятий.

Согласно положениям данного нормативного документа, который распространяет свою юрисдикцию на деятельность всех национальных спортивных федераций и общественных спортивных организаций, «дети должны получать положительный опыт каждый раз, когда они занимаются спортом»¹²⁶. Отмечается, что «детям должны быть предоставлены возможности участвовать в планировании и проведении собственных спортивных мероприятий». Юные спортсмены могут «сами решать, как много

¹²⁶ NIF. Children's rights in sport. The provisions on children's sport. – URL: https://flippage.impleoweb.no/dokumentpartner/8a4ab125083149639ebc3b0c0c7cd0a5/82_19_Barneidrettsbestemmelserne_EN.pdf#page=2

они хотели бы тренироваться», и даже отказаться от участия в соревнованиях, если нужно еще время для тренировочного процесса, также они имеют право перейти в другой спортивный клуб в середине спортивного сезона без получения какого-либо штрафа¹²⁷.

В целом данный подход состоит в том, чтобы дети получали от занятий спортом радость и удовольствие, а не разочарование от конкурентной борьбы. Как отмечает Инге Андерсен (Inge Andersen), бывший генеральный секретарь Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта: «Мы считаем, что мотивация детей в спорте гораздо важнее, чем мотивация родителей или тренера. Мы маленькая страна и не можем позволить себе потерять детей, которые уходят из спорта лишь потому, что они не получают там нужного им развлечения»¹²⁸.

Национальный тренер по лыжным гонкам и золотой медалист Олимпийских игр Тор-Арне Хетланд (Tor-Arne Hetland) также объяснил, что даже на уровне спорта высших достижений тренерская работа в Норвегии представляется гораздо менее жесткой, чем во многих других странах. По его словам, «если вы прививаете навыки и страсть, то спортсмены развиваются сами. При этом спортсмены частично тренируют себя сами, а тренеры в большей степени выступают в роли наставников и в меньшей – в роли диктаторов»¹²⁹.

Внимание также уделяется и учету академической успеваемости детей. Так, по воспоминаниям действующего норвежского футбольного судьи Тома Хеннинга Эвребё (Tom Henning Øvrebo), он вырос, играя в футбол и европейский гандбол. В возрасте 13 лет он пошел с другом в гребной клуб, в котором занимались спортсмены-олимпийцы. Они быстро стали его наставниками и тренерами и угрожали выгнать подростка, если он будет

¹²⁷ Norway's radically different approach to sports helped it climb to the top of the Olympic podium / The Globe and Mail. – URL: <https://www.theglobeandmail.com/sports/olympics/article-norways-radically-different-approach-to-sports-helped-it-climb-to-the/>

¹²⁸ Does Norway Have the Answer to Excess in Youth Sports? / The New York Times. – URL: <https://www.nytimes.com/2019/04/28/sports/norway-youth-sports-model.html>

¹²⁹ Does Norway Have the Answer to Excess in Youth Sports? / The New York Times. – URL: <https://www.nytimes.com/2019/04/28/sports/norway-youth-sports-model.html>

пренебрегать учебой. Данный пример отношения тренеров к учебе очень показателен и типичен для норвежской модели. «В этом огромная разница, – отметил он. – В Норвегии мы как будто воспитываем граждан, а не только спортсменов»¹³⁰.

Обращаясь к правам детей в спорте, следует отметить, что все действующие 54 национальные спортивные федерации, входящие в состав Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, проголосовали за принятие и соблюдение декларации «Права детей в спорте и положения о детском спорте», в которой описаны виды деятельности, запрещенные также и для спортивных клубов, являющихся членами федераций. К их числу относятся запрет на проведение национальных соревнований среди детей и подростков до достижения ими возраста 11 лет и региональных соревнований для детей до 9 лет, а также запрет на ведение системы учета результатов соревнований или каких-либо рейтингов.

В случае нарушения правил спортивная федерация или клуб рискуют потерять доступ к получению государственного финансирования, выплачиваемого в виде грантов из доходов от спортивных ставок и других азартных игр, идущих на строительство спортивной инфраструктуры и финансирование программ спортивной подготовки.

Таким образом, именно в отсутствие конкуренции между собой дети имеют возможность на протяжении многих лет заниматься часто сразу несколькими и, что характерно, различными видами спорта, а также иметь позднюю специализацию, которая развивается уже на базе многообразия приобретенных ранее спортивных навыков и умений, полученных в результате занятий различными спортивными дисциплинами.

В качестве пятого фактора эффективного развития системы детско-юношеского спорта необходимо отметить выстроенную систему обеспечения

¹³⁰ Norway's radically different approach to sports helped it climb to the top of the Olympic podium / The Globe and Mail. – URL: <https://www.theglobeandmail.com/sports/olympics/article-norways-radically-different-approach-to-sports-helped-it-climb-to-the/>

спортивной подготовки детей и подростков Норвегии. Основу спортивной системы страны составляют спортивные клубы. На сегодняшний день в стране насчитывается более 12 тыс. клубов, при этом в большинстве из них управление осуществляется на общественных началах. В их финансировании часто участвуют члены местных сообществ, жители которых могут поколениями посещать свой родной клуб. Опросы показывают, что 80% взрослого населения Норвегии в детстве состояли в клубе, а на сегодняшний день почти столько же детей и подростков активно занимаются спортом в спортивных клубах.

Наиболее талантливые спортсмены могут перейти из спортивных клубов в так называемые спортивные гимназии (NTG, Norges Torpidrettsgymnas), в которых тренируются до достижения возраста 18-19 лет. В гимназиях подход к занятиям спортом более серьезный, он позволяет спортсмену уже специализированно тренироваться в том или ином виде спорта и начать успешно выступать на национальных соревнованиях¹³¹.

Шестым фактором, характеризующим уникальную специфику развития норвежской системы детско-юношеского спорта, является активное участие и вовлеченность родителей в процесс физического воспитания своих детей. Приобщение детей к занятиям спортом в Норвегии начинается весьма рано и, как правило, носит повсеместный характер, учитывая, что спорт рассматривается как естественная часть семейной жизни. Норвежские родители серьезно относятся к требованиям «хорошего воспитания» детей как части выполнения своих обязанностей по приобщению молодежи к культуре своей страны, включая культуру спорта. Норвежские исследователи Кари Стефансен (Kari Stefansen), Ингрид Сметте (Ingrid Smette) и Асе Страндбу (Ase Strandbu) указывают на заметную смену приоритетов между поколениями в Норвегии с 1970-х и 1980-х гг., когда большинство родителей не занимались спортом. Родители, принадлежащие, в частности, к среднему классу, теперь

¹³¹ Sports.ru. Почему Норвегия доминирует в зимнем спорте и не только? Исследование Sports.ru. – URL: <https://www.sports.ru/tribuna/blogs/gamardzoba/3111159.html>

рассматривают занятия спортом не только как средство улучшения развития своих детей, но и как способ укрепления своей эмоциональной связи с ребенком. Исследователь Стефансен и ее коллеги объясняют эту «новую роль» спорта в родительской практике возрастающей ролью спорта в жизни молодежи с 1970-х годов наряду с новыми нормами более активного участия в спорте родителей. Таким образом, у многих детей и их родителей занятия спортом встроены в их распорядок дня, довольно часто на ежедневной основе¹³².

В частности, родители сыграли определенную роль в развитии талантов некоторых спортсменов, показавших выдающиеся результаты на международных соревнованиях. Например, родители Андерса Мола (Anders Mol), пляжного волейболиста, завоевавшего золото на Олимпийских играх 2020 г. в Токио, в свое время выступали за национальную сборную команду Норвегии в этом виде спорта. Отец Эрлинга Холанна Альф-Инге Холанн (Alf-Inge Håland) между тем в своей юности играл за клубы «Лидс Юнайтед» и «Манчестер Сити» и обеспечил сыну соответствующее воспитание¹³³.

Исследование о роли родителей в спорте, проведенное Норвежской школой спортивных наук (NIH) и Норвежским институтом социальных исследований NOVA¹³⁴ в 2018 г., показало заинтересованность современных детей и подростков Норвегии в совместных тренировках с родителями и в целом в участии родителей в их спортивной жизни.

По словам профессора и социолога Норвежской школы спортивных наук Асе Страндбу (Ase Strandbu), «молодые люди явно предпочитают, чтобы

¹³² Green K., Thurston M., Johansen P.F. Sports Participation in Norway / The Business and Culture of Sports: Society, Politics, Economy, Environment. Macmillan Publishers Ltd. – 2019. – Pp. 413-427. – URL: https://www.researchgate.net/publication/338103645_Sports_participation_in_Norway

¹³³ Norway's radically different approach to sports helped it climb to the top of the Olympic podium / The Globe and Mail. – URL: <https://www.theglobeandmail.com/sports/olympics/article-norways-radically-different-approach-to-sports-helped-it-climb-to-the/>

¹³⁴ Teens in sports expect parents to be involved / Science Norway. – URL: <https://sciencenorway.no/forskningno-norway-society--culture/teens-in-sports-expect-parents-to-be-involved/1455423>

родители участвовали в их жизни, но они также определяют некоторые четкие границы того, как родители должны участвовать в их занятиях спортом»¹³⁵.

В целом активное участие норвежцев в жизни своих детей, в том числе и спортивной, соответствует принятому в стране подходу к воспитанию детей, согласно которому родители должны быть глубоко вовлечены в жизнь своих детей и способствовать их развитию во многих сферах¹³⁶. При этом именно спортивные мероприятия являются наилучшей ареной, позволяющей родителям наблюдать, насколько их ребенок справляется с трудностями и как он сотрудничает со сверстниками.

Седьмым фактором является существенный вклад государства в развитие соответствующей спортивной инфраструктуры и системы научного обеспечения. После Олимпийских игр 1988 г. был построен центр «Олимпиатoppen» (Olympiatorpen) – национальная база для развития спорта высших достижений при Норвежском олимпийском и паралимпийском комитете и Конфедерации спорта. Данный центр изначально был учрежден в 1988 г. как самостоятельная общественная организация, координирующая развитие спорта высших достижений в стране. Однако в 1996 г. в результате реорганизации он был интегрирован в структуру Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта.

Центр «Олимпиатoppen» является центральной координирующей структурой в норвежской системе спорта высших достижений, особенно для олимпийских видов спорта.

В частности, его деятельность включает в себя:

- предоставление стипендий талантливым спортсменам олимпийских видов спорта;
- медицинское обеспечение всех членов национальных спортивных сборных команд;

¹³⁵ Teens in sports expect parents to be involved / Science Norway. – URL: <https://sciencenorway.no/forskning-norway-society--culture/teens-in-sports-expect-parents-to-be-involved/1455423>

¹³⁶ Teens in sports expect parents to be involved / Science Norway. – URL: <https://sciencenorway.no/forskning-norway-society--culture/teens-in-sports-expect-parents-to-be-involved/1455423>

- функционирование хорошо оснащенного национального тренировочного центра;
- предоставление поддержки со стороны квалифицированных специалистов: физиологов, спортивных психологов, диетологов, физиотерапевтов и массажистов, помощь которых направлена на улучшение результатов спортсмена.

Помимо медицинских и технических элементов, упомянутых выше, центр «Олимпиаппен» также имеет административные обязанности, такие как распределение финансирования спортивным федерациям и отбор спортсменов для участия в Олимпийских играх. Некоторые из этих элементов ранее находились в ведении конкретных федераций (или правления бывшего отдельного Национального олимпийского комитета, состоявшего из представителей федераций). Однако цель Центра – быть ближе к отдельному спортсмену и его тренеру, и поэтому эксперты и консультанты организации работают в тесном сотрудничестве с национальными командами и федерациями¹³⁷.

Наконец, в качестве восьмого фактора успешности норвежской системы детско-юношеского спорта можно выделить высокий уровень экономического развития страны. Регулярная физическая активность, особенно в долгосрочной перспективе, требует не только времени, но и финансовых затрат. Экономический фактор является одной из причин того, что физическая активность населения из низших социально-экономических групп, как правило, неустойчива и имеет нерегулярный характер. Однако социальные классовые различия в Норвегии, социально-демократическом государстве всеобщего благосостояния с весьма высоким уровнем жизни населения, относительно невелики по сравнению с другими нескандинавскими странами. Разрыв между социальными классовыми группами менее всего заметен среди

¹³⁷ Augestad P. & Bergsgard N. A. Chapter 8. Norway // Comparative Elite Sport Development: systems, structures and public policy, ed. Houlihan B. & Green M. – URL: <http://www.mim.ac.mw/books/Comparative%20Elite%20Sport%20Development.pdf>

молодежи, для которой созданы все условия для занятий спортом, часто на бесплатной основе.

В целом социальные различия, как видится, оказывают наименьшее влияние на уровень занятий физической активностью в Норвегии, где разница в доходах между различными группами населения относительно невелика. Более значительное влияние социальных различий (используя уровень образования в качестве косвенного показателя) указывает не столько на то, занимаются ли жители скандинавских стран спортом, сколько на то, какими видами спорта они занимаются, где и с кем они это делают. Высокий уровень корреляции между группами с более высоким уровнем дохода и более активным участием в занятиях спортом среди норвежской молодежи был установлен в лыжных гонках¹³⁸ (по данным Статистического управления Норвегии, 2015 г.).

В качестве результатов исследования отмечалось, что лица с более высоким уровнем образования, как правило, более вовлечены в неформальные и коммерчески организованные виды спорта, чем лица с низким уровнем образования, а дети родителей с более низким уровнем образования менее склонны участвовать в различных спортивных мероприятиях и мероприятиях на свежем воздухе¹³⁹. Взаимосвязь между уровнем образования и участием в занятиях физической активностью и спортом, в том числе коммерческих спортивных мероприятиях, свидетельствует о «многоуровневости» физической активности с точки зрения используемых объектов спортивной инфраструктуры, находящихся, например, в государственном ведении или в частной собственности.

Но экономический фактор физической активности не ограничивается тем, насколько «состоятельны» страны и их жители. Не менее существенным

¹³⁸ Green K. Sports Participation in Norway / K. Green, M. Thurston, P.F. Johansen // The Business and Culture of Sports: Society, Politics, Economy, Environment. – Macmillan Publishers Ltd, 2019. – P. 413–427. – URL: https://www.researchgate.net/publication/338103645_Sports_participation_in_Norway.

¹³⁹ Green K. Sports Participation in Norway / K. Green, M. Thurston, P.F. Johansen // The Business and Culture of Sports: Society, Politics, Economy, Environment. – Macmillan Publishers Ltd, 2019. – P. 413–427. – URL: https://www.researchgate.net/publication/338103645_Sports_participation_in_Norway.

представляется и распределение доходов среди населения. Общеизвестно, что чем более равномерно распределяются доходы в стране, тем выше уровень социальных показателей и показателей здоровья, таких как ожидаемая продолжительность жизни, уровень ожирения, количество психических заболеваний, академическая успеваемость в образовании и уровень физической активности¹⁴⁰. Это объясняется тем, что в странах с более равномерным распределением доходов у жителей больше свободного времени и более высокий уровень участия в культурных и спортивных мероприятиях. Показатели физической активности в Норвегии являются относительно устойчивыми, поскольку спорт, физическая активность и рекреация являются нормой, глубоко укоренившейся в национальной культуре и, как следствие, частью жизни многих жителей с раннего возраста.

В Норвегии в целом занятия спортом традиционно рассматриваются как неотъемлемая часть повседневной жизни всех категорий граждан, особенно детей и молодежи. Занятия с детьми на начальном этапе зачастую проводят сами родители, а оплата за пользование спортивным залом и оборудованием часто является символической, что позволяет заниматься в спортивных секциях всем желающим детям из семей различного социально-экономического статуса и обеспечивает тем самым их равное участие и активную вовлеченность в занятия спортом. В итоге, по статистике, 93% детей в стране посещают различные спортивные секции¹⁴¹.

При этом, несмотря на высокий уровень экономического развития, норвежцы используют проверенные методы и подходы к развитию спорта. «Мы не занимаемся скелетоном или бобслеем, как в Великобритании, потому что это стоит слишком много денег, – отмечает бывший олимпиец Мортен Аасен (Morten Aasen). – В Норвегии существует парадокс. Мы очень богатая

¹⁴⁰ Green K. Sports Participation in Norway / K. Green, M. Thurston, P.F. Johansen // The Business and Culture of Sports: Society, Politics, Economy, Environment. – Macmillan Publishers Ltd, 2019. – P. 413–427. – URL: https://www.researchgate.net/publication/338103645_Sports_participation_in_Norway.

¹⁴¹ Does Norway Have the Answer to Excess in Youth Sports? / The New York Times. – URL: <https://www.nytimes.com/2019/04/28/sports/norway-youth-sports-model.html>

страна, но мы верим в социалистический образ жизни. Успех должен быть достигнут благодаря упорному труду и совместному вкладу и участию»¹⁴².

Хотя Норвегия не может похвастаться таким количеством спортсменов, как США и Германия, ее универсально подготовленные атлеты способны выступать более чем в одном виде спорта. Так, на Олимпийских зимних играх 2018 г. 16 норвежских спортсменов выступали в разных видах спорта и вернулись домой с медалями, включая Марит Бьорген (Marit Bjoergen), которая стала самым титулованным зимним олимпийцем, завоевав медали в разных видах спорта. Благодаря ее многогранности и таланту в нескольких дисциплинах, отточенным в юности, когда она занималась в различных местных клубах, Норвегия добавила пять медалей в свою копилку.

Таким образом, в мировом спорте, где финансы уже давно стали решающим фактором успеха команды или страны, эта скандинавская страна с населением чуть более 5 млн человек бросает вызов принятым установкам. И в этом, как видится, кроется специфика норвежской модели спорта в целом и детско-юношеского спорта в частности.

Система развития детско-юношеского спорта Норвегии, безусловно, является многогранной. В данной главе нами были рассмотрены основные факторы, определяющие ее эффективность и отражающие уникальную специфику.

Норвежская модель может представляться продуктивной, однако и в ней можно выявить определенные недостатки. Как утверждают некоторые руководители в норвежском спорте, несмотря на выдающийся успех, их подход не является универсальным для каждой страны¹⁴³. Например, отсутствие ранней специализации в детско-юношеском спорте в Норвегии может быть как преимуществом, так и недостатком. Это приводит к частой

¹⁴² Teens in sports expect parents to be involved / Science Norway. – URL: <https://sciencenorway.no/forskningno-norway-society--culture/teens-in-sports-expect-parents-to-be-involved/1455423>

¹⁴³ Why Norway have defied the odds to become titans of snow sports? / The Daily Mail. – URL: <https://www.dailymail.co.uk/sport/winterolympics/article-10447671/Winter-Olympics-Norway-defied-odds-titans-snow.html>

ротации видов спорта среди детей, что мешает наиболее талантливым юным спортсменам совершенствоваться в конкретном виде спорта. В итоге средний возраст попадания спортсмена в национальную сборную команду составляет около 24 лет, что существенно выше среднего возраста их сверстников – членов сборных команд в других спортивных державах. И хотя отсутствие ранней специализации многими специалистами рассматривается, скорее, как достоинство, а не недостаток, следует отметить, что в экспертных кругах Норвегии периодически поднимаются дискуссии об относительно «зрелом» возрасте членов национальных сборных команд страны в сравнении с их зарубежными коллегами.

Анализируя норвежскую систему детско-юношеского спорта, можно заключить, что ее уникальность состоит в сочетании сразу нескольких факторов, включая естественные природно-климатические условия, способствующие регулярным занятиям физической активностью и спортом, и использование грамотного подхода к обеспечению спортивной подготовки детей. Отсутствие конкуренции и возможность попробовать себя в различных видах спорта помогают будущим спортсменам гармонично развиваться и осмысленно выбирать дальнейшую спортивную специализацию. Также необходимо отметить участие родителей, которые зачастую являются для детей первыми проводниками в мир спорта, занимаясь вместе с ними в спортивных клубах и на открытом воздухе. По мере взросления спортсмены имеют возможность переходить в другие клубы и совершенствоваться в своем избранном виде спорта при поступлении в специализированные спортивные гимназии, после которых они отбираются в состав национальных спортивных сборных команд.

Таким образом, представленная норвежская модель развития детско-юношеского спорта является весьма сбалансированной, что подтверждают стабильно высокие результаты, показываемые норвежскими спортсменами на крупнейших международных соревнованиях в зимних и летних видах спорта.

Обращаясь к развитию массового спорта, отдельно следует выделить статистические данные среди различных возрастных групп населения в Норвегии, занимающегося физической активностью и спортом. Определенную роль в развитии массового спорта в стране сыграла принятая в мае 2011 г. Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта концепция «Радость спорта – для всех» (Joy of Sport – for All), которая была рассчитана на четыре года в период с 2011 по 2015 г.¹⁴⁴ Документ был направлен на создание возможностей для занятий спортом и физической активностью в соответствии с потребностями населения каждой возрастной группы. Причем целевой аудиторией данной Концепции были заявлены лица, занимающиеся как массовым спортом, так и спортом высших достижений¹⁴⁵.

В целом, согласно данным ежегодных отчетов Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, на протяжении нескольких лет в период с 2010 по 2016 г. в Норвегии наблюдалась относительно устойчивая и положительная динамика прироста числа членов спортивных клубов. Статистические данные о численности населения, занимающегося в спортивных клубах Норвегии в период с 2010 по 2016 г., представлены в табл. 1¹⁴⁶.

Таблица 1 – Статистические данные о численности населения, занимающегося в спортивных клубах Норвегии в период с 2010 по 2016 г.

Категория населения	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Женщины	727 702	741 131	748 790	748 790	748 790	748 790	748 790
Мужчины	1 088 452	1 103 809	1 115 241	1 114 735	1 135 179	1 123 002	1 133 921
Всего	1 816 154	1 844 940	1 864 031	1 868 840	1 908 896	1 887 342	1 921 019
Процент прироста/снижения	-	1,6%	1,0%	0,3%	2,1%	-1,1%	1,8%

¹⁴⁴ Idrettsglede for alle. – URL: https://weborg2.s3-eu-west-1.amazonaws.com/clubs/22714/files/Hovedlaget/dokumenter/Idrettspolitisk_dokument_2011-2015_A5.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAI4X3OIU5KCNWCBBQ&Expires=1778264630&Signature=vm10IDx8vYJx09MVZtkShGwGkYQ%3D

¹⁴⁵ Joy of Sport – for All. Sport Policy Document 2011–2015. – URL: https://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/sportpolicydocument2011_2015_1.pdf

¹⁴⁶ NORSK IDRETTS NØKKELTALL 2016. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2016-nif-28112017.pdf>

Таблица 2 демонстрирует общее количество физически активного населения Норвегии с 2010 по 2016 г., в том числе в период, когда действовала концепция «Радость спорта – для всех». Как и в предыдущем случае, на протяжении 6 лет в стране наблюдалась устойчивая и положительная динамика прироста числа физически активных граждан, зарегистрированных в спортивных клубах. Данные мониторинга за 6 лет показали, что число лиц, занимающихся спортом, в целом увеличилось на 5,1%. Общий прирост населения за тот же период составил 6,9%¹⁴⁷.

Таблица 2 – Общие показатели численности лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии за период с 2010 по 2016 г.

Категория	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Общее число активного населения	1 494 581	1 674 701	1 534 779	1 495 350	1 573 881	1 553 440	1 571 181	5,1%	1,1%
Процент прироста / снижения	-	12,1%	-8,4%	-2,6%	5,3%	-1,3%	1,1%		

Как следует из табл. 3, в период с 2010 по 2016 г. количество женщин, занимающихся спортом и физической активностью, преобладало над аналогичными показателями среди мужчин. Фактически женщины на тот момент опередили рост общей численности физически активного населения. Доля женщин в показателях физической активности изменялась в течение определенного периода с тенденцией между 40% и 41% от общего числа женщин в Норвегии¹⁴⁸.

Таблица 3 – Физически активное население в Норвегии в разбивке по гендерному признаку

Категория	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Женщины	594 996	604 704	611 661	617 429	633 331	634 096	643 923	8,2%	1,5%
Мужчины	899 585	907 604	923 118	926 291	940 550	919 344	927 258	3,1%	0,9%
Всего	1 494 581	1 512 308	1 534 779	1 543 720	1 573 881	1 553 440	1 571 181	5,1%	1,1%

¹⁴⁷ NORSK IDRETTS NØKKELTALL 2016. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2016-nif-28112017.pdf>

¹⁴⁸ NORSK IDRETTS NØKKELTALL 2016. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2016-nif-28112017.pdf>

Процент прироста / снижения	-	1,2%	1,5%	0,6%	2,0%	-1,3%	1,1%	-	-
-----------------------------	---	------	------	------	------	-------	------	---	---

Категория детей в возрасте 6–12 лет также демонстрировала стабильно высокий прирост на протяжении нескольких лет, что показано в табл. 4. Положительная динамика наблюдалась у девочек – прирост 2,1%, в то время как у мальчиков сохранялась стагнация. Тенденция за 6 лет была положительная – рост 8,9%. Примечателен рост активности девочек на 14,9%¹⁴⁹. Можно утверждать, что спорт все больше охватывал широкий спектр молодых людей возрастных групп в период действия Концепции.

Таблица 4 – Число детей в возрасте 6–12 лет, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии

Категория	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Девочки 6-12 лет	202 237	206 583	210 024	216 151	224 698	227 511	232 321	14,9%	2,1%
Мальчики 6-12 лет	255 263	256 337	259 857	264 774	268 698	266 206	265 967	4,2%	-0,1%
Всего	475 500	462 920	469 881	480 925	493 396	493 717	498 288	8,9%	0,9%
Процент прироста / снижения	-	1,2%	1,5%	2,4%	2,6%	0,1%	0,9%	-	-

Весьма стабильными являлись данные среди лиц, занимающихся спортом, в возрасте 13–19 лет, что показано в табл. 5. За период мониторинга с 2010 по 2016 г. колебания в некоторой степени могли быть обусловлены естественной погрешностью, связанной с переходом на новую систему отчетности. Вместе с тем особенностью данной возрастной группы являлась стабильность ее численности и данная тенденция оставалась неизменной. В целом естественная убыль населения в данной возрастной группе составила 0,9% в период с 2010 по 2016 г., в то время как число активных спортсменов уменьшилось на 1,9%¹⁵⁰. Тенденция среди девочек была более положительной, чем среди мальчиков. Помимо прочего, в период с 2011 по 2015 г., согласно

¹⁴⁹ NORSK IDRETTS NØKKELTALL 2016. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2016-nif-28112017.pdf>

¹⁵⁰ NORSK IDRETTS NØKKELTALL 2016. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2016-nif-28112017.pdf>

положениям Концепции, данная возрастная группа имела четкий приоритет в качестве основы для распределения финансирования, что говорит о попытках правительства переломить отрицательную тенденцию.

Таблица 5 – Число лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии, в возрасте 13–19 лет

Категория	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Девушки 13-19 лет	127 586	127 571	126 641	126 992	128 250	125 314	129 516	1,5%	3,4%
Юноши 13-19 лет	171 839	171 082	171 389	170 528	167 404	162 756	164 170	-4,5%	0,9%
Всего	299 425	298 653	298 030	297 520	295 654	288 070	293 685	-1,9%	1,9%
Процент прироста / снижения	-	-0,3%	-0,2%	-0,2%	-0,6%	-2,6%	1,9%	-	-

Все члены Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, которые регулярно тренируются в спортивных клубах или представляют команду на соревнованиях, считаются активными членами. К категории активных членов относятся также лица, отвечающие за административные задачи, эксплуатацию и обслуживание объектов, тренеры, руководители и иные лица, участвующие в организации тренировочной и соревновательной деятельности. При этом один участник может быть учтен несколько раз.

Так, например, юный спортсмен, который летом играет в футбол, а зимой в хоккей, будет зарегистрирован как активный член в обеих спортивных федерациях и, таким образом, учтен дважды при представлении общих отчетных показателей. Тот же принцип действует и в рамках одной спортивной федерации, развивающей несколько спортивных дисциплин. Например, юная спортсменка, которая играет и в пляжный волейбол, и в волейбол, будет зарегистрирована как активный член сразу в обеих дисциплинах в рамках единой федерации, поскольку для федерации важно следить за учетом числа активных спортсменов по каждой своей спортивной дисциплине.

Та же практика касается и Федерации студенческого спорта, спортсмены которой могут также числиться и в других федерациях, развивающих отдельные виды спорта (например, Федерация футбола и Федерация спортивного ориентирования). В результате данные о членах данных клубов поступают как в Федерацию студенческого спорта, так и в другую спортивную федерацию.

Вместе с тем в общих показателях активности данные члены учитываются только один раз. Это означает, что цифра, представленная в графе «общие показатели численности лиц, занимающихся спортом в Норвегии» за 2021 г. несколько ниже, чем сумма показателей о деятельности различных федераций. Показатели активности лиц, участвующих в корпоративном спорте (занятия спортом в различных организациях Норвегии), и численности лиц, занимающихся в спортивных клубах Норвегии, также учитываются.

За последние 6 лет (с 2015 по 2021 г.) в норвежском спорте наблюдалась тенденция снижения числа активных членов на 0,8%. В 2021 г. снижение составило 0,9%. Период 2020–2021 гг. был затронут пандемией COVID-19 и связанными с ней ограничениями, которые во многом послужили основной причиной снижения числа активных членов за эти два года. В табл. 6 представлены общие показатели численности лиц, занимающихся спортом в Норвегии за период с 2015 по 2021 г.¹⁵¹

Таблица 6 – Общие показатели численности лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии за период с 2015 по 2021 г.

Категория	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Число активного населения	1 538 091	1 553 827	1 606 225	1 598 461	1 599 532	1 538 655	1 525 355	-12 736	-13 300
Процент прироста / снижения	-	1,0%	3,4%	-0,5%	0,1%	-3,8%	-0,9%	-0,8%	-0,9%

¹⁵¹ RAPPORT OM NØKKELTALL 2021. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2021.pdf>

Численность женщин/девочек, занимающихся спортом, продолжала снижаться с 2020 по 2021 г. на 0,5%. За шестилетний период (с 2015 по 2021 г.) доля женщин, занимающихся спортом, снизилась на 0,3%. В табл. 7 представлена информация о числе лиц, занимающихся спортом, в распределении по гендерному признаку.

Таблица 7 – Число лиц, занимающихся спортом в Норвегии, в распределении по гендерному признаку за период с 2015 по 2021 г.

Категория	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Женщины / девочки	627 548	636 109	659 510	658 946	660 102	630 503	618 356	-9 192 (-1,5%)	-12 147
Мужчины / мальчики	910 543	917 718	946 715	939 515	939 430	908 152	906 999	-3 544 (-0,4%)	-1 153
Процент женщин / девочек	40,8%	40,9%	41,1%	41,2%	41,3%	41,0%	40,5%	-	-

Среди возрастной группы детей в возрасте от 0 до 5 лет численность лиц, занимающихся физической активностью и спортом, уменьшилась в период с 2015 по 2021 г. на 11 500 человек. В 2021 г. было зарегистрировано 50 700 детей, занимающихся физической активностью и спортом, что на 4700 детей больше в данной возрастной группе, чем в 2020 г. За шестилетний период доля девочек сократилась на 1%, при этом это единственная возрастная группа, в которой число девочек больше, чем мальчиков. В табл. 8 представлена статистика детей в возрасте 0–5 лет, занимающихся физической активностью и спортом¹⁵².

Таблица 8 – Число детей, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии, в возрасте 0–5 лет за период с 2015 по 2021 г.

Категория	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Девочки 0-5 лет	32 185	31 122	30 246	28 860	27 979	32 523	25 692	-6 493 (-20,2%)	2 196
Мальчики 0-5 лет	30 060	28 422	27 885	26 615	25 961	22 446	24 977	-5 083 (-16,9%)	2 531
Всего	62 245	59 544	58 131	55 475	53 940	45 969	50 669	-11 576 (-18,6%)	4 700
Процент девочек	51,7%	52,3%	52,0%	52,0%	51,9%	51,2%	50,7%	-	-

¹⁵² RAPPORT OM NØKKELTALL 2021. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2021.pdf>

В возрастной группе 6–12 лет численность участников сократилась на 25 000 человек в 2020 г. и еще на 3000 в 2021 г. За шестилетний период снижение составило более 20 000 человек, причем наибольшее снижение за последние 6 лет произошло среди мальчиков. Доля девочек в данной возрастной группе составила 46,7% в 2021 г., что на 0,6% больше, чем в 2015 г. В табл. 9 представлена статистика числа детей, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии, в возрасте 6–12 лет за период с 2015 по 2021 г.¹⁵³

Таблица 9 – Число детей, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии, в возрасте 6–12 лет за период с 2015 по 2021 г.

Категория	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Девочки 6-12 лет	227 691	232 306	239 860	239 871	236 394	222 682	220 918	-6 773 (-3,0%)	-1 764
Мальчики 6-12 лет	266 134	265 399	271 281	268 299	265 045	253 509	252 268	-13 866 (-5,2%)	-1 241
Всего	493 825	497 705	511 141	508 170	501 439	476 191	473 186	-20 639 (-4,2%)	-3 005
Процент девочек	46,1%	46,7%	46,9%	47,2%	47,1%	46,8%	46,7%	-	-

За шестилетний период число активного населения в возрасте 13–19 лет увеличилось более чем на 2700 человек, несмотря на значительное снижение в 2020 и 2021 гг. В общей сложности 18 100 юношей в данной возрастной группе выбыли из спорта за два года пандемии COVID-19. На долю девочек приходится большая часть выбывших за последние два года, причем в 2020 и 2021 гг. их число снизилось примерно на 11 500 человек.

Однако за шестилетний период с 2015 по 2021 г. девочки укрепили свои позиции в данной возрастной группе: число участников увеличилось на 3100 активных девочек, или на 0,7% с 2015 г. У мальчиков в той же возрастной группе за шестилетний период наблюдалось снижение уровня физической активности. В табл. 10 представлена статистика числа лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии, в возрасте 13–19 лет за период с 2015 по 2021 г.

¹⁵³ RAPPORT OM NØKKELTALL 2021. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2021.pdf>

Таблица 10 – Число лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии, в возрасте 13–19 лет за период с 2015 по 2021 г.

Категория	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Девушки 13-19 лет	125 283	128 993	134 259	136 547	139 877	134 672	128 392	3 109 (2,5%)	-6 280
Юноши 13-19 лет	162 528	163 402	169 027	167 757	168 769	164 404	162 162	-336 (-0,2%)	-2 242
Всего	287 811	292 395	303 286	304 304	308 646	299 976	290 554	-2 743 (-1,0%)	-8 522
Процент девушек	43,5%	44,1%	44,3%	44,9%	45,3%	45,0%	44,2%	-	-

Число активных граждан в возрастной группе 20–25 лет было относительно стабильным как в 2020 г., так и за шестилетний период, однако различия в численности занимающихся физической активностью и спортом проявились по гендерному признаку. Число физически активных женщин выросло, в то время как среди мужчин за последние 6 лет наблюдалось снижение. Доля женщин в возрасте 20–25 лет, занимающихся физической активностью и спортом, увеличилась на 1,2% с 2015 г.

В целом в возрастной категории 20–25 лет число лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии, оставалось стабильным на протяжении 2020 и 2021 гг. по сравнению с возрастными группами 13–19 лет и 26 лет и старше. В табл. 11 представлена статистика населения в возрасте 20–25 лет, занимающегося физической активностью и спортом¹⁵⁴.

Таблица 11 – Число лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии, в возрасте 20–25 лет за период с 2015 по 2021 г.

Категория	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Женщины 20-25 лет	46 712	46 409	46 833	47 346	48 422	48 201	48 210	1 498 (3,2%)	9
Мужчины 20-25 лет	75 437	74 100	71 686	73 984	75 207	73 990	74 096	-1 341 (-1,8%)	106
Всего	122 149	120 509	118 519	121 330	123 629	122 191	122 306	157 (0,1%)	115
Процент женщин	38,2%	38,5%	39,5%	39,0%	39,2%	39,4%	39,4%	-	-

¹⁵⁴ RAPPORT OM NØKKELTALL 2021. – URL:

<https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2021.pdf>

За 2015–2021 гг. количество физически активного населения увеличилось на 16 500 человек, несмотря на сокращение примерно на 23 300 активных участников в 2020 и 2021 гг. В возрастной группе населения 26 лет и старше наибольший процент выбывших из спорта также приходится на категорию женщин: почти 12 300 женщин за 2020 и 2021 гг. Доля женщин снизилась на 1% с 2015 г. В табл. 12 представлена статистика населения, занимающегося физической активностью и спортом в возрасте 26 лет и старше.

Таблица 12 – Число лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии, в возрасте 26 лет и старше за период с 2015 по 2021 г.

Категория	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Прирост за 6 лет	Прирост за год
Женщины 26 лет и старше	195 677	197 279	208 312	206 292	207 430	201 425	195 144	-533 (-0,3%)	-6 281
Мужчины 26 лет и старше	376 384	386 395	402 836	402 860	404 448	393 803	393 496	17 112 (4,5%)	-307
Всего	572 061	583 674	611 148	609 152	611 878	595 228	588 640	16 579 (2,9%)	-6 588
Процент женщин	34,2%	33,8%	34,1%	33,9%	33,9%	33,8%	33,2%	-	-

В шестилетней перспективе (с 2015 по 2021 г.) показатели физической активности демонстрируют снижение на 0,8%. Доля женщин в 2021 г. составила 40,5%, что на 0,3% меньше, чем в 2015 г. В 2021 г. наблюдается снижение доли женщин во всех возрастных группах, за исключением возрастной группы 20–25 лет, где она остается стабильной в течение 2021 г.¹⁵⁵

Пандемия COVID-19 (2020 и 2021 гг.) значительным образом повлияла на снижение численности лиц, занимающихся спортом, во всех возрастных группах, за исключением категории молодых людей в возрасте 20–25 лет. Число лиц, занимающихся спортом, на протяжении 2020 и 2021 гг. в данной возрастной группе оставалось относительно стабильным.

Дети с рождения и до 5 лет и молодые люди 20–25 лет – единственные возрастные группы, демонстрирующие рост числа занимающихся физической

¹⁵⁵ RAPPORT OM NØKKELTALL 2021. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2021.pdf>

активностью и спортом в 2021 г. На долю девушек/женщин в возрасте 13–19 лет и 26 лет и старше приходится 94,4% покинувших спорт в 2021 г. на фоне общего снижения числа лиц, занимающихся физической активностью и спортом в Норвегии в 2021 г.

Таким образом, как следует из данных приведенной статистики за период с 2015 по 2021 г., существует в некоторой степени негативный тренд в снижении уровня физической активности населения Норвегии. Несмотря на то, что показатели возрастной группы в возрасте 20–25 лет оставались стабильно высокими, показатели среди других возрастных групп продемонстрировали хотя и незначительное, но снижение уровня физической активности. В определенной степени снижение показателей в статистике уровня физической активности за 2020 и 2021 гг. может быть связано с последствиями ограничений, введенных в результате пандемии COVID-19.

Молодые люди 20–25 лет демонстрировали рост по прибавлению численности занимающихся физической активностью и спортом в течение 6 лет, что свидетельствует об успешности принятых долгосрочных программ по привлечению к занятиям физической активностью и спортом лиц в данной возрастной группе.

Подводя итоги, необходимо отметить, что своевременно проводимые статистические исследования в Норвегии позволяют оперативно реагировать на результаты полученных данных и предлагать дополнительные меры через пересмотр и разработку новых программ для привлечения различных групп населения к занятиям физической активностью и спортом и сохранения контингента занимающихся.

Глава 4. РАЗВИТИЕ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ В НОРВЕГИИ

4.1. Особенности развития спорта высших достижений в Норвегии

В мировом спорте норвежские спортсмены прочно вошли в число лидеров в зимних видах спорта. На Олимпийских зимних играх в Пекине 2022 г. сборная команда Норвегии завоевала 37 медалей (16 золотых, 8 серебряных и 13 бронзовых), что сделало ее лидером медального зачета данных Игр¹⁵⁶. На зимних Олимпийских играх в Пхёнчхане в 2018 г. норвежские спортсмены завоевали 39 медалей и заняли 2-е место в общем медальном зачете¹⁵⁷.

История текущего олимпийского успеха Норвегии началась еще в 1992 г., когда на Олимпийских зимних играх в Альбервиле 1992 г. норвежская национальная команда заняла 3-е место в общем медальном зачете, и с тех пор на всех последующих Олимпийских играх, кроме Игр в Турине 2006 г. и Ванкувере 2010 г., неизменно оказывалась на 1-м или 2-м месте.

Данный успех именно в зимних видах спорта обусловлен в первую очередь климатогеографическими характеристиками государства. Кроме того, в значительной мере он является результатом работы по созданию выстроенной системы спорта высших достижений, сложившейся еще в конце 1980-х гг. и носящей централизованный характер.

Интересным представляется обоснование выделению государственного финансирования спорту высших достижений Норвегии. Главной причиной названы его ведущая роль в формировании культурной самобытности страны и большой интерес к спорту со стороны населения¹⁵⁸.

¹⁵⁶ USA Today. Winter Olympics medal count: How every country performed at the Beijing Olympic Games. – URL: <https://www.usatoday.com/story/sports/olympics/beijing/2022/02/05/beijing-olympics-2022-country-medal-count/9298760002/>

¹⁵⁷ Medals per Capita. 2018. – URL: <https://www.medalspercapita.com/#medals-per-capita:2018>

¹⁵⁸ Regjeringen.no. Contributions to the Norwegian Olympic and Paralympic Committee and Confederation of Sports (NOC). – URL: <https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/tilskudd/Contributions-to-the-Norwegian-Olympic-and-Paralympic-Committee-and-Confederation-of-Sports-NOC/id764865/>

Так, в 1980-х гг. Правительство Норвегии стало прилагать активные усилия по созданию условий для развития спорта высших достижений в стране. Был разработан подход к финансированию спортивной инфраструктуры под названием «Королевский объект» (Riksanlegg) для удовлетворения потребности в спортивных объектах, благодаря которым Норвегия смогла бы принимать международные чемпионаты. Используя средства от продажи лотерейных билетов, Правительство покрывало до 50% (около 25 млн норвежских крон) капитальных затрат на строительство и ремонт таких объектов для каждого вида спорта. Однако данный подход оказался дорогостоящим: было построено много спортивных объектов для различных видов спорта, которые на практике не использовались для проведения международных чемпионатов. В связи с этим в середине 1990-х гг. был предложен новый подход под названием «Национальный объект» (Nasjonalanlegg).

Согласно новым правилам, количество видов спорта, которые должны быть включены в программу, ограничивается десятью, а для каждого вида спорта должен быть только один спортивный объект. Были разработаны специальные руководящие принципы для определения того, что является объектом национального уровня, в них учитывалась приоритетность как типов самих объектов, так и видов спорта. Получение статуса объекта национального уровня давало примерно те же экономические преимущества, что и при подходе «Королевский объект», а именно получение до 50% утвержденных затрат на развитие, реконструкцию или восстановление соответствующего объекта за счет средств от продаж лотерейных билетов. Также статус национального объекта означал, что объекты должны были использоваться в качестве арен для проведения национальных и международных соревнований в Норвегии.

Наследие объектов для спортивных соревнований высокого уровня после Олимпийских игр в городе Лиллехаммер в 1994 г., строительство новых арен для чемпионата мира по лыжным видам спорта в городе Тронхейм в 1997

г., а также лыжный комплекс «Холменколлен», сооруженный в городе Осло для Олимпийских игр 1952 г. и чемпионата мира 1982 г., послужили основой для дебатов о том, какая арена должна стать национальным объектом для лыжного спорта. Таким образом, лыжный спорт в Норвегии был обеспечен объектами высокого уровня с избытком.

Для подготовки к проведению чемпионата мира по лыжным видам спорта в 2011 г. было выделено финансирование в рамках механизма «Национальный объект» в объеме 100 млн крон на реконструкцию лыжного комплекса «Холменколлен» в городе Осло, что можно интерпретировать как желание правительства сосредоточить национальные объекты для катания на лыжах в данном городе.

С точки зрения институционализации спорта высших достижений в тех же 1980-х гг. произошло еще несколько значимых событий.

В 1988 г. была основана организация «Олимпиатоппен» (Olympiatoppen) как центральный координирующий орган для развития спорта высших достижений в Норвегии. В 1996 г. в результате реорганизации структура «Олимпиатоппен» была интегрирована в Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерацию спорта (Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité), став ее подразделением.

В 1986 г. в городе Осло был также учрежден Центр спорта высших достижений (Toppidrettssenteret), что стало решающим шагом в направлении скоординированной политики в области спорта высших достижений в Норвегии. В данном Центре высококвалифицированные спортсмены совместно проходят спортивную подготовку, получают медицинскую помощь и научно-методическое обеспечение. Идея его создания заключалась в консолидации в одном учреждении компетенций в области спортивной науки и медицины, связанных со спортом высших достижений. С 1990 г. Центр спорта высших достижений является неотъемлемой частью организации «Олимпиатоппен».

Принятое в 1988 г. решение о проведении в 1994 г. зимних Олимпийских игр в норвежском городе Лиллехаммер помогло центру «Олимпиатоппен» занять прочное положение в спортивной системе страны, о чем отчасти свидетельствует значительное увеличение его бюджета. Во многом усиление позиций данного Центра было обусловлено растущим признанием в спортивном сообществе необходимости независимой и сильной организации в сфере спорта высших достижений. Более того, последующий успех Норвегии в городе Альбервиль в 1992 г., и особенно на домашней арене в городе Лиллехаммер в 1994 г., казалось, подтвердил уместность модели, в основе которой находится сильная центральная спортивная организация.

Создание подразделения «Олимпиатоппен», объединенного с Центром спорта высших достижений, сформировало фундамент норвежской системы спорта высших достижений. Помимо медицинского обеспечения центр «Олимпиатоппен» также имеет административные обязанности, такие как распределение финансирования спортивным федерациям и отбор спортсменов в состав национальных сборных команд для участия в Олимпийских играх. Кроме того, с середины 1990-х гг. в Норвегии было создано несколько региональных объединений (Idrettskretser), которые сотрудничают с центром «Олимпиатоппен» или находятся под его руководством.

Основным источником дохода организации является государственное финансирование за счет средств национальной лотереи «Norsk Tipping As». При этом основная часть финансирования центра «Олимпиатоппен» на ранней стадии его развития была получена за счет доли от продажи олимпийских прав, которая перешла к Олимпийскому организационному комитету Лиллехаммера, а также за счет увеличения спонсорской поддержки. Первоначальный прямой вклад Правительства в спорт высших достижений включал субсидии и гранты на участие в Олимпийских играх. Только когда объем доходов от спонсоров снизился в конце 1990-х гг., после Олимпийских игр в Лиллехаммере, вклад государства в спорт высших достижений значительно вырос, превысив собственные доходы Центра.

Государственное финансирование также традиционно составляет значительную часть расходов на развитие спорта высших достижений для многих норвежских спортивных федераций.

На рис. 1 показана прямая поддержка Правительством развития спорта высших достижений, доходы от спонсоров для Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта и его расходы на спорт высших достижений.

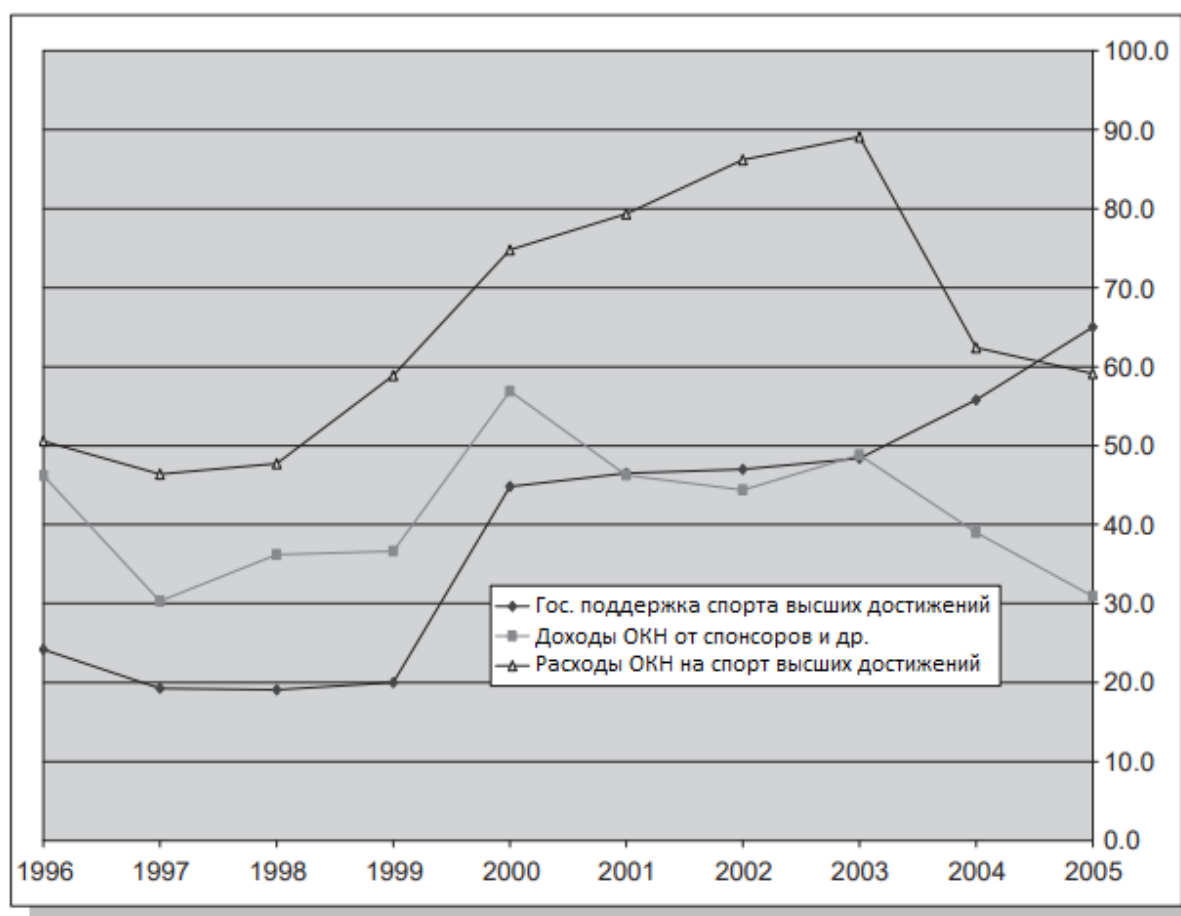


Рисунок 1 – Объем дохода Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта (прим. – на схеме «ОКН» – Олимпийский комитет Норвегии), включая государственное финансирование (лотерейные средства), доходы от спонсоров и общие расходы на спорт высших достижений (1996–2005 гг.)¹⁵⁹

В 2021 г. было принято решение о создании обновленного Центра спорта высших достижений под эгидой подразделения «Олимпиатоппен» на

¹⁵⁹ Comparative Elite Sport Development: systems, structures and public policy. Edited by B. Houlihan & M. Green. Chapter 8. Norway. London: Elsevier, 2008.

территории Норвежской спортивной академии с выделением на данную цель около 115 млн крон через независимый фонд «Sparebankstiftelsen DNB»¹⁶⁰.

При этом на протяжении нескольких десятилетий Правительство Норвегии, оказывая финансовую поддержку спорту высших достижений, принимает не такое активное участие в его координации и регулировании, как наблюдается в системах управления спортом высших достижений в других зарубежных странах¹⁶¹.

Благодаря климатогеографическим особенностям расположения страны, норвежские спортсмены традиционно сильны в зимних видах спорта, показывая высокие результаты на крупнейших международных соревнованиях, включая Олимпийские зимние игры. Вместе с тем в последние годы спортсмены сборных команд добиваются выдающихся успехов и в летних видах спорта.

Чтобы лучше понять причины успеха спортсменов из Норвегии на Олимпийских играх, рассмотрим результаты их выступлений на чемпионатах и кубках мира в годы, предшествующие Олимпийским играм. Для изучения медального потенциала спортсменов на Играх принято не только учитывать призовые места на чемпионатах мира и других квалификационных соревнованиях, но и оценивать результаты рейтинга топ-8 спортсменов данных соревнований. Это объясняется тем, что в связи с возросшими требованиями к завоеванию медали на международных соревнованиях значительно повышается уровень спортивных результатов, демонстрируемых спортсменами, а это означает, что разница между призовым местом на пьедестале международного турнира и местом в топ-8 рейтинга остается уже не столь значительной, как была несколько лет назад, и места с 4-го по 8-е

¹⁶⁰ Olympiatoppen. 100 millioner til nytt nasjonalt toppidrettssenter. – URL: <https://olympiatoppen.no/nyheter/2021/100-millioner-til-nytt-nasjonalt-toppidrettssenter/>

¹⁶¹ Государственное управление в сфере спорта высших достижений за рубежом: монография / Т.В. Долматова, А.В. Зубкова, Е.В. Кузнецова и др.; под. общ. ред. Т.В. Долматовой; ФГБУ ФНЦ ВНИИФК. – М., 2021. – 832 с.

часто занимают те атлеты, кто конкурентоспособен для завоевания медали уже на следующих соревнованиях¹⁶².

Норвегия входит в число стран с лучшими показателями в зимних видах спорта в мире, что можно заметить, анализируя ее национальный рейтинг за период 2013–2016 гг. на портале «Greatest Sporting Nation», где приводится статистический анализ спортивных показателей страны¹⁶³.

Статистика на сайте выстроена по принципу турнирного зачета: страны соревнуются в двух условных турнирах – «Глобальный кубок» (Global Cup) и «Кубок лидера спортивных показателей на душу населения» (Per Capita Cup). Оба турнира проводятся каждый календарный год и основываются на результатах, достигнутых в течение конкретного года. Страны набирают квалификационные очки, занимая первые восемь мест в отборочных соревнованиях. Квалификационные очки могут начисляться как национальным командам, так и отдельным спортсменам, представляющим свою страну.

Страна, набравшая наибольшее количество очков за календарный год, побеждает в «Глобальном кубке». Страна с наибольшим количеством очков по отношению к численности населения становится обладателем «Кубка лидера спортивных показателей на душу населения».

Очки начисляются следующим образом:

- 1-е место – 10 очков;
- 2-е место – 8 очков;
- 3-е место – 6 очков;
- 4-е место – 5 очков;
- 5-е место – 4 очка;
- 6-е место – 3 очка;
- 7-е место – 2 очка;

¹⁶² Andersen M. Which nation is best in Nordic elite sport? – URL: <https://www.olympiakomitea.fi/uploads/2018/10/michael-andersen-analysis-which-nation-is-best-in-nordic-elite-sport.pdf>

¹⁶³ Greatest Sporting Nation. About Us. – URL: <https://greatestsportingnation.com/content/about-us>

- 8-е место - 1 очко.

Общее количество квалификационных очков, начисляемых за одно соревнование, составляет 39. Очки начисляются за результаты, показанные спортсменами на Олимпийских летних и Олимпийских зимних играх и международных турнирах по каждому из олимпийских видов спорта и тех видов спорта, которые подходят под критерии, разработанные создателями сайта.

В частности, критерии подразумевают, что:

- вид спорта должен предполагать физическую нагрузку;
- вид спорта должен иметь заранее согласованные правила и таблицу результатов с определением победителя и мест;
- вид спорта должен быть представлен на соответствующем чемпионате мира, при этом принимать участие в данном виде спорта должны не менее десяти стран с трех континентов;
- в данном виде спорта не должны использоваться механические двигатели;
- основной целью спорта не должно быть противоборство (многие из основных единоборств, такие как любительский бокс, дзюдо, борьба, учитываются по критерию отбора Олимпийских видов спорта);
- исключены виды спорта с участием животных;
- исключены виды спорта, включающие в себя только стрельбу и метание¹⁶⁴.

Так, из общего количества рейтинговых очков на сайте «Greatest Sporting Nation» (1526) за 2013–2016 гг. 1388 (91%) Норвегия набрала в зимних видах спорта и только 138 (9%) – в летних. Норвежские спортсмены и спортивные команды за последние 4 года набрали 128 рейтинговых очков (9%) с 1398 за период 2009–2012 гг. до 1526 рейтинговых очков в общей сложности за период с 2013 по 2016 г. Улучшение, однако, произошло исключительно в зимних

¹⁶⁴ Greatest Sporting Nation. How It Works. – URL: <https://greatestsportingnation.com/content/how-it-works>

видах спорта (1388 рейтинговых очков в 2013–2016 гг. по сравнению с 1152 рейтинговых очка в 2009–2012 гг.), в то время как в летних видах спорта наблюдается заметное снижение на 44% (138 рейтинговых очков в 2013–2016 гг. против 246 рейтинговых очков в 2009–2012 гг.)¹⁶⁵

В период с 2019 по 2023 г. Норвегия занимала 1-е место в рейтинговой таблице «Кубка лидера спортивных показателей на душу населения» (кроме 2021 г., когда 1-е место заняла Словения). На 2023 г. 1-е место среди видов спорта в стране занимают лыжные гонки, затем следуют биатлон и горные лыжи. В табл. 13 представлен рейтинг видов спорта в Норвегии на 2023 г.¹⁶⁶

Таблица 13 – Рейтинг видов спорта в Норвегии в 2023 г. на сайте «Greatest Sporting Nations»

Место	Вид спорта	Количество очков	Процент
1	Лыжные гонки	348	29,3
2	Биатлон	300	25,3
3	Горные лыжи	150	12,6
4	Лыжное двоеборье	66	5,6
5	Конькобежный спорт	61	5,1
6	Гандбол	54	4,6
7	Прыжки с трамплина	49	4,1
8	Лыжный фристайл	49	4,1
9	Гольф	34	3
10	Хоккей с мячом	30	2,5

Переходя к анализу результатов выступлений спортсменов из Норвегии на таких крупнейших соревнованиях, как Олимпийские игры, прежде всего необходимо упомянуть, что дебют страны на летних Олимпийских играх (II Играх Олимпиады) состоялся еще в 1900 г. в Париже.

На Олимпийских играх 2012 г. в Лондоне (Играх XXX Олимпиады) сборная команда Норвегии заняла 35-е место в общем медальном зачете, завоевав 2 золотые (гребля на каноэ и гандбол) медали, 1 серебряную (фехтование) и 1 бронзовую (велоспорт)¹⁶⁷.

На Олимпийских играх в Рио-де-Жанейро (Играх XXXI Олимпиады) в 2016 г. Норвегия заняла 74-е место с 4 бронзовыми медалями в академической

¹⁶⁵ Greatest Sporting Nations. Norway. – URL: <https://greatestsportingnation.com/Country/norway>

¹⁶⁶ Greatest Sporting Nations. Norway. – URL: <https://greatestsportingnation.com/Country/norway>

¹⁶⁷ Olympics. London 2012 Medal Table. – URL: <https://olympics.com/en/olympic-games/london-2012/medals>

гребле, греко-римской борьбе и гандболе. На летних Олимпийских играх в Рио-де-Жанейро страна показала один из худших результатов за всю историю ее выступления на Играх Олимпиады.

На летних Олимпийских играх 2020 г. (Играх XXXII Олимпиады) в Токио спортивная сборная команда Норвегии заняла 20-е место в общем медальном зачете с общим количеством 8 медалей, из которых 4 золотые (легкая атлетика, триатлон, пляжный волейбол), 2 серебряные (легкая атлетика и академическая гребля) и 2 бронзовые (гандбол и парусный спорт)¹⁶⁸.

На летних Олимпийских играх 2024 г. (Играх XXXIII Олимпиады) в Париже сборная команда Норвегии завоевала 8 медалей, из которых 4 золотые, 1 серебряная и 3 бронзовые, и заняла 18-е место в общем медальном зачете. Норвежские спортсмены завоевали 2 золотые и 1 серебряную медали в легкой атлетике, золотую медаль в гандболе и тяжелой атлетике и бронзовые медали в пляжном волейболе, парусном спорте и борьбе¹⁶⁹.

Наиболее медалеемкими летними видами спорта в Норвегии за всю историю участия на летних Олимпийских играх являются парусный спорт (17 золотых, 11 серебряных и 5 бронзовых медалей), стрелковый спорт (13 золотых, 8 серебряных и 11 бронзовых медалей) и легкая атлетика (11 золотых, 7 серебряных и 8 бронзовых медалей)¹⁷⁰.

Как упоминалось ранее, Норвегия традиционно занимает высокие места на Олимпийских зимних играх, что обусловлено климатическими условиями и географическим расположением страны. Дебют ее участия состоялся на I Олимпийских зимних играх в 1924 г. в Шамони. На протяжении последних 10 лет Норвегия входила в топ-5 сборных команд в общем медальном зачете на Олимпийских зимних играх. Ей принадлежит рекорд по количеству золотых

¹⁶⁸ Olympics. Tokyo 2020 Medal Table. – URL: <https://olympics.com/en/olympic-games/tokyo-2020/medals>

¹⁶⁹ Paris 2024 Medal Table. – URL: <https://olympics.com/en/paris-2024/medals>

¹⁷⁰ Olympiandatabase. Norway in Sports at the Olympic Games. – URL: <https://www.olympiandatabase.com/index.php?id=25285&L=1>

медалей и общему числу завоеванных наград в истории Олимпийских зимних игр (148 золотых медалей из 405 наград)¹⁷¹.

На последних «домашних» Олимпийских зимних играх 1994 г. в Лиллехаммере (XVII Олимпийских зимних играх) Норвегия заняла 2-е место в общем медальном зачете, завоевав в общей сложности 23 медали (10 золотых, 11 серебряных и 5 бронзовых), уступив лишь России¹⁷².

В 2010 г. на Олимпийских зимних играх в Ванкувере страна расположилась на 4-м месте в общем медальном зачете. Сборной команде удалось заполучить 23 медали (9 золотых, 8 серебряных и 6 бронзовых). При этом 9 медалей было завоевано в лыжных гонках, 5 – в биатлоне и 4 – в горнолыжном спорте¹⁷³.

На Олимпийских зимних играх 2014 г. в Сочи Норвегия заняла 2-е место в общем медальном зачете, завоевав при этом 26 медалей (11 золотых, 6 серебряных и 9 бронзовых). Тогда наиболее успешными видами спорта для страны стали лыжные гонки – 11 медалей, биатлон – 6 медалей и лыжное двоеборье – 4 медали¹⁷⁴.

В 2018 г. на Олимпийских зимних играх в Пхёнчхане сборная команда Норвегии заняла 1-е место с общим количеством в 39 медалей (по 14 золотых и серебряных и 11 бронзовых). Наибольшее количество медалей также было завоевано в лыжных гонках – 14 медалей, горнолыжном спорте – 7 медалей, и биатлоне – 6 медалей. В этом же году страной был поставлен рекорд по наибольшему общему количеству медалей, завоеванных на одних Олимпийских зимних играх¹⁷⁵.

На Олимпийских зимних играх 2022 г. в Пекине Норвегия также заняла 1-е место в общем медальном зачете, завоевав при этом 37 медалей (16

¹⁷¹ Topendsports. All-Time Total Medal Tally (Winter Olympics). – URL: <https://www.topendsports.com/events/winter/medal-tally/all-time.htm>

¹⁷² Olympics. Lillehammer 1994 Medal Table. – URL: <https://olympics.com/en/olympic-games/lillehammer-1994/medals>

¹⁷³ Olympics. Vancouver 2010 Medal Table. – URL: <https://olympics.com/en/olympic-games/vancouver-2010/medals>

¹⁷⁴ Olympics. Sochi 2014 Medal Table. – URL: <https://olympics.com/en/olympic-games/sochi-2014/medals>

¹⁷⁵ Olympics. Pyeongchang 2018 Medal Table. – URL: <https://olympics.com/en/olympic-games/pyeongchang-2018/medals>

золотых, 8 серебряных и 13 бронзовых), поставив рекорд по количеству золотых медалей на одних Олимпийских зимних играх. Наибольшее количество медалей было завоевано в биатлоне – 14 медалей, лыжных гонках – 8 медалей, лыжном двоеборье и горнолыжном спорте – по 4 медали¹⁷⁶.

В целом за всю историю участия в Олимпийских зимних играх среди наиболее медалеемких зимних видов спорта для Норвегии можно отметить лыжные гонки (52 золотые, 43 серебряные и 34 бронзовые медали), конькобежный спорт (28 золотых, 29 серебряных и 30 бронзовых медалей), биатлон (22 золотые, 18 серебряных и 15 бронзовых медалей), лыжное двоеборье (15 золотых, 12 серебряных и 8 бронзовых медалей) и прыжки на лыжах с трамплин (12 золотых, 10 серебряных и 14 бронзовых медалей).

За все время участия в Олимпийских летних и зимних играх Норвегия завоевала 208 золотых, 185 серебряных и 173 бронзовых медали в 29 видах спорта на 48 Играх¹⁷⁷.

Анализируя результаты, показанные норвежскими спортсменами на двух последних Олимпийских зимних играх, следует подробнее остановиться на изучении особенностей становления и развития норвежской системы подготовки спортсменов. Кроме того, модель развития спорта Норвегии вызывает интерес у исследователей и ученых в области спорта со всех стран мира, в частности США, где некоторые элементы норвежской спортивной модели были переняты в качестве основы для реализации политики в сфере подготовки высококвалифицированных спортсменов.

На Олимпийских зимних играх в Пхёнчхане в 2018 г. сборная команда Норвегии выступила лучше, чем сборная команда какой-либо другой страны за всю историю Олимпийских зимних игр. Норвежские спортсмены завоевали рекордные 39 медалей, что на 8 медалей больше, чем у Германии (2-е место в общем медальном зачете), на 10 медалей больше, чем у Канады (3-е место в

¹⁷⁶ Olympics. Beijing 2022 Medal Table. – URL: <https://olympics.com/en/olympic-games/beijing-2022/medals>

¹⁷⁷ Olympiandatabase. Norwegian Medals and Results in the Olympic Games. – URL: <https://www.olympiandatabase.com/index.php?id=28727&L=1>

общем медальном зачете), и на 16 медалей больше, чем у Соединенных Штатов Америки (4-е место в общем медальном зачете), при этом страна завоевала медали не только в традиционных для себя видах спорта – лыжных гонках и биатлоне, но и в горных лыжах, конькобежном спорте, прыжках с трамплина и фристайле, результаты в которых ранее были гораздо менее успешными¹⁷⁸.

США завоевали 23 медали на Олимпийских зимних играх 2018 г. в Пхёнчхане, что меньше, чем в Сочи в 2014 г. и Ванкувере в 2010 г., когда страна установила рекорд по числу медалей на Олимпийских зимних играх. Вытеснив США с первого места в медальном зачете, в число лидеров вошли не только Норвегия, но и Германия (31 медаль) и Канада (29 медалей) – те страны, где была принята концепция «спорт для всех» и внедрена система комплексного развития и подготовки спортсменов.

Юхан-Улаф Косс (Johann Olav Koss), норвежский конькобежец и обладатель четырех золотых медалей на Олимпийских играх 1992 и 1994 гг., тогда отметил, что Олимпийские игры в Пхёнчхане стали уникальным событием и самыми результативными Играми в плане достижений для норвежских спортсменов¹⁷⁹.

Являясь относительно небольшой скандинавской страной с населением 5,4 млн человек, что не намного больше, чем в регионе Большой Детройт в США (Metro Detroit) (5,3 млн человек на 2023 г.), Норвегия смогла добиться неожиданного для других стран спортивного успеха¹⁸⁰. Согласно исследованию Института Аспена (Aspen Institute), на 1 млн жителей Норвегии приходится 7,3 медали, завоеванных на Олимпийских зимних играх 2018 г. в Пхёнчхане¹⁸¹. Единственное государство с лучшим соотношением медалей к

¹⁷⁸ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

¹⁷⁹ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

¹⁸⁰ Macrotrends. Detroit Metro Area Population 1950-2023. – URL: <https://www.macrotrends.net/cities/22974/detroit/population#:~:text=The%20current%20metro%20area%20population,a%200.25%25%20decline%20from%202021.>

¹⁸¹ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

жителям – Лихтенштейн, которое по численности населения и территории сопоставимо скорее с небольшим поселением, чем со страной, и спортсменка которого завоевала одну бронзовую медаль в дисциплине «горнолыжный спорт». В табл. 14 представлено соотношение медалей на душу населения на Олимпийских зимних играх 2018 г.¹⁸².

Таблица 14 – Соотношение медалей на душу населения на Олимпийских зимних играх 2018 г. в Пхёнчхане

Место	Страна	Медали	Население	Количество медалей на душу населения
1	Лихтенштейн	1	38 244	26,15
2	Норвегия	39	5 320 045	7,33
3	Швейцария	15	8 236 303	1,6
4	Австрия	14	8 754 413	1,6
5	Швеция	14	9 960 487	1,41
6	Нидерланды	20	17 084 719	1,17
7	Финляндия	6	5 513 130	1,09
8	Словения	2	1 972 126	1,01
9	Канада	29	35 623 680	0,81
10	Чешская Республика	7	10 674 723	0,66
11	Словакия	3	5 445 829	0,55
12	Латвия	1	1 944 643	0,51
13	Новая Зеландия	2	4 510 327	0,44
14	Германия	31	80 594 017	0,38
15	Корея	17	51 181 299	0,33
16	Болгария	3	9 549 747	0,31
17	Франция	15	67 106 161	0,22
18	Италия	10	62 137 802	0,16
19	Австралия	3	23 232 413	0,13
20	Россия	17	142 257 519	0,12
21	Япония	13	126 451 398	0,1
22	Венгрия	1	9 850 845	0,1
23	Беларусь	1	11 491 346	0,096
24	Британия	5	64 769 452	0,08
25	США	23	326 625 791	0,07

Необходимо отметить, что страны с большой численностью населения не могут занять высокие строчки в вышеупомянутом рейтинге. Даже если бы США завоевали все медали из возможных в соревнованиях, на которые квалифицировались их спортсмены (228 медалей), коэффициент не превысил бы 0,7.

¹⁸² Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

Тем не менее данный рейтинг является полезной отправной точкой для понимания состояния развития системы спортивной подготовки страны: как она использует свои активы и решает проблемы, с которыми сталкиваются другие страны, и каким образом в государстве реализуется политика по привлечению детей к занятиям спортом, выявлению и поддержке талантливых спортсменов и ведется организация системы их спортивной подготовки¹⁸³.

После проведения Олимпийских зимних игр 2018 и 2022 гг., когда норвежские спортсмены обеспечили стране 1-е место в общем медальном зачете, многие исследователи начали изучать вопросы, связанные с особенностями функционирования системы спорта в Норвегии. Один из таких исследователей – Том Фэрри (Tom Farrey), руководитель программы «Спорт и Общество» (Sports & Society Program) Института Аспена (Aspen Institute), провел интервью с представителями норвежского спорта в Международном вещательном центре в Пхёнчхане во время Олимпийских зимних игр, а также по завершении Олимпийских зимних игр 2022 г. в Пекине с целью более глубокого исследования норвежской модели развития спорта. Он пригласил трех представителей из Норвегии – Инге Андерсена (Inge Andersen), бывшего генерального секретаря Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, Эйвинда Сандбакка (Øyvind Sandbakk), директора Центра исследований спорта высших достижений Норвежского научно-технологического университета и главного редактора Международного журнала спортивной физиологии и подготовки, Юхан-Улафа Косса (Johann Olav Koss), четырехкратного олимпийского чемпиона по конькобежному спорту и основателя национальных общественных организаций «Право на игру» (Right to Play) и «Честный спорт» (FairSport).

В одном из интервью Туре Эвребё (Tore Øvrebø), глава делегации Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, занимающий должность директора центра «Олимпиатоппен», заявил,

¹⁸³ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won All That Olympic Gold (Again). – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/how-norway-won-all-that-olympic-gold-again/>

что, учитывая количество завоеванных Норвегией медалей, представители норвежской спортивной системы обязаны поделиться ее особенностями с другими спортсменами, исследователями и руководителями в сфере спорта¹⁸⁴.

Анджела Руджеро (Angela Ruggiero), член правления Олимпийского комитета США и исполнительного совета Международного олимпийского комитета, за последние несколько лет подробно изучила норвежскую систему развития спорта, будучи председателем координационного комитета юношеских Олимпийских зимних игр МОК, которые состоялись в 2016 г. в Лиллехаммере. Во многом благодаря ей о модели развития спорта Норвегии стали узнавать в США и многие из идей, лежащих в основе норвежской системы спорта, начали активно внедрять в данной стране.

Изучая норвежскую систему развития спорта, в целом можно выделить несколько основных особенностей, которые определяют ее уникальность.

Прежде всего необходимо отметить, что исторически Норвегия не всегда имела развитую систему спорта. В течение более чем полувека после включения зимних видов спорта в программу Олимпийских игр в 1924 г. страна показывала хорошие результаты во многом благодаря культуре, основанной на любви к природе согласно концепции *friluftsliv*, в рамках которой дети начинают кататься на лыжах и коньках еще до начала обучения в школе. При этом на Олимпийских зимних играх 1988 г. в Калгари Норвегия завоевала всего 5 медалей, из которых не было ни одной золотой, и заняла 11-е место в общем медальном зачете.

Несмотря на географические особенности, Норвегия не смогла добиться результатов в тех видах спорта, которыми активно занимается население страны, что стало своеобразным вызовом и началом для реформ в норвежской спортивной отрасли¹⁸⁵. Данные обстоятельства связывают с тем, что Советский Союз и другие восточноевропейские страны вкладывали

¹⁸⁴ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

¹⁸⁵ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

значительные финансовые средства в создание и развитие системы спорта высших достижений, включавших передовые достижения спортивной науки, в том числе систему научно-методического обеспечения подготовки спортсменов. Более того, позднее страны Юго-Восточной Азии, особенно Китайская Народная Республика, Республика Корея и Япония, также начали вкладывать больше финансовых ресурсов в методы достижения спортивного успеха и повышения национального престижа за счет спортивных результатов, показанных национальными командами на международных чемпионатах. Глобальная тенденция к увеличению национальных инвестиций в спорт высших достижений стала причиной того, что политики как внутри спортивного мира, так и за его пределами начали обсуждать и разрабатывать национальные модели развития спорта высших достижений.

Неудача на Играх 1988 г. и предстоящие домашние зимние Олимпийские игры в Лиллехаммере в 1994 г. побудили лидеров в сфере спорта Норвегии начать сотрудничать и развивать собственную эффективную систему спортивной подготовки в стране. Впервые о необходимости реформ начали говорить после неудачного выступления Норвегии на зимних и летних Олимпийских играх 1984 г. в Лос-Анджелесе и Сараево (проходили в один год). Результатом дискуссий стало создание национального центра «Олимпиатоппен» как подразделения Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта с независимым административным управлением. Таким образом, была пересмотрена структура обеспечения спортивной подготовки высококвалифицированных спортсменов страны.

Другая особенность системы спорта Норвегии заключается в том, что Правительство активно развивает спорт на всех уровнях. Концепция развития «спорта для всех» заложена в политику и руководящие структуры всех организаций, которые отвечают за сферу спорта в стране. Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта несет ответственность за привлечение к занятиям спортом различных групп

населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также курирует деятельность всех своих членов, включая спортивные клубы на местном уровне. Такой комплексный подход способствует привлечению самых широких слоев населения к занятиям спортом в спортивные клубы, которых в Норвегии насчитывается около 12 тыс.

Около 93% детей и молодых людей также являются активными членами спортивных клубов, ведь все норвежское общество поощряет занятия спортом. Модель социальной демократии в стране обеспечивает более или менее равные возможности для всех детей. При этом возможности подразумевают доступ к качественному государственному медицинскому обслуживанию, питанию и жилью. Кроме того, государство предоставляет бесплатное школьное и университетское образование. Таким образом, когда дети начинают заниматься спортом, им не требуется дополнительная поддержка, поскольку все необходимые условия им уже предоставлены. В результате многие дети и подростки занимаются сразу несколькими различными видами спорта в местных спортивных клубах, часто бесплатно или на льготных условиях.

Помимо прочего, Норвегия стала одной из первых стран, которая закрепила права детей на занятия спортом на законодательном уровне. Участие в спортивных мероприятиях детей в возрасте до 12 лет регулируется декларацией «Права детей в спорте и положения о детском спорте» (Children's Rights in Sport. Provisions on Children's Sport), которая подчеркивает внутреннюю ценность занятий спортом и поощряет приобретение опыта и навыков, которые в свою очередь создают основу для увлечения спортом на протяжении всей жизни.

Декларация была принята Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта в 1987 г. и обновлялась несколько раз, последний раз в 2019 г. Ее права и положения являются уникальными в глобальном контексте и призваны помочь детям получать положительный опыт каждый раз, когда они участвуют в тренировках, соревнованиях или

других спортивных мероприятиях. Главные тезисы документа состоят в том, что дети должны чувствовать себя в безопасности, оттачивать мастерство и иметь возможность влиять на ход своей спортивной деятельности. Такой подход к воспитанию детей через спорт также влияет на тех, кто впоследствии решает реализовать свой потенциал в спорте высших достижений.

Исследователи Института Аспена изучали ключевую особенность норвежской модели спорта – положения о правах детей в спорте, которыми руководствуются спортивные организации Норвегии, включая Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерацию спорта. Институт опирался на принципы данного документа при разработке декларации «О правах детей в спорте» (Children's Bill of Rights in Sports), изданной в 2021 г. в США с одобрения более 60 национальных спортивных организаций, в том числе Олимпийского и Паралимпийского комитета США¹⁸⁶.

В качестве еще одной особенности норвежской системы спорта можно выделить возможность сочетать тренировочную деятельность с получением образования. В Норвегии устоялись давние традиции – молодые спортсмены в возрасте от 15 до 19 лет одновременно тренируются как спортсмены и получают образование, причем многие учатся заочно в университетах и колледжах на протяжении всей своей спортивной карьеры. По всей стране действуют средние школы со спортивным уклоном, где лучшие молодые спортсмены строят спортивную карьеру и получают образование с возможностью обеспечить себе дальнейшую жизнь. Такой подход дает молодым людям доступ ко всем услугам в сфере спорта высших достижений, включая возможность тренироваться у квалифицированных тренеров на особенно важном этапе спортивной подготовки.

Жители Норвегии гордятся спортивной моделью, которую разработало государство, и считают, что ее особенности могут быть применены в других странах. Спорт не рассматривается как социальный лифт, как, например, в

¹⁸⁶ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

США, где стремление получить стипендию для поступления в колледж или университет через спорт изменило положение и статус молодежного спорта за последнее поколение. При этом в Норвегии большинство молодых людей занимаются спортом ради удовольствия, а не социальной выгоды.

Молодые люди в Норвегии широко информированы о структуре системы. Тренеры не могут принудить их к выполнению определенных действий, поскольку система выстроена таким образом, что они имеют свободу выбора. Если ребенок самостоятельно и целенаправленно решает заниматься спортом и осознает значение усердной работы, то у него есть потенциал в будущем стать выдающимся спортсменом высокого уровня¹⁸⁷.

Следующей отличительной особенностью спортивной системы Норвегии является постепенное введение практики спортивных соревнований. В стране с осторожностью подходят к способам внедрения формата игр и соревнований, чтобы соответствовать лучшим практикам в области развития детей через занятия спортом.

Один из основных элементов спортивной системы Норвегии состоит в том, что клубы не фиксируют результаты соревнований для спортсменов в возрасте до 12 лет, чтобы сосредоточить внимание тренеров, которые в основном работают на волонтерских началах, на личном развитии каждого ребенка, а не на командном успехе, который часто достигается за счет ранней специализации детей. Клубам запрещено публиковать рейтинги и результаты в Интернете или СМИ, а также использовать их для ведения турнирной таблицы. В дисциплине «беговые лыжи» или других гонках может быть опубликовано время ребенка, но не его относительный рейтинг по отношению к другим детям.

Как отмечают специалисты в области спорта, победа и поражение не должны становиться навязчивой идеей для детей¹⁸⁸. В Норвегии система

¹⁸⁷ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

¹⁸⁸ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

выстроена таким образом, что занятия спортом основаны преимущественно на игровом формате. Дети учатся социальным навыкам и развивают навыки самостоятельного мышления. Таким образом, вся спортивная деятельность направлена на воспитание и развитие личности, что и является главной целью норвежской системы спорта. Если спортивный клуб нарушает данное правило, то его лишают членства в Норвежском олимпийском и паралимпийском комитете и Конфедерации спорта.

Глубоко укоренившиеся культурные представления о роли побед и поражений в спорте как способе подготовки детей к жизни вызывают споры среди спортивных специалистов на тему предоставления маленьким детям награды за участие в спортивных соревнованиях. Между тем в Норвегии дети до 12 лет получают трофеи в конце каждого спортивного сезона. Норвежцы считают «принцип участия» главным фактором для того, чтобы среди прочих стратегий найти место для тех детей, которые не развивают свою физическую форму, истинные интересы или таланты до подросткового возраста. Одним из примеров успеха норвежской системы является норвежский конькобежец и четырёхкратный олимпийский чемпион Юхан-Улаф Косс (Johann Olav Koss), который до 15 лет не мог проявить свой талант, однако затем достиг выдающегося спортивного успеха в возрасте 16-17 лет.

В спортивной системе большинства других стран, например США, дети, напротив, зачастую подвергаются давлению с той целью, чтобы добиться ранних успехов и получить место в команде, где тренируются талантливые спортсмены из числа спортивного резерва.

В этой связи основной особенностью норвежской системы спорта является поздняя специализация. Учитывая опять же небольшую численность населения Норвегии и ограниченную численность потенциального спортивного резерва, внимание норвежской спортивной системы сосредоточено на политике, которая позволяет детям максимизировать удовольствие от занятий спортом и ограничить отсев по мере перехода юных спортсменов из детского возраста в подростковый.

Молодым людям предлагают попробовать себя в различных видах спорта вплоть до 15 лет. При этом спортивные клубы полностью поддерживают данный подход. В результате Норвегия не добилась успеха на международной арене в таких видах спорта с ранней специализацией, как художественная или спортивная гимнастика, где дети должны тренироваться в одном виде спорта, начиная с раннего возраста. Вместе с тем дети и подростки в стране развивают общую спортивную подготовку, которая облегчает им вход в широкий спектр видов спорта и, как показывают исследования, помогает приобрести привычку к занятиям спортом на протяжении всей жизни.

И если в большинстве стран, таких как США, для детей предусмотрена специализация уже в возрасте 6–8 лет, то в Норвегии такой специализации нет. При этом дети занимаются физической активностью и различными видами спорта и получают гораздо более широкую базу знаний и навыков как в техническом, так и в физическом плане, чем если бы они специализировались на одной дисциплине в более раннем возрасте.

Данный подход актуален и для спортсменов спорта высших достижений, где существует 10-летний период высокой интенсивности. Если специализация проходит в возрасте от 7 до 17 лет, есть риск того, что ребенок не достигнет необходимого уровня развития. Однако, если она идет в возрасте от 17 до 27 лет, существует вероятность достичь пика развития в нужное время¹⁸⁹.

Одним из примеров успешной реализации данного подхода является Йоханнес Клебо (Johannes Klæbo), норвежский спортсмен 1996 г. рождения. Считаясь отличным универсальным спортсменом, который мог бы добиться успехов в футболе или в других видах спорта, он стал одной из звезд на Олимпийских играх 2018 г., завоевав три золотые медали в лыжных гонках (в 21 год). При этом вплоть до Олимпийских игр 2018 г. он был малоизвестен

¹⁸⁹ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

даже в Норвегии. Благодаря данной победе он стал самым молодым спортсменом среди мужчин, выигравшим олимпийские соревнования по лыжным гонкам. Клебо впечатляюще провел сезон 2018 г., выиграв три золотые олимпийские медали, общий зачет Кубка мира и Кубок в спринте, что принесло ему известность не только в своей стране, но и во всем мире¹⁹⁰.

Следует отметить, что спортсмены – члены сборных команд Норвегии получают прямую финансовую поддержку, однако она не столь существенна, как во многих других европейских странах. Так, около 250 высококвалифицированных спортсменов Норвегии, занимающихся зимними и летними видами спорта, получают ежегодную стипендию в размере от 10 000 до 15 000 долл. США, что в действительности не так много в расчете на душу населения в шестой по уровню благосостояния стране мира (Норвегия расположена в Северном море и является одним из крупнейших производителей нефти в мире). Таким образом, можно отметить, что финансовая составляющая не является преобладающим фактором мотивации в достижении спортивных успехов для норвежских высококвалифицированных спортсменов.

В качестве особенности норвежской спортивной системы также можно отметить создание спортивного центра «Олимпиатоппен», на базе которого осуществляется спортивная подготовка ведущих спортсменов страны. В некотором смысле похожий на Центр олимпийской и паралимпийской подготовки США в Колорадо-Спрингс, центр «Олимпиатоппен», расположенный в Осло, представляет собой не только тренировочный центр для подготовки высококвалифицированных спортсменов, но и базу для подготовки высококвалифицированных кадров спортивной отрасли. Его сотрудники взаимодействуют с университетами и колледжами и в тесной координации реализуют комплексную подготовку спортсменов и будущих тренеров. При этом сотрудничество тренеров осуществляется как внутри, так

¹⁹⁰ Life in Norway. Gundersen M. Johannes Høsflot Klæbo, Norway's Skiing Superstar. – URL: <https://www.lifeinnorway.net/johannes-hosflot-klæbo/>

и между федерациями различных видов спорта, обеспечивая тем самым обмен профессиональным опытом и накопленными наработками, которые могут применяться в различных видах спорта. Центр имеет филиалы в восьми населенных пунктах Норвегии, что также стало ключом к развитию и поддержке талантливых спортсменов по всей стране.

Таким образом, тесное и плодотворное сотрудничество между тренерами спортивных клубов и спортивными федерациями в подготовке спортсменов для спорта высших достижений является неотъемлемой частью спортивной культуры Норвегии.

Помимо прочего, Норвегия имеет уникальную модель подготовки спортсменов национальных сборных команд. Тренировки в общей национальной команде и принадлежность к команде имеют большое значение для внутренней мотивации вкладывать силы и время в тренировочный процесс, необходимые для того, чтобы достичь высоких результатов. В стране широко распространено мнение, что сила сообщества превосходит индивидуальные результаты. Данный подход особенно заметен в том, как, например, лучшие норвежские горнолыжные спортсмены положительно отзываются друг о друге на финише или дают советы товарищам по сборной команде, которые при этом являются соперниками.

Еще одна особенность – обеспечение сотрудничества и обмена опытом на всех уровнях. Норвежская система спорта способствует обмену опытом среди тренеров и специалистов различных специализаций. В стране ведутся совместные проекты исследований и разработки, а спортсмены и тренеры из разных дисциплин тренируются и работают вместе на одной спортивной арене. Такая форма обмена компетенциями систематически дает свои результаты. Немногие страны могут сравниться с Норвегией в области существующих проектов сотрудничества среди спортсменов, тренеров, руководителей спортивных организаций и ученых.

В норвежском спорте пропагандируются ценности и преимущества сотрудничества. Именно оно стало отличительной чертой норвежских

сборных команд в Пхёнчхане: соперники из одной команды тренируются вместе и вместе выходят соревноваться. Во главе ценностей здесь доминирует не конкуренция между спортсменами и тренерами, а сотрудничество во благо разработки лучших тренировочных практик в сфере спорта высших достижений.

В качестве особенности также можно подчеркнуть и тот факт, что основная роль отводится подходу к обеспечению комплексного развития личности спортсменов. Философия тренировок в норвежском спорте предполагает ответственность за социальное, психическое и физическое развитие спортсмена. По заявлениям руководителя центра «Олимпиаппен» Туре Эвребё (Tore Øvrebo), в Норвегии воспитывают граждан, а не только спортсменов. Таким образом, в стране отсутствует традиция возвращения детей и юношей как звезд спорта. Для последовательного развития необходимо, чтобы дети занимались спортом, пробовали разные виды спорта и чтобы внутренняя радость определяла их спортивный выбор в подростковом возрасте.

Кроме того, стоит отметить, что тренеры в Норвегии обучают психологическим навыкам участия в соревнованиях, особенно когда спортсмены начинают к ним готовиться в спорте высших достижений. Исходя из этого, особое внимание уделяется систематическому обучению тренерских кадров. Для тренеров и спортивных менеджеров в стране начиная с 2000-х гг. была разработана широкая программа образования в спорте с участием профильных университетов и колледжей. Большинство тренеров, стоящих за развитием современной системы спорта высших достижений в Норвегии, почти без исключения пришли из академических кругов, имея солидный педагогический опыт.

Еще одной особенностью норвежской системы спорта являются регулирование спортивного сектора Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конференцией спорта, а также специфика финансирования из средств лотереи от азартных игр. В некоторой степени

сходный подход в регулировании спортивного сектора используется в США. Не имея федерального министерства, ведомства или аналогичного органа федеральной исполнительной власти, реализующего политику в сфере спорта, в 1978 г. Конгресс призвал Олимпийский комитет США взять на себя контроль за национальными спортивными организациями, отвечающими за развитие конкретного вида спорта. Однако главная проблема заключалась в том, что эта контролирующая функция не предполагала какого-либо бюджетного финансирования. В отсутствие специальных ресурсов Олимпийский комитет США полагается исключительно на спонсорскую помощь, доходы от медиадеятельности и индивидуальные пожертвования для осуществления своей основной деятельности.

В Норвегии, хотя и присутствует орган государственной власти, курирующий развитие спорта в стране, ведущую роль в развитии спорта играет национальный олимпийский комитет – Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конференция спорта. Даная организация осуществляет контроль за регулированием деятельности всех национальных спортивных федераций и спортивных клубов. Однако в отличие от США она получает финансирование на свою деятельность из средств национальной лотереи. Спортивные ставки и другие виды азартных игр в Норвегии являются легальными и контролируются уполномоченной Правительством некоммерческой компанией «Norsk Tipping As». Семь процентов от ставки направляется в местный спортивный клуб, гуманитарную или культурную организацию по усмотрению самих игроков. Такая система не влияет на возможный выигрыш, но является распределением небольшой доли годового профицита компании «Norsk Tipping As». В 2017 г. программа «Грас Рут Шэр» (Grass Root Share) принесла финансирование в бюджет местных организаций по усмотрению самих игроков в объеме 58 млн долл. США¹⁹¹.

¹⁹¹ ProjectPlay. Farrey T. Sports betting in the public interest. – URL: <https://projectplay.org/news/2018/8/20/sports-betting-in-the-public-interest>

Система финансирования спорта в Норвегии работает таким образом, что основную роль в ней играет созданная в 1948 г. компания «Norsk Tipping As». Она была создана с целью восстановления страны после Второй мировой войны и предусматривает выделение средств на развитие спортивной отрасли. Так, фонд выделил 6,4 млрд долл. США на развитие спорта с 1948 г. по 2016 г.

В конце каждого финансового года данная компания отправляет часть своего профицита Правительству, которое распределяет средства между различными организациями по формуле, установленной парламентом страны. В настоящее время принята формула, в рамках которой 64% средств распределяется на спорт, 18% – на культуру и 18% – на социальные/гуманитарные цели. В 2016 г. на спортивные организации, большинство из которых находятся на уровне общин, было выделено 330 млн долл.¹⁹²

Стоит отметить, что средства от лотерейной компании «Norsk Tipping As» являются основным инструментом для финансирования спорта в Норвегии на протяжении уже многих лет. Данное финансирование выступает достаточно крупным и единственным ежегодным взносом Правительства в поддержку спортивного движения в стране. Это означает, что оно идет на широкий спектр спортивных целей в Норвегии, включая строительство по всей стране спортивных объектов различных видов спорта, закупку спортивного инвентаря и оборудования и проведение детских спортивных мероприятий. Финансирование также составляет основную часть средств программ для спорта высших достижений, таких как борьба с допингом, деятельность центра «Олимпиадоппен», поддержка программ подготовки тренеров и выплата стипендий для высококвалифицированных спортсменов.

Финансовые средства от компании «Norsk Tipping As» также позволяют Правительству стимулировать внедрение передового опыта управления

¹⁹² Norsk Tippings. Arsregnskap. – URL: <https://2021.norsk-tipping.no/formell-rapport/arsregnskap/>

спортивными организациями путем установления критериев для предоставления грантов спортивным клубам, что дает им возможность реализации проектов по развитию массового спорта.

Норвегия занимает 1-е место в мире по «Индексу человеческого развития» в части показателя общественного здоровья¹⁹³, в международном рейтинге по уровню счастья (на 2017 г.)¹⁹⁴ и по «Индексу демократии»¹⁹⁵. Можно утверждать, что данные показатели не связаны со спортом, однако норвежцы рассматривают его как универсальный инструмент для создания более сплоченного гражданского общества.

В 2017 г. Норвегия поднялась на 1-е место в списке «самых спортивных стран мира», согласно данным сайта, который ежегодно публикует рейтинги, основанные на результатах международных соревнований¹⁹⁶. На сегодняшний день страна является лидером в мировом спорте высших достижений в зимних дисциплинах. Вместе с тем прослеживается прогресс в развитии и летних видов спорта.

Успех норвежской модели развития спорта кроется в слаженной системе деятельности всех спортивных организаций в стране. Как отмечает Алан Эшли (Alan Ashley), руководитель отдела спортивных достижений Олимпийского комитета США, в Соединённых Штатах организационная система спортивной отрасли является не единой, а фактически раздробленной. Если массовый спорт в США активно развивается в средней школе, спортивных клубах и колледжах, то за спорт высших достижений отвечают университеты и национальные спортивные федерации. Таким образом, подготовку высококвалифицированных спортсменов обеспечивают сразу несколько структур.

¹⁹³ NoNews. Индекс человеческого развития (ИЧР). – URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/index-human>

¹⁹⁴ WorldHappinessReport. World Happiness Report 2023. – URL: <https://worldhappiness.report/>

¹⁹⁵ Economist Intelligence. Democracy Index. – URL: <https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2020/>

¹⁹⁶ Greatest Sporting Nation. – URL: <https://greatestsportingnation.com/>

Норвежская модель развития спорта, напротив, представляется крайне целостной и эффективной. Именно поэтому она стала объектом исследования ученых не только из США, но и со всего мира¹⁹⁷. В ее основе лежит скандинавская модель социального обеспечения в целом.

Данная модель была разработана с целью восстановления Норвегии и других скандинавских стран после Второй мировой войны. Ее основной принцип состоит в обеспечении равного доступа к социальным услугам (например, пособия на детей, социальная помощь, пенсия) независимо от социального происхождения и выплат страховых взносов или других форм платы за пользование. Таким образом, граждане финансово защищены на случай болезни, безработицы и старости. Существует также и ряд расширенных государственных услуг, включающих бесплатное для всех жителей как среднее, так и высшее образование (школы, колледжи и университеты), бесплатную систему здравоохранения (медицинское обслуживание и хирургия) и социальные льготы (пособия по безработице, пенсии и другие социальные выплаты).

Скандинавская модель социального обеспечения также характеризуется высоким уровнем экономического развития, а экономический рост сочетается с относительно равным распределением доходов среди всех слоев населения. Ведущим инструментом в данном контексте являются налоги граждан, поскольку модель в основном финансируется за счет налоговых поступлений. Перераспределение экономических ресурсов основано на прогрессивном налогообложении. Зависимость от налоговых поступлений означает, что устойчивость модели зависит от способности стран поддерживать высокий уровень занятости населения. Скандинавские страны (Швеция, Норвегия, Финляндия, Дания) разработали различные версии скандинавской модели социального обеспечения, но основные принципы в них в целом схожи. Различия между версиями данной модели зависят в основном от программ

¹⁹⁷ Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>

различных политических партий, которые находятся у власти. Развитие скандинавской модели социального обеспечения часто ассоциируется с сильным социал-демократическим рабочим движением в качестве движущей силы, а также определяется консенсусом по ключевым направлениям политики среди большинства политических партий в парламенте.

В целом фундаментальными ценностями модели являются общность, солидарность и равенство. Для продвижения данных ценностей правительство, включая органы власти на уровне регионов и муниципалитетов, направляет значительные финансовые ресурсы на содействие развитию культурной и досуговой деятельности граждан. Все четыре страны среди прочего проложили путь к созданию разнообразных и хорошо функционирующих клубных структур в различных видах спорта, в которых и тренеры, и администраторы выполняют ряд задач на благо развития детей и молодежи часто на волонтерских началах, т.е. без получения за это заработной платы и каких-либо денежных выплат. При этом именно клубы являются основой для развития талантливых спортсменов для дальнейшего развития в сфере спорта высших достижений в каждом виде спорта.

Для скандинавских стран характерна общая координация всех организаций спортивной отрасли в рамках одной национальной структуры:

- Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта;
- Шведская спортивная конфедерация;
- Олимпийский комитет Финляндии;
- Национальный олимпийский комитет и Спортивная конфедерация Дании.

Данная централизация способствует слаженной работе всей системы спорта в каждой стране. Ведь для того, чтобы иметь возможность обеспечивать развитие того или иного вида спорта, спортивные ассоциации и федерации должны быть членами соответствующего национального

олимпийского комитета и конфедерации спорта, которые в свою очередь обеспечивают координацию и контроль их деятельности.

Наличие широкой сети спортивных клубов с компетентными детскими и юношескими тренерами в сочетании с высоким материальным обеспечением и различными спортивными сооружениями является главной причиной того, что скандинавские страны, в особенности Норвегия, демонстрируют успехи в международном спорте, несмотря на относительно небольшую численность населения данных стран. В зимних видах спорта, таких как лыжные гонки, биатлон, горные лыжи, конькобежный спорт и прыжки с трамплина, Норвегия, Финляндия и Швеция традиционно доминируют на Олимпийских зимних играх, чемпионатах мира и кубках мира. В летних видах спорта все четыре страны также преуспели в ряде видов спорта, включая парусный спорт, легкую атлетику, велоспорт, академическую греблю, борьбу и гандбол, где спортсмены сборных команд завоевывают медали на международных соревнованиях самого высокого уровня, в том числе Олимпийских играх и чемпионатах мира.

При этом если подавляющее большинство стран сосредоточено на развитии олимпийских видов спорта, то в скандинавских странах также существуют исторические традиции поддержки и развития неолимпийских видов спорта, что соответствует принципам скандинавской модели социального обеспечения. В результате все вышеуказанные национальные спортивные организации активно развивают в том числе неолимпийские дисциплины.

Так, например, Норвегия – одна из ведущих стран в мире по развитию спортивного ориентирования. Данный вид спорта, не входящий в программу Олимпийских игр, является крайне популярным и массовым видом спорта в стране. Кроме того, она славится наличием спортсменов мирового класса в таких неолимпийских видах, как танцевальный спорт, кикбоксинг, ралли-кросс, скандинавская ходьба. Следует также отметить, что спортсменом года

в Норвегии в 2016 г. стал чемпион мира по шахматам Магнус Карлсен (Magnus Carlsen).

Наконец, еще одним аспектом скандинавской модели развития спорта является внимание к развитию и поддержке спортсменов. Норвегия создала структурированную систему, которая выявляет, развивает и поддерживает перспективных спортсменов на протяжении всего их пути в спорте. В частности, данная поддержка подразумевает, что спортсмены получают всестороннюю помощь в плане образования, здравоохранения и финансирования, что позволяет им полностью посвятить себя выбранному виду спорта в старшем возрасте.

Высокие результаты, достигнутые норвежскими спортсменами на международной арене на протяжении нескольких последних лет, сделали особенности норвежской спортивной системы объектом для исследования учеными в сфере спорта других стран. Упор на массовое участие, подготовку и комплексное развитие высококвалифицированных спортсменов сыграл ведущую роль в формировании имиджа страны как признанной спортивной державы в мировом спорте.

В целом, подводя итог, можно заключить, что Норвегия как в прошлом, так и в настоящем является лидером в зимних видах спорта не только среди скандинавских, но и среди других стран. Как на Олимпийских играх, так и на чемпионатах и кубках мира норвежские спортсмены и команды традиционно занимают места на пьедестале почета, несмотря на численность населения в 5,5 млн граждан. Конкурентами Норвегии за 1-е место в рейтинге лучших стран мира по зимним видам спорта выступают Российская Федерация с населением 146,1 млн граждан, Федеративная Республика Германия (84,7 млн граждан), Китайская Народная Республика (1 411 млн граждан), Канада (39,5 млн граждан) и Соединенные Штаты Америки (335,7 млн граждан) (данные на 2023 г.)¹⁹⁸.

¹⁹⁸ Tadviser.ru – URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/>

Норвежская модель развития спорта характеризуется уникальными особенностями, которые состоят в комплексной системе социального обеспечения населения, централизации деятельности Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, эффективных подходах к обмену опытом и знаниями в сфере спортивной науки среди спортивных тренеров, работающих в спорте высших достижений, слаженной системе спортивных клубов на низовом уровне, обеспечивающих участие всех групп населения в занятиях спортом, понимании значимости воспитания привычки у населения к занятиям спортом и физической активностью с раннего возраста и обеспечения доступа детей к широкому спектру спортивных дисциплин без учета ранней специализации и фиксирования рейтингов соревнований. Уделяя приоритетное внимание инклюзии и предоставляя молодым людям широкие возможности для занятий спортом, Норвегия создает прочную основу для будущих спортивных успехов на международной арене.

4.2. Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта: основные направления деятельности

Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта (Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité, далее также «Конфедерация») представляет собой центральную организацию, развивающую общественное спортивное движение в стране¹⁹⁹. Конфедерация в то же время является крупнейшей волонтерской организацией, основанной на членстве, и имеет партийно-политически нейтральный статус²⁰⁰.

Прежде чем перейти к анализу ее деятельности, следует пояснить вариант перевода полного наименования организации на русский язык. При переводе названия с норвежского на русский язык буквально порядок слов

¹⁹⁹ Norges idrettsforbund. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/>

²⁰⁰ Norges idrettsforbund. Organisering. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/organisering/>

представлен следующий: «Норвежская конфедерация спорта и Олимпийский и паралимпийский комитет». При этом если обратиться к наименованию организации, принятому в англоязычной литературе (Norwegian Olympic and Paralympic Committee and Confederation of Sports), российских СМИ и документах НОК России, наиболее употребляемым вариантом является наименование со следующим порядком слов «Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта», соответственно, в данной монографии будет использован последний общепринятый вариант наименования²⁰¹.

История Конфедерации берет свое начало с создания Центральной ассоциации по развитию физических упражнений и стрельбы в 1861 г., которая стала первой спортивной организацией Норвегии национального масштаба. В дальнейшем Ассоциация сменила несколько названий, постепенно расширяясь: Центральная ассоциация развития спорта с 1893 г., Межгородская спортивная ассоциация Норвегии с 1910 г., Национальная ассоциация спорта Норвегии с 1919 г. В 1940 г. произошло слияние организации с Рабочей спортивной конфедерацией и в 1946 г. образовавшаяся организация получила название «Норвежская спортивная конфедерация».

В 1996 г. Норвежская спортивная конфедерация и Норвежский олимпийский комитет были объединены в Норвежскую спортивную конфедерацию и Олимпийский комитет. С ликвидацией в декабре 2007 г. самостоятельной организации «Норвежская спортивная ассоциация инвалидов», которая представляла интересы паралимпийцев, Конфедерация взяла на себя в том числе функции Паралимпийского комитета и обрела свое действующее название²⁰². Штаб-квартира организации находится в городе Осло²⁰³.

²⁰¹ Олимпийский комитет России. Национальные олимпийские комитеты Европы. – URL: <https://olympic.ru/team/nocs/europe/>

²⁰² Norges idrettsforbund. Organisering. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/organisering/>

²⁰³ Norges idrettsforbund. Kontakt Norges idrettsforbund. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/kontaktinformasjon/>

Деятельность Конфедерации включает следующие цели:

- обеспечение всем жителям Норвегии возможности заниматься спортом исходя из их желаний и потребностей и при этом без опасности быть подверженными дискриминации;
- создание положительных ценностей для граждан и общества и, таким образом, обеспечение консолидации общества;
- соблюдение в работе организации принципов добровольчества, демократичности, лояльности и равенства.

Основными четырьмя ценностями Конфедерации являются обеспечение занятий спортом в удовольствие, общение, поддержание здоровья и соблюдение честности²⁰⁴. Сотрудниками организации как с постоянным, так и с временным трудоустройством числились 370 человек (по данным на 2021 г.)²⁰⁵. На конец 2020 г. она включала 55 федераций по видам спорта, 11 спортивных объединений и 328 советов спортивных клубов²⁰⁶. Согласно данным за 2021 г., в Конфедерацию входили 7808 спортивных клубов и 1528 корпоративных спортивных клубов, т.е. 9336 спортивных клубов в совокупности. При этом общее число зарегистрированных членов в обычных спортивных клубах на начало года составляло 1 782 406 человек, что примерно на 30 000 человек больше, чем на 2020 г. Вследствие пандемии COVID-19 число членов клубов сократилось в 2020 г., но к 2021 г. оно вновь увеличилось во всех возрастных группах, за исключением девочек и девушек в возрасте 13–19 лет.

Количество активных членов клубов на конец 2021 г. составляло 1 525 355 человек, среди них доля лиц женского пола составила 40,5%. При этом произошло снижение количества членов женского пола во всех возрастных группах, за исключением возрастной группы 20–25 лет,

²⁰⁴ Norges idrettsforbund. Lov for Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/86ada031e90845ddb36836ec5b278784/97_15_nif_lovhefte_lr_s.pdf

²⁰⁵ Norges idrettsforbund. ÅRSRAPPORT 2021. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/3fa4c97bbabf4446b3867eb04fc8e102/nif_arsrapport_2021_lr_final.pdf

²⁰⁶ Norges idrettsforbund. Organisering. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/organisering/>

численность которой оставалась стабильной на протяжении как 2020 г., так и 2021 г.

Следует отметить, что дети в возрасте от 0 до 5 лет и молодые люди от 20 до 25 лет являются единственными возрастными группами, число активных участников которых в 2021 г. возросло. Не менее 50% детей и подростков в возрасте от 7 до 17 лет состоят в спортивных клубах.

По данным Конфедерации, тремя наиболее массовыми по охвату участников видами спорта в стране являются футбол, гольф и гандбол: футболом занимаются около 346 000 человек, гольфом и гандболом – около 125 000 человек. Основную долю занимающихся футболом и гандболом составляют дети и подростки в возрасте от 6 до 19 лет²⁰⁷.

Членами организации выступают спортивные клубы и спортивные федерации.

Структура Конфедерации включает следующие организационные уровни:

- национальные федерации по видам спорта (Særforbund);
- региональные федерации по видам спорта (Særkretser/regioner);
- спортивные объединения по округам (Idrettskretser);
- советы спортивных клубов (Idrettsråd) в муниципалитетах;
- спортивные клубы (Idrettslag).

Национальные федерации по видам спорта, состоящие из спортивных клубов, несут ответственность за развитие отдельных видов спорта и проведение спортивных соревнований как на национальном, так и международном уровне. Кроме того, они представляют страну в соответствующих международных федерациях²⁰⁸.

²⁰⁷ Norges idrettsforbund. ÅRSRAPPORT 2021. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/3fa4c97bbabf4446b3867eb04fc8e102/nif_arsrapport_2021_lr_final.pdf

²⁰⁸ Norges idrettsforbund. Lov for Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/369484754eda498ba864560749691337/nifs-lov-per-010223.pdf>

Региональные федерации по видам спорта – подразделения национальных спортивных федераций, полномочия которых ограничены пределами либо соответствующих округов, либо более крупных регионов (в Норвегии выделяют пять крупных регионов – Северная, Центральная, Западная, Восточная и Южная Норвегия). Географический охват конкретной региональной федерации зависит от того, насколько широко распространен конкретный вид спорта и продиктован соображениями финансовой целесообразности. Региональные федерации несут ответственность за организацию региональных лиг и других спортивных соревнований и являются подразделениями соответствующих национальных федераций в отношении соблюдения нормативно-правовых требований Конфедерации и подготовки местных спортсменов, тренеров, руководителей и спортивных судей.

Спортивные объединения – это подразделения, представляющие Конфедерацию в округах, и границы их юрисдикции совпадают с административно-территориальным делением Норвегии по округам. Таким образом, в организации насчитывается 11 спортивных объединений, выступающих своего рода филиалами Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта.

В рамках округа соответствующее спортивное объединение решает общие вопросы развития различных видов спорта, включая обеспечение проведения спортивных мероприятий, при этом непосредственно за подготовку спортсменов высшей категории и спортивного резерва отвечают спортивные федерации на национальном и региональном уровнях²⁰⁹.

В задачи объединений входит также содействие сотрудничеству между региональными федерациями по видам спорта и отдельными спортивными клубами между собой, а также взаимодействие от имени Конфедерации с органами власти округа, отвечающими за спорт и физическую активность, по

²⁰⁹ Norges idrettsforbund. Lov for Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/369484754eda498ba864560749691337/nifs-lov-per-010223.pdf>

вопросам, находящимся в компетенции регионального уровня. Кроме того, спортивные объединения должны давать рекомендации спортивным клубам округа по финансовым, административным и организационным вопросам, а также обеспечивать подготовку тренерских кадров.

На следующем организационном уровне Конфедерации – муниципальном – находятся советы спортивных клубов. Согласно Уставу Конфедерации они должны быть учреждены соответствующим спортивным объединением в каждом муниципалитете округа, насчитывающем более трех спортивных клубов. Следует отметить, что советы спортивных клубов созданы в большинстве муниципалитетов Норвегии. Их основная роль состоит в том, чтобы представлять все местные спортивные клубы в отношениях с муниципальными властями. Наиболее значимыми вопросами в рамках данного взаимодействия выступают согласование потребностей в спортивных объектах в соответствующем муниципалитете и их размещения, а также распределение государственного финансирования по программам грантов между клубами, входящими в совет.

Спортивные клубы составляют местный низовой уровень спортивной системы Норвегии. При этом индивидуальное членство в спортивном клубе – необходимое условие для участия в организованном спорте и спортивных мероприятиях. Клубы, развивающие один вид спорта, именуются в терминологии Конфедерации специальными спортивными клубами (Særidrettslag), а клубы, в которых ведется подготовка по нескольким видам спорта, называются мультиспортивными (Fleridrettslag). Существуют также спортивные клубы на базе коммерческих компаний, развивающие корпоративный спорт. Их членами являются сотрудники соответствующих организаций²¹⁰.

Значительная часть работы в клубах ведется родителями воспитанников, а также другими местными волонтерами на добровольных началах, что во

²¹⁰ Norges idrettsforbund. Lov for Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/369484754eda498ba864560749691337/nifs-lov-per-010223.pdf>

многим упрощает задачу по их финансированию²¹¹. По данным Конфедерации за 2021 г. общая стоимость работы добровольцев за год оценивается примерно в 16,2 млрд крон²¹².

Спортивные объединения не занимаются сбором каких-либо взносов со стороны членов, действуя на общественных началах. В свою очередь, спортивные федерации, региональные федерации по видам спорта, советы спортивных клубов и собственно клубы устанавливают размеры взносов самостоятельно. При этом общее собрание Конфедерации может назначать минимальный размер взносов.

Каждая организационная единица в структуре Конфедерации с годовым оборотом от 5 млн крон должна ежегодно представлять бухгалтерскую и аудиторскую отчетность. Единицы с меньшим финансированием также должны представлять отчетность, подтверждающую финансовую прозрачность их деятельности, но без аудиторской проверки.

Согласно Уставу Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта (Lov for Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité) в актуальной версии от 1 февраля 2023 г., высшим органом организации является общее собрание (Idrettstinget). Его заседания проводятся раз в два года, как правило, в конце июня.

На заседаниях общего собрания участвуют с правом голоса:

- члены правления;
- 75 представителей спортивных объединений по округам, при этом количество представителей от каждого объединения зависит от количества зарегистрированных в соответствующем округе спортивных клубов;
- 75 представителей национальных спортивных федераций, при этом количество представителей от каждой федерации зависит от количества зарегистрированных в ней клубов;

²¹¹ Skille E.A., Safvenbom R. Sport policy in Norway // International journal of sport politics and policy. – 2011. – Vol. 3 (2). Doi.org/10.1080/19406940.2010.547867

²¹² RAPPORT OM NØKKELTALL 2021. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2021.pdf>

- 3 представителя спортсменов, в числе которых по одному представителю от олимпийских и паралимпийских видов спорта и один представитель видов спорта, не входящих в олимпийскую и паралимпийскую программу.

Присутствовать на заседаниях общего собрания Конфедерации имеют право:

- члены правового комитета;
- члены постоянных комиссий;
- члены избирательной комиссии;
- члены комитета по контролю;
- генеральный секретарь Конфедерации и ее аудитор.

В числе вопросов, рассматриваемых на заседаниях общего собрания, значатся обсуждение участия Норвегии в Олимпийских и Паралимпийских играх и подачи заявок на их проведение на территории Норвегии, рассмотрение аудиторского отчета и других видов отчетности, утверждение бюджета организации и долгосрочного плана развития спорта, избрание членов правления и профильных комитетов.

Высшим исполнительным органом Конфедерации, руководящим ее работой, выступает правление (Idrettsstyret). Его основными задачами являются реализация решений, принятых общим собранием, осуществление контроля финансовых вопросов, подготовка отчетности для представления ее на заседаниях общего собрания, учреждение внутренних комитетов и утверждение круга их полномочий, утверждение нормативно-правовых документов Конфедерации, а также выполнение других задач. Заседания правления проходят ежегодно. В них участвуют, помимо членов правления, председатели спортивных федераций и руководители спортивных объединений в округах. Круг поднимаемых на заседаниях вопросов ограничен обсуждением основных направлений текущей работы и рассмотрением отчетности.

Состав правления избирается сроком на четыре года с соблюдением принципов гендерного равенства и социокультурного разнообразия и включает председателя, двух вице-председателей и восемь членов. Также в него входят по одному представителю от спортсменов, сотрудников Конфедерации и МОК. Председатель, вице-председатели и члены правления избираются на общем собрании Конфедерации²¹³.

На период 2023–2025 гг. пост председателя правления организации занимает Зайнеб Аль-Самарай (Zaineb Al-Samarai)²¹⁴. Избранная на должность председателя 36-летняя Аль-Самарай, прибывшая в Норвегию из Ирака в статусе беженца в семилетнем возрасте, состоит в Норвежской рабочей партии. В 2019 г. она стала членом правления Конфедерации, а в июне 2023 г. была избрана председателем на общем собрании²¹⁵.

В структуре органов управления Конфедерации учреждены следующие комитеты:

- правовой комитет (Lovutvalget), который занимается разработкой и разъяснением нормативных актов организации, а также выступает с нормотворческими предложениями;
- комитет по контролю (Kontrollutvalget), основной функцией которого является представление отчета общему собранию о работе правления;
- судейский комитет (Domsutvalg) и апелляционный комитет (Appellutvalg), которые действуют независимо от Конфедерации в отношении случаев нарушения антидопинговых правил и других нарушений в сфере спорта;
- избирательная комиссия (Valgkomité), которая представляет кандидатуры на выборные должности;

²¹³ Norges idrettsforbund. Lov for Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/369484754eda498ba864560749691337/nifs-lov-per-010223.pdf>

²¹⁴ Norges idrettsforbund. Idrettsstyret. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/idrettsstyret-komiteer-og-utvalg/idrettsstyret/>

²¹⁵ Nettavisen Sport. Zaineb Al-Samarai valgt til ny idrettspresident. – URL: <https://www.nettavisen.no/sport/zaineb-al-samarai-valgt-til-ny-idrettspresident/s/5-95-1135814>

- комиссия по компенсациям (Kompensasjonskomité), которая определяет размер вознаграждения председателя, вице-председателей и членов правления;

- совет по этике (Etiske råd), рассматривающий возникающие этические вопросы и дающий рекомендации относительно Кодекса этики Конфедерации;

- комитет по расследованию жалоб (Påtalesnemnd), который независим от Конфедерации в своей работе по инициированию расследований;

- комитет по медицинской этике в спорте (Idrettsmedisinsk etikuttvalg), занимающийся просветительской работой среди всех участников спортивной системы.

Общее руководство оперативной деятельностью осуществляет центральный административный блок – секретариат, который координирует ряд задач от имени спортивных федераций и спортивных объединений, таких как взаимодействие с государственными органами власти, формирование бюджета Конфедерации и его распределение. Секретариат возглавляет генеральный секретарь (Generalsekretæren) организации. На 2024 г. генеральным секретарем Конфедерации является Нильс Эйнар Аас (Nils Einar Aas)²¹⁶.

В функции генерального секретаря входит руководство административной работой в Конфедерации, выполнение решений, принятых общим собранием и/или правлением. Генеральный секретарь имеет право слова и внесения предложений на заседаниях правления, общего собрания и всех комитетов Конфедерации²¹⁷.

В структуре секретариата под началом генерального секретаря выделены подразделения, курирующие вопросы:

- организации и развития массового спорта;

²¹⁶ Norges idrettsforbund. Ansatte. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/ansatte/>

²¹⁷ Norges idrettsforbund. Lov for Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/369484754eda498ba864560749691337/nifs-lov-per-010223.pdf>

- коммерческой деятельности и организации мероприятий;
- связей с общественностью и спортивной политики;
- паралимпийского спорта;
- цифровых технологий;
- экономического развития;
- бухгалтерского учета;
- трудовых ресурсов и культуры;
- правового обеспечения²¹⁸.

Центр «Олимпиаופן» (Olympiatoppen) также подчиняется генеральному секретарю²¹⁹.

Таким образом, Конфедерация имеет весьма разветвленную структуру, которая представляет собой интегрированную модель норвежского спорта и позволяет вести работу по всем направлениям спорта и на всех уровнях административно-территориального деления. Фактически данная организация формирует основу спортивной системы Норвегии и реализует ее стратегическое регулирование, тогда как государственные органы власти обеспечивают финансирование ее деятельности.

Об этом свидетельствует и то, что Конфедерация отвечает за разработку, принятие и реализацию нормативных правовых документов в сфере спорта и физической активности, включая долгосрочные планы развития и другие нормативные документы, регулирующие деятельность подразделений и членов организации.

Так, Конфедерацией были разработаны Перспективный план для норвежского спорта на период 2019–2023 гг. (Idretten vil! Langtidsplan for norsk idrett 2019–2023)²²⁰, декларация «Права детей в спорте и положения о детском

²¹⁸ Norges idrettsforbund. Ansatte. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/ansatte/>

²¹⁹ Norges Idrettsforbund. IDRETTE VIL! LANGTIDSPLAN FOR NORSK IDRETT 2019–2023. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/8149372c5d4d439cb1b34fc1625032f0/idretten-vil_lagtidsplan-for-norsk-idrett-2019-2023_lr.pdf

²²⁰ Norges Idrettsforbund. IDRETTE VIL! LANGTIDSPLAN FOR NORSK IDRETT 2019–2023. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/8149372c5d4d439cb1b34fc1625032f0/idretten-vil_lagtidsplan-for-norsk-idrett-2019-2023_lr.pdf

спорте»²²¹, принятые общим собранием Конфедерации в 2007 г. и регулярно обновляемые, Положение о спортивных клубах (Lovnorm for idrettslag)²²², соответствовать которому должны уставные документы всех спортивных клубов членов Конфедерации, Спортивная политика на 2011–2015 гг. «Радость спорта для всех» (Joy of Sport – for All Sport Policy Document 2011–2015)²²³ и др.

Многолетняя работа Конфедерации по развитию спорта отмечена в рейтинге «Greatest Sporting Nation» за 2023 г., основанном на ряде статистических показателей. Так, Норвегия была признана самой спортивной страной в мире в расчете на душу населения, намного опередив Швейцарию и Швецию. Она занимает 1-е место в данном рейтинге начиная с 2017 г. с перерывом на 2021 г., когда ее опередила Словения²²⁴. Кроме того, в 2020 г. Норвегия стала второй после США самой спортивной страной в мире без учета численности населения. Это первый случай, когда стране со скандинавского полуострова удалось попасть в топ-10 рейтинга сразу в обеих категориях. Подняться на 2-е место в рейтинге результативности ей помогли в первую очередь зимние виды спорта, поскольку спортивный календарь 2020 г. был существенно пересмотрен в результате пандемии COVID-19: в связи с тем, что большинство спортивных соревнований начиная с марта были приостановлены, зимние виды спорта во многом определили результаты рейтинга 2020 г.²²⁵

Рассматривая деятельность Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, следует подробнее остановиться на роли и полномочиях центра «Олимпиатoppen» как подведомственной организации, на которую возложена ответственность за

²²¹ Children's Rights in Sport. Provisions on Children's Sport. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/wp-content/uploads/2019/04/Childrens-Right-to-Sport-in-Norway.pdf>

²²² Lovnorm for idrettslag. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/juss/lovnormer/for-idrettslag/>

²²³ Joy of Sport – for All. Sport Policy Document 2011–2015. – URL: https://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/sportpolicydocument2011_2015_1.pdf

²²⁴ Greatest Sporting Nations. Norway. – URL: <https://greatestsportingnation.com/Country/norway>

²²⁵ Greatest Sporting Nations. Norway. – URL: <https://greatestsportingnation.com/Country/norway>

оперативную деятельность по развитию спорта высших достижений в Норвегии. Учреждение также является научным центром и занимается вопросами научно-методического обеспечения подготовки норвежских спортсменов и проведения исследований в области спортивной науки²²⁶.

Центр «Олимпиатоппен» изначально был учрежден в 1988 г. как самостоятельная общественная организация, координирующая развитие спорта высших достижений в стране. Однако в 1996 г. в результате реорганизации он был интегрирован в структуру Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта. Центр располагается в городе Осло и при этом имеет семь региональных отделений по всей Норвегии. В данных отделениях также реализуются программы по тестированию наиболее перспективных спортсменов²²⁷. В структуре организации действуют шесть департаментов, каждый из которых ведет работу в рамках конкретного направления.

Департамент здравоохранения (Helseavdelingen) обеспечивает предоставление медицинских услуг на самом высоком уровне, включая как лечение заболеваний и реабилитацию после травм, так и их профилактику. Данная работа ведется в тесном сотрудничестве с сотрудниками сферы медицинской поддержки приоритетных спортивных федераций и с опорой на региональные отделения Центра. В ведении данного Департамента находятся лаборатории, проводящие анализы биологических материалов, проверку зрения, работу с пищевыми расстройствами, курсы физиотерапии и работу по ряду других направлений²²⁸.

Департамент здравоохранения состоит из квалифицированной многопрофильной команды, включающей врачей широкого ряда специализаций (ортопедия, кардиология, травматология, психиатрия и др.),

²²⁶ Olympiatoppen. Om Olympiatoppen. – URL: <https://olympiatoppen.no/>

²²⁷ Olympiatoppen. Om Olympiatoppen. – URL: <https://olympiatoppen.no/om-olympiatoppen/om-olympiatoppen/>

²²⁸ Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>

физиотерапевтов, массажистов и других специалистов²²⁹. В круг лиц, имеющих право на получение медицинских услуг специалистов Департамента, входят спортсмены международного уровня, спортсмены, получающие или получавшие ранее стипендию центра «Олимпиа toppen», учащиеся школ со спортивным уклоном с наилучшими результатами и студенты Норвежской школы спортивных наук (Norges idrettshøgskole)²³⁰.

Другое подразделение организации – Департамент спортивных результатов и развития (Prestasjon og utvikling) – руководит взаимодействием между центром «Олимпиа toppen» и приоритетными видами спорта посредством стратегического партнерства с директорами по спорту и тренерами национальных сборных команд в соответствии с основными задачами Центра. Данный Департамент также возглавляет и координирует работу междисциплинарной команды специалистов центра «Олимпиа toppen» и ведет комплексную работу по подготовке спортивного резерва совместно со спортивными федерациями²³¹.

Еще одно подразделение – Департамент оперативной деятельности и организации соревнований (Operativ avdeling og mesterskap) – обеспечивает оптимальную подготовку и участие норвежских спортсменов в Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Юношеских Олимпийских играх и других приоритетных соревнованиях международного уровня. Данный Департамент обеспечивает работу Центра спорта высших достижений и административной и финансовой служб центра «Олимпиа toppen», выстраивая взаимодействие с отдельными спортивными федерациями и поставщиками/партнерами, с которыми сотрудничает Центр. Следует отметить, что непосредственно работу, связанную с участием Норвегии в Олимпийских, Паралимпийских

²²⁹ Olympiatoppen. Helse. Fagansatte. – URL: <https://olympiatoppen.no/fagomrader/helse/fagansatte/>

²³⁰ Olympiatoppen. Helse. Behandlingstilbud. – URL: <https://olympiatoppen.no/fagomrader/helse/behandlingstilbud/>

²³¹ Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>

играх и других ключевых соревнованиях, ведет олимпийский отдел (Olympisk avdeling) в структуре Департамента.

В рамках этой работы сотрудники олимпийского отдела участвуют в международных форумах, а также взаимодействуют с Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом, Ассоциацией национальных олимпийских комитетов и Европейскими олимпийскими комитетами.

Олимпийский отдел также занимается реализацией потенциальных проектов поддержки в рамках программы МОК «Олимпийская солидарность», предназначенной для национальных олимпийских комитетов различных стран²³².

Департамент специальных направлений и НИОКР (Fag og FoU) призван вносить междисциплинарный вклад в развитие приоритетных видов спорта, подготовку тренеров и спортсменов на уровне лучших мировых стандартов, а также быть движущей силой для обмена опытом и знаниями, помогающими достигать медальных результатов, и обеспечивать их распространение в норвежском спорте высших достижений²³³.

Данный Департамент выделяет научным организациям грантовое финансирование исследовательских проектов. Каждый проект должен курироваться специалистом, представляющим в подразделении направление, соответствующее тематике проекта. Заявки на получение гранта оцениваются с точки зрения их пользы для решения актуальных задач центра «Олимпиаатoppen». При этом приоритет отдается долгосрочным стратегическим проектам, направленным на развитие норвежского спорта²³⁴.

Еще одно подразделение Центра – Департамент по региональной работе (OLT Region) – выполняет роль движущей силы по развитию спорта высших

²³² Olympiatoppen. Olympisk avdeling. Filosofi/arbeidsmåte. – URL: <https://olympiatoppen.no/fagomrader/olympisk-avdeling/filosofiarbeidsmate/>

²³³ Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>

²³⁴ Olympiatoppen. Søk midler til FoU-prosjekt. – URL: <https://olympiatoppen.no/om-olympiatoppen/fou/veiledning-til-prosjektbeskrivelse-for-fou-soknad/>

достижений на региональном уровне вместе с региональными спортивными федерациями. Департамент координирует региональную деятельность центра «Олимпиатоппен», играя роль связующего звена между центральным руководством учреждения и региональными отделениями. Руководители региональных отделений находятся в непосредственном подчинении главы данного Департамента²³⁵.

Шестой департамент в структуре управления – это исполнительный аппарат, который отвечает за административные вопросы и управленческие решения в организации под непосредственным руководством директора центра «Олимпиатоппен»²³⁶.

Пост директора (Toppidrettssjef, букв. с норвежского «руководитель спорта высших достижений») центра «Олимпиатоппен» на 2024 г. занимает Туре Овребё (Tore Øvrebø)²³⁷.

В целом Центр представляет собой многофункциональное учреждение, которое имеет тестовые лаборатории, тренажерные залы, футбольное поле, игровые спортивные залы, гостиницу, собственную клинику, где расположены кабинеты врачей и физиологов, а также учебный класс и лаборатории, в которых проводятся научные исследования его сотрудниками. Территория организации составляет площадь в 2500 м². Здесь проходят подготовку члены национальных сборных команд как по летним, так и зимним видам спорта.

Инфраструктура центра «Олимпиатоппен» включает Центр спортивной подготовки норвежских спортсменов, расположенный в городе Осло в районе Согнсванн. Для спортсменов национальных сборных команд различные специализированные отделы учреждения проводят тестирования на выносливость, скорость, способность к восстановлению, силу и координацию

²³⁵ Olympiatoppen. Leder OLT Region. – URL: <https://olympiatoppen.no/om-olympiatoppen/ledige-stillinger/leder-olt-region/>

²³⁶ Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>

²³⁷ Olympiatoppen. Ansatte. – URL: <https://olympiatoppen.no/om-olympiatoppen/ansatte/#ledelse>

как на бюджетной, так и внебюджетной основе²³⁸. Услуги спортсменам и тренерам оказывают высококвалифицированные инструкторы, а тренировочная инфраструктура оснащена всем необходимым оборудованием, включая систему «1080 Quantum», антигравитационную дорожку «AlterG», дорожку «Storm mill» и др. Обследования в Центре спортивной подготовки норвежских спортсменов на бюджетной основе проходят члены национальных сборных команд, а также спортсмены из числа спортивного резерва, получающие стипендию от центра «Олимпиатоппен»²³⁹.

В целом организация «Олимпиатоппен» – это единственный крупнейший тренировочный и инновационный центр спортивной подготовки в Норвегии, в котором одновременно реализуется спортивная подготовка, ведутся обследования, программы восстановления, научные разработки и проводятся образовательные семинары и мастер-классы для тренеров различных видов спорта.

Организация тесно сотрудничает с Норвежской школой спортивной науки в рамках совместного проекта – Исследовательского центра спортивного травматизма в Осло (Oslo Sports Trauma Research Center)²⁴⁰.

Залогом результативной работы центра «Олимпиатоппен» по обеспечению высоких спортивных результатов Норвегии, по мнению различных исследователей, является подход, предполагающий интеграцию научных данных и их практического приложения²⁴¹. Так, по сведениям российского специалиста Михаила Виноградова, работавшего в Норвегии в качестве тренера по спортивному ориентированию, в Центре уделяют большое внимание участию сотрудников во всех крупных научных конференциях в сфере спорта, пристально отслеживают появление в мире новшеств в отдельных аспектах спортивной подготовки (например, спортивного питания,

²³⁸ Olympiatoppen. Om treningssenteret. – URL: <https://olympiatoppen.no/ressurser/treningssenteret/om-treningssenteret/>

²³⁹ Olympiatoppen. Booking treningsressurser. – URL: <https://olympiatoppen.no/ressurser/treningssenteret/booking-treningsressurser/>

²⁴⁰ Oslo Sports Trauma Research Center. About us. – URL: <https://ostrc.no/en/about-us/>

²⁴¹ Skille E.A. Sport policy in Norway / E.A. Skille, R. Safvenbom // International journal of sport politics and policy. – 2011. – Vol. 3 (2). Doi.org/10.1080/19406940.2010.547867

силовых тренировок и др.). Кроме того, в организации унифицирован сбор информации о тренировочном процессе. Все спортсмены, участвующие в спортивных сборах, обязаны вести дневник тренировок в онлайн-системе, разработанной Центром, что открывает широкие возможности для статистического и качественного анализа данных, выявления закономерностей в данных о тренировочной деятельности и организации научных исследований²⁴².

Накопленные таким образом практические знания в дальнейшем доносятся сотрудниками центра «Олимпиатоппен» до главных тренеров команд различных видов спорта. Главные тренеры, в свою очередь, передают сведения на совещаниях тренерам спортивных клубов, которые применяют их непосредственно в практической работе со спортсменами. Кроме того, похожий механизм передачи методической информации налажен для обмена успешным практическим опытом между тренерами различных спортивных федераций в случаях, когда данный опыт в одном виде спорта может быть эффективно применен в другом виде.

Еще одним аспектом работы Центра является внимание к тому, чтобы все тренеры в норвежском спорте регулярно повышали свою квалификацию. Для них создана удобная и продуманная система соответствующих курсов и семинаров, охватывающих все необходимые сферы тренерской работы²⁴³.

В полномочия организации входит долгосрочное стратегическое планирование развития спорта высших достижений Норвегии, в соответствии с которым должны действовать все его участники. Актуальные цели и задачи спорта высших достижений страны отражены в документе «Стратегический план Олимпиатоппен 2028», принятом в 2023 г. План основан на стратегическом документе Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта под названием «Перспективный план для

²⁴² Povesupersport. Виноградов М. Спорт в Норвегии: как это устроено. – URL: <https://ilovesupersport.ru/lectures/sport-v-norvegii-kak-eto-ustroeno>

²⁴³ Povesupersport. Виноградов М. Спорт в Норвегии: как это устроено. – URL: <https://ilovesupersport.ru/lectures/sport-v-norvegii-kak-eto-ustroeno>

норвежского спорта 2019–2023 гг.» и дополняющих его «Стратегических направлениях работы на 2019–2023 г.»²⁴⁴.

В Стратегическом плане Олимпиатоппен указано, что в рамках Конфедерации на организацию возложены оперативная ответственность и полномочия по развитию норвежского спорта высших достижений. Инвестиции в спорт высших достижений осуществляются через модель национальных сборных команд, где спортивные федерации несут ответственность за развитие спорта высших достижений в своих видах, включая организационную, финансовую составляющие, в то время как центр «Олимпиатоппен» несет общую ответственность за достижение результатов в норвежском спорте высших достижений с учетом его научной и медицинской компетенции. План провозглашает встраивание направления развития паралимпийского спорта высших достижений в работу Центра.

Обозначенные приоритеты в данной работе включают следующие:

- единый спорт – равные возможности, а значит, и одинаковые ожидания и требования;
- полная интеграция паралимпийского спорта в организационную структуру центра «Олимпиатоппен» с пристальным вниманием к особым потребностям паралимпийцев;
- укрепление кадрового и ресурсного потенциала паралимпийского спорта;
- стимулирование и поддержка инвестирования в паралимпийский спорт;
- активная работа на региональном уровне.

В качестве цели работы Центра на указанный период провозглашено увеличение количества медальных результатов.

Основные задачи в рамках данной цели включают:

²⁴⁴ Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>

- повышение качества ежедневной тренировочной деятельности;
- укрепление взаимосвязей внутри национальных сборных команд;
- улучшение подготовки к выступлениям на соревнованиях.

В свою очередь, задачи предполагают реализацию ряда мер, в том числе:

- создание культуры спортивной подготовки и выступлений с четкими требованиями в соответствии с задачами центра «Олимпиатоппен»;
- обеспечение надлежащих процессов работы;
- предоставление высококлассных медицинских услуг, тесное сотрудничество с собственным медицинским персоналом и таковым в спортивных федерациях и междисциплинарная работа по профилактике заболеваний и спортивных травм;
- организация систематической работы по подготовке спортивного резерва в рамках долгосрочных проектов;
- расширение работы региональных подразделений учреждения;
- улучшение ситуации в вопросе обеспечения гендерного баланса среди спортсменов, тренеров и руководителей;
- работа по подготовке к Олимпийским/Паралимпийским играм и взаимодействие с международными спортивными органами;
- проведение НИОКР;
- продвижение бренда «Олимпиатоппен»;
- поиск возможностей диверсификации источников дохода и его увеличения²⁴⁵.

В Плане выделены следующие составляющие, наличие которых необходимо обеспечить во взаимодействии со спортивными федерациями:

- разработка каждой спортивной федерацией четкой стратегии в отношении ее целей и оценки процесса их достижения, а также категоризация и приоритизация федераций согласно результатам их деятельности;

²⁴⁵ Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>

- обеспечение наличия у спортивных федераций стратегий с видением, общими целями, задачами и оценкой результата и формулированием выводов (подробный шаблон стратегии предлагается в Плане);

- обеспечение соответствия организационной структуры вида спорта поставленным перед ним целям;

- обеспечение качественной спортивной подготовки через планирование и усиление взаимодействия между всеми участниками процесса.

Также отмечается необходимость дальнейшей слаженной работы и укрепления вертикали взаимодействия между Конфедерацией, включая центр «Олимпиатоппен», с сетью его региональных представительств.

В документе описаны критерии разделения спортивных федераций и, соответственно, видов спорта на целевые группы. Так, к первой целевой группе относятся виды спорта с зарегистрированными лучшими международными результатами спортсменов, спортивной культурой и кандидатами на медали на предстоящих Олимпийских/Паралимпийских играх, чемпионате мира, а также чемпионате Европы или на занятие первых позиций в мировом рейтинге. В отношениях со спортивными федерациями данной группы центр «Олимпиатоппен» в высшей степени ориентирован на учет их индивидуальных потребностей.

Вторая целевая группа включает виды спорта с документально подтвержденными результатами на высоком международном уровне с кандидатами на завоевание от 4-го до 12-го места на предстоящих Олимпийских/Паралимпийских играх, чемпионате мира, чемпионате Европы или на занятие высоких позиций в мировом рейтинге. Для данной группы предоставляется сопровождение спортсменов/тренеров в составе национальной сборной команды при несколько меньшей степени учета индивидуальных потребностей.

К третьей группе относятся виды спорта с документально подтвержденными юношескими/юниорскими результатами на высоком международном уровне (юниорский чемпионат мира и его эквивалент) и/или

спортсмены с потенциалом для завоевания медалей на Олимпийских/Паралимпийских играх, чемпионате мира, чемпионате Европы в перспективе 4–6 лет. Вклад Центра во взаимодействие с данной группой в первую очередь направлен на формирование среды и подготовку тренеров, а также на удовлетворение конкретных потребностей групп спортсменов.

Потенциал к высокому результату на чемпионате Европы или занятию первых позиций в мировом рейтинге допускается к рассмотрению в качестве критерия для видов спорта, близких по уровню к олимпийским/паралимпийским.

План также предлагает усиленную модель финансирования норвежского спорта высших достижений, в рамках которой маркетинговые меры предусматривают заключение маркетинговых соглашений с правами на олимпийские бренды и партнерских соглашений, реализацию программы «Саммит 24». Со стороны спортивной политики и отношений с государством увеличение финансирования должно достигаться за счет лучшего планирования и прогнозирования (двух- и четырехлетний циклы), увеличения стипендиальных выплат за счет средств из государственного бюджета, а также действующего инструмента возмещения. Другими источниками увеличения финансирования спорта названы сотрудничество с фондами и другими благотворительными организациями, взаимодействие со спонсорами и коммерческим сектором и продвижение в социальных сетях²⁴⁶.

В документе уделено внимание научно-исследовательской деятельности центра «Олимпиатоппен», нацеленной на поиск новых и инновационных данных о достижении медальных результатов и внедрение актуальных разработок в норвежский спорт. При этом отмечается, что спортивный сектор должен быть лидером в развитии компетентности и применении технологий.

²⁴⁶ Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>

В качестве стратегических приоритетов научно-исследовательской деятельности учреждения выделены:

- тесное сотрудничество между Центром, спортивными федерациями и исследовательскими институтами;
- кросс-спортивная, междисциплинарная и командная научно-исследовательская работа;
- мобилизация ресурсов для приоритетных проектов / предметных областей для достижения поставленных в документе целей²⁴⁷.

В Плане также прописана общая процедура оценки работы по его реализации на различных уровнях. Так, на индивидуальном уровне лица, вовлеченные в реализацию документа, должны непрерывно оценивать свою работу и заниматься профессиональным развитием и обучением. По отношению к спортивному сектору предусмотрены совместные оценки как сезона, так и текущей работы в соответствии с заявленными целями для дальнейшей корректировки и улучшения в реализации Плана. Предполагается проводить тщательный ситуационный анализ перед началом нового сезона с новыми целями и направлениями.

Внутри центра «Олимпиатоппен» также предусмотрено проведение оценки совместной работы всех специалистов с целью дальнейшего улучшения ее качества.

Участие в Олимпийских/Паралимпийских играх требует подготовки отчета об оценке на основе:

- проведенной подготовки;
- оценки результатов;
- оценки спортивным сектором (спортивными организациями);
- собственной оценки центром «Олимпиатоппен»;

²⁴⁷ Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>

- определения аспектов, требующих улучшения и развития компетенции.

Отчетность предоставляется руководству Конфедерации и Министерству культуры и обеспечения равноправия.

Также время от времени (каждые 8–10 лет) назначенной по решению Конфедерации внешней комиссией проводится независимая оценка деятельности организации²⁴⁸.

Центр реализует программы стипендий и грантовой поддержки спортсменов и спортивных федераций. Данные программы рассчитаны как на отдельных атлетов, в том числе пары, так и на команды и выплачиваются двумя частями за годовой цикл программы. Заявки на получение стипендий и грантовой поддержки подают национальные спортивные федерации для каждого спортсмена и команды²⁴⁹.

Индивидуальные стипендии выдаются спортсменам категории «А» и «В». Стипендия категории «А» присуждается спортсменам и парам (например, в фигурном катании, парном теннисе и других видах спорта, при этом спортивные команды имеют отдельную стипендию) на основе рассмотрения каждой отдельной заявки при соответствии кандидатов ряду критерий. Критерии спортивных результатов учитывают медальный результат на Олимпийских или Паралимпийских играх, вхождение в тройку лучших в общем зачете Кубка мира по олимпийским или паралимпийским видам спорта. Также дополнительно может быть рассмотрена выдача стипендии спортсменам, показавшим высокий результат на Олимпийских/Паралимпийских играх, Кубке мира, в отдельных случаях – чемпионате Европы и/или соревнованиях аналогичного уровня.

²⁴⁸ Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>

²⁴⁹ Olympiatoppen. Generell informasjon om stipendsøtte. – URL: <https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/generell-informasjon-om-stipendstotte/>

Размер стипендиальных выплат зависит от общего дохода спортсмена (учитываются все источники дохода). Так, спортсмены с доходом до 500 000 крон в год получают стипендию в полном объеме 120 000 крон, от 500 000 до 620 000 крон – объем стипендиальной выплаты уменьшается на сумму превышения лимита дохода в 500 000 крон. Таким образом, спортсмены с доходом свыше 620 000 крон не получают стипендиальных выплат. При этом они могут пользоваться услугами Центра спортивной подготовки в том же объеме, что и спортсмены, получающие выплаты.

В перечень данных услуг входят:

- возможность прохождения тренировочного процесса на базе Центра спортивной подготовки;
- питание, включая специализированное спортивное;
- массаж;
- квота на тестирование;
- профессиональная поддержка инструкторов;
- медицинские услуги.

Спортсмены, показывающие высокие результаты на Олимпийских/Паралимпийских играх, кубках мира и чемпионатах Европы и мира и других соревнованиях такого уровня, но не удовлетворяющие критериям категории «А», могут претендовать на стипендии категории «В».

В данной категории также предусмотрено ограничение в размере выплат в зависимости от заявленного общего дохода спортсмена. Так, стипендиаты с доходом до 500 000 крон получают выплаты в полном объеме – 70 000 крон, с доходом до 570 000 крон – объем выплат сокращается по аналогии с условиями для спортсменов категории «А». Таким образом, спортсмены с доходом свыше 570 000 крон не получают выплаты, но находятся в равных условиях получения услуг Центра спортивной подготовки. Объем и перечень услуг совпадают с аналогичными услугами, предусмотренными для спортсменов категории «А».

Для тех, чьи спортивные результаты высоки и показывают потенциал к достижению мирового уровня, но не удовлетворяют требованиям категорий «А» и «В», предусмотрен грант на спортивную подготовку. Заявку по конкретному спортсмену должны подать спортивные федерации в течение трех месяцев с момента оповещения о старте сбора заявок на получение стипендий. На получение данного гранта, как правило, могут претендовать спортсмены в возрасте до 24 лет.

По условиям программы полный объем грантовой поддержки составляет 60 000 крон и подлежит уменьшению в зависимости от дохода спортсмена в диапазоне 500 000–560 000 крон аналогично стипендиям спортсменам категорий «А» и «В». Выплаты осуществляются двумя частями в течение годового цикла программы. Вне зависимости от уровня дохода все получатели данного гранта имеют право на получение услуг Центра спортивной подготовки, перечень которых совпадает с перечнем для спортсменов категорий «А» и «В»²⁵⁰.

Стипендии для команд присуждаются в следующих видах спорта: хоккей с мячом, баскетбол, керлинг, футбол, гандбол, хоккей, регби, пляжный волейбол, водное поло, волейбол.

Команды, претендующие на стипендию, должны иметь медальный результат на Олимпийских/Паралимпийских играх, чемпионатах мира и в отдельных случаях европейских чемпионатах. Объем поддержки по данной стипендии соответствует объему индивидуальной стипендии категории «А» с соответствующими условиями.

Командам, показавшим достаточно высокие результаты, но недостаточные для получения стипендии категории «А», присуждаются стипендии категории «В» с соответствующим индивидуальной стипендии объемом поддержки и на соответствующих условиях²⁵¹.

²⁵⁰ Olympiatoppen. Olympiatoppens utøverstipend – Individuelle utøvere. – URL: <https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/olympiatoppens-utoverstipend--individuelle-utovere/>

²⁵¹ Olympiatoppen. Olympiatoppens utøverstipend – Lagspillidretter. – URL: <https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/olympiatoppens-utoverstipend--lagspillidretter/>

Поддержка спортивных федераций осуществляется по направлениям поддержки проектов и субсидирования расходов спортсменов и тренеров на проживание и пользование услугами Центра спортивной подготовки.

По первому направлению финансирование выделяется на конкретные ограниченные по времени проекты, способствующие развитию норвежского спорта высших достижений за счет подготовки спортсменов или специалистов, таких как медицинский или технический персонал. Каждая заявка оценивается с точки зрения соответствия актуальным задачам центра «Олимпиатоппен». Объем финансирования и порядок выплаты определяются индивидуально в каждом отдельном случае. Данное направление поддержки курирует лично директор организации, а заявки рассматриваются руководящим аппаратом учреждения, после чего в случае положительного решения подписывается соглашение с федерацией. При этом она должна обеспечить финансирование части бюджета проекта самостоятельно²⁵².

По направлению субсидирования пребывания в Центре спортивной подготовки спортивные федерации получают право оплачивать подготовку спортсменов уровня национальных сборных (не получающих стипендии) в организации по сниженной стоимости в течение годового цикла программы по заранее составленным спискам спортсменов и срокам пребывания, указанным в заявке²⁵³.

Принципиально значимым направлением работы в преддверии Олимпийских игр 2024 г. в Париже является развитие летних видов спорта, которые традиционно не так популярны и успешны для Норвегии, как зимние. В рамках данной цели Конфедерация в лице центра «Олимпиатоппен» запустила проект «Саммит 2024» (Summit 2024), призванный обеспечить максимально успешный медальный результат на Олимпиаде 2024 г.²⁵⁴

²⁵² Olympiatoppen. Søknad om prosjektstøtte. – URL: <https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/soknad-om-prosjektstotte/>

²⁵³ Olympiatoppen. Søknad om overnattingsdøgn. – URL: <https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/soknad-om-overnattingsdogn/>

²⁵⁴ Summit 2024. – URL: <https://www.summit2024.no/>

Суть проекта, объединяющего спортивные федерации 10 видов спорта (настольный теннис, скейтбординг, борьба, тхэквондо, гребля на байдарках и каноэ, парусный спорт, гребля, стрелковый спорт, плавание и триатлон), состоит в проведении кампании национального масштаба по благотворительному сбору средств в пользу участвующих в Играх спортсменов данных спортивных федераций. Благотворительные взносы ожидаются от коммерческих компаний и частных лиц. Последние могут сделать пожертвование посредством отправки SMS с минимальной суммой в 100 крон. Также желающие могут подписаться на ежемесячные платежи с их счета мобильного телефона или банковского счета.

Всего в рамках проекта «Саммит 2024» поддержку получают 130 спортсменов национальных сборных команд. Собранные средства предполагается направить на закупку оборудования и экипировки, оплату труда тренеров и проведение спортивных сборов для участвующих спортсменов²⁵⁵.

Ведущим направлением деятельности центра «Олимпиатоппен» и Конфедерации в целом является развитие спортивной инфраструктуры для спорта высших достижений. Так, в 2019 г. Конфедерация инициировала строительство специального национального спортивного центра стоимостью около 525 млн крон (49 млн евро). Правительство Норвегии поддержало данный проект, выделив в 2019 г. 3 млн крон (280 тыс. евро). Планируется, что новый национальный центр будет включать в себя открытые спортивные объекты, такие как стадион, теннисные корты и ледовые катки, а также зоны, где Конфедерация сможет проводить образовательные мероприятия и научные конференции. В процессе финансирования данного объекта также участвуют Министерство культуры и обеспечения равноправия и Норвежская школа спортивных наук (Norwegian School of Sport Sciences).

²⁵⁵ Summit 2024. – URL: <https://www.summit2024.no/>

Директор Конфедерации Торе Эвребе (Tore Øvrebø) сообщил, что новый центр необходим для развития спорта в стране и деятельности Конфедерации в частности, поскольку уже имеющаяся инфраструктура стала препятствием для дальнейшего развития программ спортивной подготовки в рамках существующих международных стандартов. В связи с этим необходимо расширить как тренировочное пространство, так и зону для рабочих встреч, чтобы создать, с одной стороны, тренировочную инфраструктуру мирового уровня, а с другой – обеспечить площадку для взаимодействия, обмена опытом и обучения кадров в различных видах спорта²⁵⁶.

В 2021 г. партнер Конфедерации «DNB» перечислил 100 млн крон через свой фонд «Sparebankstiftelsen» на оснащение национального спортивного центра современным тренировочным оборудованием.

Следует отметить, что данный проект строительства, завершение которого планировалось на 2023 г., столкнулся со значительными сложностями и в 2023 г. не был завершен. В частности, в сентябре 2022 г. Агентство планирования и строительства (Plan- og bygningsetaten) муниципалитета Осло отклонило заявку на строительство нового национального спортивного центра в районе Согнсванн пригорода Осло. Тем не менее Конфедерация намерена продолжать работу по созданию национального спортивного центра²⁵⁷.

Основной объем финансирования деятельности центра «Олимпиа toppen» формируется из средств, распределяемых Конфедерацией из грантового финансирования от государственной компании «Norsk Tipping AS». При этом доля спонсорской поддержки Центра ограничена в пользу тех спортивных федераций, которые формируют значительную часть своего бюджета за счет спонсоров²⁵⁸.

²⁵⁶ Insidethegames. Norwegian NOC hopeful new national sports centre can be built by 2023. – URL: <https://www.insidethegames.biz/articles/1095870/new-national-sports-centre-norway>

²⁵⁷ Olympiatoppen. Nytt år, ny strategi og nye muligheter. – URL: <https://olympiatoppen.no/kronikker/nytt-ar-ny-strategi-og-nye-muligheter/>

²⁵⁸ Olympiatoppen. Den norske toppidrettsmodellen 2022. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/e7edfa47f77e457abf83827d39c3e1d8/den-norske-toppidrettsmodellen-2022---oppfolging-av-det-eksterne-toppidrettsutvalgets-rapport---datert-11-april-2015.pdf>

Одним из направлений деятельности Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта является подготовка тренерских кадров. Независимо от вида спорта все тренеры проходят базовое обучение в рамках системы, разработанной данной организацией.

Конфедерация разработала систему профессионального развития тренерских кадров под названием «Тренерский путь» (Trenerløypa, букв. с норвежского «тренерская трасса»), которая учитывает не только специальные навыки для ведения спортивной подготовки, но и, отражая реалии современного спорта и особенности норвежской спортивной системы, предполагает освоение тренерами и инструкторами широкого круга навыков, включая эффективное взаимодействие с ключевыми заинтересованными группами (спортсмены, родители, руководство клуба и др.). Кроме того, норвежские тренеры должны основывать свою работу на ценностях норвежского спорта, принятых Конфедерацией, следовать ее правилам и рекомендациям, в том числе в отношении защиты прав детей в спорте. При этом в каждом отдельном виде спорта национальные спортивные федерации определяют требования к компетенции тренера в отношении спортивной подготовки и его функционала на любом из уровней подготовки.

В разработке системы «Тренерский путь», завершившейся в 2011 г., приняли участие специалисты Конфедерации, центра «Олимпиадоппен», национальных спортивных федераций, научных учреждений Норвегии, а также представители Международной организации по совершенствованию тренерского мастерства (International Council for Coaching Excellence).

Данная система включает модель поэтапной профессиональной подготовки тренеров, общую для всех видов спорта, на основе которой спортивные федерации сформировали уже свои системы обучающих курсов. При этом ответственность за реализацию этих систем несут сами спортивные федерации, обеспечивая разработку модулей обучающих курсов, решение о допуске к обучению, комплектацию преподавательскими кадрами, выдачу сертификатов о прохождении курсов.

Система «Тренерский путь» включает четыре уровня основного образования, после каждого из которых тренерам доступны курсы повышения квалификации и дополнительное образование, например семинары, дополнительные тематические образовательные модули, конференции.

После прохождения обучающего курса «Тренер 1. Обучение и участие» тренер должен уметь обучать базовым техническим навыкам, а также развивать физические, психологические и социальные качества спортсменов начального уровня.

Курс «Тренер 2. Участие и развитие» позволяет участникам выработать всестороннее представление о тренировочном процессе.

На курсе следующего этапа «Тренер 3. Развитие и спортивные результаты» тренеры осваивают компетенцию, позволяющую анализировать, обдумывать и использовать теорию и практику, необходимые для оптимального улучшения результатов молодых талантливых спортсменов.

Заключительный этап представлен курсом «Тренер 4. Спортивные результаты и спорт высших достижений», который направлен на освоение тренерами навыков для подготовки спортсменов высшей категории, соревнующихся на национальном и международном уровнях.

Также на каждом из уровней подготовки базовым элементом является учет тренерами потребностей спортсменов в обеспечении социально открытой, интересной и безопасной тренировочной среды²⁵⁹.

Для каждого уровня указаны обязательный минимум часов обучения и минимальное количество часов практики. Так, для первого уровня требуется прохождение как минимум 45 ч обучения и такое же количество времени практического применения полученных знаний и навыков. Курс «Тренер 2. Участие и развитие» предполагает прохождение обучения продолжительностью как минимум 75 ч и наработку практического опыта в таком же объеме. Последние два уровня тренерской подготовки требуют по 90

²⁵⁹ Norges Idrettsforbund. Om Trenerløypa. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/nif/trenerloypa/om-trenerloypa/>

ч освоения теории и применения ее на практике для получения сертификата о прохождении курса²⁶⁰.

Для тренеров, работающих со спортсменами высшей категории, в центре «Олимпиатоппен» проводятся курсы повышения квалификации двух уровней – курс для тренеров спортивного резерва (topptrener 1) и курс для тренеров спортсменов высшей категории (topptrener 2). Разработанные для различных целевых групп, данные курсы являются отдельными, т.е. тренер может пройти курс «topptrener 2» без прохождения «topptrener 1». Программы данных курсов рассчитаны на два года. Занятия являются дополнительными к базовому образованию, предлагаемому спортивными федерациями²⁶¹.

Обучающие модули для курсов подготовки тренеров, разработанные и проводимые Конфедерацией, доступны участникам в электронном формате на специальном портале «NIF e-learning» (<https://ekurs.nif.no/>)²⁶².

Согласно правилам Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта, принятым в 2021 г. правлением организации, с 2022 г. для всех тренеров, инструкторов и лиц, организующих тренировочный процесс в норвежском спорте, для подтверждения их профессиональной квалификации обязательно получение сертификата тренера соответствующего направления.

Действуют сертификаты тренера по трем направлениям:

- тренер детского спорта (работа со спортсменами до 12 лет);
- тренер юношеского спорта (работа со спортсменами 13–19 лет);
- тренер для взрослой категории спортсменов (работа со спортсменами 20 лет и старше).

Данное требование нацелено на обеспечение безопасности детей в спорте, а также создания эффективной тренировочной среды, ставящей в

²⁶⁰ Norges Idrettsforbund. Trenerløypa. – URL:

<https://www.idrettsforbundet.no/siteassets/idrettsforbundet/trenerloypa/trenerloypa-modell.pdf>

²⁶¹ Norges Idrettsforbund. Topptrenerutdanning. – URL:

<https://www.idrettsforbundet.no/nif/trenerloypa/topptrenerutdanning/>

²⁶² Norges Idrettsforbund. Velkommen til idrettens e-læringsportal. – URL: <https://ekurs.nif.no/>

центр личность спортсмена и основанной на ценностях норвежского спорта. При этом ответственность за отслеживание его исполнения лежит на спортивных клубах.²⁶³

Получение сертификата тренера представляет собой прохождение онлайн-тестирования на специально разработанной платформе Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта по адресу trener.nif.no (на 2024 г. доступ к данному сайту ограничен), в результате которого при наборе достаточного количества баллов электронный сертификат загружается в резюме тренера на платформе «Мой спорт» (Min idrett)²⁶⁴.

Платформа «Мой спорт», созданная и управляемая Конфедерацией, представляет собой комплексную систему внесения и хранения данных для всех участников норвежского спорта²⁶⁵. В ней регистрируются спортсмены всех возрастов, родители юных спортсменов, судьи, представители администрации клубов, тренеры и другие участники спортивного движения. Вся информация по каждому участнику норвежского спорта хранится в его профиле и своевременно пополняется. Разработанное так называемое спортивное резюме в данной системе представляет собой всю информацию по отдельному зарегистрированному пользователю, которая находится в доступе у Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта и сводится в один файл. В данной системе можно зарегистрировать членов семьи, которые при этом будут иметь отдельные профили.

На платформе доступны покупка и оплата обучающих курсов, регистрация на спортивные мероприятия, внесение взносов и оплата участия в спортивных мероприятиях, а также приобретение лицензий. При этом сама регистрация и пользование платформой являются бесплатными²⁶⁶.

²⁶³ Norges Svømmeforbund. Obligatorisk trenerattest for alle trenere i norsk idrett. – URL: <https://svomming.no/nyheter/obligatorisk-trenerattest-for-alle-trenere-i-norsk-idrett/>

²⁶⁴ Norges Idrettsforbund. Om Trenerattesten. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/trener/artikler/om-trenerattesten/>

²⁶⁵ Min idrett. – URL: <https://www.minidrett.no/>

²⁶⁶ Norges Idrettsforbund. Min idrett brukerveiledning. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/digital/minidrett/min_idrett_brukerveiledning/

Другим направлением деятельности Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта является развитие массового спорта. Организация ведет активную работу по популяризации спорта и физически активного образа жизни среди всех групп населения, уделяя особое внимание наиболее уязвимым из них. Данная работа представляет собой тесное сотрудничество с Правительством Норвегии. Так, с 1993 г. Конфедерацией совместно с Министерством культуры и обеспечения равноправия реализуется Программа выдачи грантов на поддержку социальной интеграции в местных спортивных клубах (Tilskuddsordningen Inkludering i idrettslag).

Суть Программы состоит в том, чтобы помочь детям и подросткам, особенно женского пола как наименее физически активной категории населения, из малообеспеченных слоев граждан преодолеть финансовые барьеры к занятиям спортом и физической активностью в спортивных клубах. Ее финансирование осуществляет Правительство, Конфедерация обеспечивает непосредственную реализацию Программы на местах через сеть спортивных объединений и советов спортивных клубов, которые распределяют средства непосредственно между клубами в 30 включенных в Программу муниципалитетах Норвегии²⁶⁷. Список муниципалитетов был составлен на основе высокой численности в них несовершеннолетнего населения и преобладания жителей из числа национальных меньшинств и/или высокого числа детей из малообеспеченных семей²⁶⁸.

Согласно данным отчета Конфедерации, подготовленного по итогам реализации Программы за 2022 г., 460 участвовавших спортивных клубов осуществили 911 мероприятий/услуг (по сравнению с 631 в 2021 г.).

Данные мероприятия включали:

²⁶⁷ Norges idrettsforbund. Tilskuddsordningen Inkludering i idrettslag. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/inkludering/politisk-arbeid/>

²⁶⁸ Regjeringen.no. Special sporting activities. – URL: <https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/tilskudd/Special-sports-activities/id764864>

- еженедельные мероприятия (проводимые в течение длительного времени регулярные спортивные мероприятия);
- дни свободного посещения спортивных залов;
- обучающие курсы;
- массовые развлекательные мероприятия;
- меры, ориентированные на вовлечение родителей;
- финансовую поддержку для покрытия индивидуальных расходов и др.

Мероприятия были ориентированы на целевые группы, указанные в Программе. В спортивных секциях участвовало до 67 000 детей и подростков (около 41 500 в 2021 г.), а 470 родителей, старших братьев и сестер оказывали поддержку клубам (в 2021 г. их количество составляло 400 человек)²⁶⁹. На реализацию цикла Программы 2023 г. Конфедерация запросила у Правительства Норвегии финансирование в размере 28 млн крон²⁷⁰.

Одним из последствий пандемии COVID-19 стало снижение числа граждан, активно занимающихся спортом в Норвегии. В ответ на это Конфедерация инициировала акцию под названием «Возвращение в спорт» (Tilbake til idretten) осенью 2021 г., как только были сняты карантинные ограничения. В акции приняли участие все спортивные организации, включая спортивные федерации, спортивные объединения по округам, советы спортивных клубов и спортивные клубы. Были разработаны агитационные материалы с фирменным логотипом, фильмы и изображения для использования на всех цифровых носителях и для всех организационных уровней в норвежском спорте. Также был создан набор цифровых инструментов для удобной регистрации как спортсменов, так и волонтеров в спортивные клубы, доступный для любой спортивной организации. Кампания получила широкий охват: более 10 млн просмотров по цифровым

²⁶⁹ Norges idrettsforbund. Rapport for tilskudd til Inkludering i idrettslag 2022. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/c54e512ad8c240d28cc7559c4db553ae/inkl-i-il-2023-rapport-fra-nif-til-kud-inkludering-i-idrettslag-for-2022.pdf>

²⁷⁰ Norges idrettsforbund. Rapport for tilskudd til Inkludering i idrettslag 2021. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/c54e512ad8c240d28cc7559c4db553ae/inkl-i-il-2022-rapport-fra-nif-til-kud-inkludering-i-idrettslag-for-2021.pdf>

информационным каналам, включая социальные сети, и в местных газетах. Специальная национальная кампания на телевидении набрала в общей сложности 14,2 млн просмотров, а трехнедельная радио-кампания на партнерской радиостанции «P4» – более 9,6 млн прослушиваний (прим. – данные о количестве вернувшихся к занятиям спортом в результате кампании в источнике не представлены).

В 2021 г. Конфедерация также запустила пилотную версию инициативы «Карта досуга» (Fritidskortet) совместно с национальными органами власти при непосредственном участии советов спортивных клубов и спортивных объединений по округам. Инициатива призвана помочь в обеспечении возможности детям и подросткам из семей со стабильно низкими доходами участвовать в организованных спортивных и других мероприятиях и соревнованиях, способствующих повышению физической активности. Предполагается, что финансовая поддержка будет распределяться через универсальный интерфейс для счетов-фактур, специально разрабатываемый для данной инициативы. Как отмечается в годовом отчете Конфедерации за 2021 г., для ее реализации на местах подразделениям рекомендуется усилить взаимодействие с органами государственной власти на всех уровнях в целях увеличения финансирования²⁷¹.

Еще одной мерой, предпринятой организацией для поощрения активного образа жизни детей и подростков, является инициатива «Весь спорт для детей» (Allidrett for barn). Данная инициатива объединяет широкий спектр как видов спорта и видов активностей, так и среды для занятий ею (лес, спортивный зал, пустырь, снег, лед, вода). Акцент делается на развитии базовых двигательных навыков посредством игр и занятий, адаптированных к уровню развития участников. Мероприятие в рамках инициативы может быть организовано спортивным клубом, развивающим несколько видов спорта, или

²⁷¹ Norges idrettsforbund. ÅRSRAPPORT 2021. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/3fa4c97bbabf4446b3867eb04fc8e102/nif_arsrapport_2021_lr_final.pdf

совместными усилиями нескольких спортивных клубов. В спортивном клубе могут быть созданы специальные секции для детей, подростков, в том числе с ограниченными возможностями здоровья.

Конфедерация предлагает информационные материалы по организации подходящих под параметры инициативы мероприятий, а также редактируемый шаблон диплома для награждения участников. Кроме того, предоставляется шаблон годового плана занятий в рамках мероприятия с предложениями видов активности и мест для их проведения. Годовой план должен охватывать в общем не менее 20 недель.

Мероприятия должны разрабатываться для возрастных категорий участников до 12 лет и 13–19 лет как направление «Весь спорт для молодежи», а также есть отдельное направление для участников с ограниченными возможностями здоровья.

Спортивные клубы – члены Конфедерации, желающие участвовать в инициативе, подают заявки на выделение им финансовых средств через спортивное объединение соответствующего округа, которое оценивает их и либо отправляет обратно на доработку, либо передает в Конфедерацию. Заявка может быть подана только один раз в течение календарного года, но без ограничения по срокам. В ней должен содержаться годовое мероприятие с разбивкой по неделям. К рассмотрению принимаются только заявки на мероприятия, ведущие которых прошли обучение со спецификой организации программ в детском спорте, а тренеры имеют справку из полиции о несудимости.

Получить поддержку можно только единовременно под запуск своего мероприятия. Уже реализуемые мероприятия не финансируются. При этом для уже реализуемых мероприятий предусмотрены иные выплаты, например грант на развитие. Грант выдается спортивным клубам, планирующим расширение объема или увеличение охвата мероприятия, его возрастных уровней, повышение квалификации тренеров, на перезапуск мероприятия, которое не проводилось более года, или иные подходящие цели.

Размер выделяемого финансирования на запуск мероприятия зависит от количества участвующих детей: для мероприятий с количеством участников менее чем 50 человек – 15 тыс. крон; если участников 50 и более – 18 тыс. крон. Размер гранта на развитие составляет 10 тыс. крон и может быть использован на расширение охвата мероприятий. Данные по суммам приведены по состоянию на 2023 г.²⁷²

Определенная роль в деятельности Конфедерации отводится информированию и распространению знаний о лучших практиках в сфере управления и администрирования в спорте. Так, на веб-сайте организации содержится раздел, посвященный теме развития спортивных клубов «Гид для клуба» (Klubbguiden). В данном разделе опубликованы материалы для членов правления и администрации спортивных клубов.

Три основных направления материалов охватывают такие темы, как:

- учреждение спортивного клуба с пошаговым списком необходимых действий;
- управление спортивным клубом, включая информацию о доступных для клубов актуальных программах финансовой и другого вида поддержки от Конфедерации и ее партнеров;
- пути дальнейшего развития клуба, связанные с внедрением передовой управленческой практики с акцентом на актуальных для современного норвежского спорта ценностях²⁷³.

Отдельное внимание уделяется Конфедерацией вопросу обеспечения доступа к спортивной инфраструктуре широким слоям населения, с чем на данный момент в Норвегии наблюдаются сложности. Так, опрос, проведенный норвежской общественной организацией «Volunteer Norway» в 2019 г., показал, что 27% семей с одним-двумя детьми не могут позволить занятия спортом из-за их высокой стоимости. По итогам опроса Конфедерация

²⁷² Norges idrettsforbund. Allidrett for barn. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/barneidrett/allidrett-for-barn/>

²⁷³ Norges idrettsforbund. Klubbguiden. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/klubbguiden/>

призвала муниципальные власти по всей стране обеспечить бесплатный доступ для занятий спортом на базе муниципальных и общественных спортивных сооружений для детей и молодежи в возрасте от 6 до 19 лет, чтобы существенно снизить порог для занятий спортом. Со своей стороны организация также активно работает над тем, чтобы сделать занятия спортом в Норвегии менее дорогостоящими и более доступными. На системной основе проводится работа по устранению излишних расходов, с тем чтобы стоимость занятий спортом была как можно более низкой²⁷⁴.

Основным источником финансирования Конфедерации являются средства, распределяемые государством на спортивные цели из части доходов государственной компании «Norsk Tipping AS». В 2021 г. из данного источника организацией была получена сумма в объеме 750 000 000 крон. При этом всего государством на спортивную сферу за 2021 г. было распределено 3 230 588 000 крон, из них 1 753 476 000 крон было направлено на создание и реконструкцию спортивных объектов.

Остальная часть бюджета Конфедерации формируется из финансирования, выделяемого органами власти всех уровней помимо финансирования строительства спортивных объектов и спонсорской поддержки. По данным годового отчета организации за 2021 г. от органов власти было получено 2 138 179 000 крон в 2021 г. и 1 855 049 000 крон в 2020 г. В 2021 г. данная статья доходов включала в том числе 750 000 000 крон, выделенных государством из средств «Norsk Tipping AS» (в 2020 г. – 730 000 000 крон), 637 259 000 крон (в 2020 г. – 622 312 000 крон), полученных в рамках возмещения НДС на товары и услуги, 585 825 000 крон в форме целевых грантов от Министерства культуры и обеспечения равноправия (в 2020 г. – 446 988 000), направленных на развитие инклюзии в спорте, поддержку спортивных федераций и спортивных объединений по округам, а также на продвижение физической активности среди населения на местном

²⁷⁴ Insidethegames Norwegian Olympic Committee call for cheaper access to sport after participation survey results.
– URL: <https://www.insidethegames.biz/articles/1083464/nif-call-for-cheaper-access-to-sport>

уровне. По последнему направлению – продвижение физической активности на местном уровне – было выделено 470 189 000 крон в 2021 г. и 372 358 000 крон в 2020 г. в рамках целевых грантов Министерства культуры и обеспечения равноправия²⁷⁵.

Помимо целевых грантов Министерства культуры и обеспечения равноправия Конфедерация получает грантовое финансирование из ряда других источников. В 2021 г. его объем составил 164 627 000 крон, в 2020 г. – 67 055 000 крон.

По данной статье доходов финансирование было получено:

- от норвежской организации помощи развивающимся странам «Nores» в объеме 1 480 000 крон в 2021 г. и 1 493 000 крон в 2020 г.;
- от крупнейшего общественного фонда поддержки здравоохранения «Stiftelsen Dam» в объеме 15 723 000 крон в 2021 г. и 7 642 000 крон в 2020 г.;
- от фонда «Sparebankstiftelsen» крупнейшей финансовой группы «DNB» в объеме 7 036 000 крон в 2021 г. и 7 997 000 в 2020 г.;
- от фонда поддержки лиц с ОВЗ в спорте «Stiftelsen VI» в объеме 16 662 000 крон в 2021 г. и 24 908 000 крон в 2020 г.²⁷⁶

В 2021 г. также было получено финансирование от правительственного Управления по азартным играм и фондам (Lotteri- og stiftelsestilsynet) по программе поддержки в восстановления от последствий пандемии COVID-19 в объеме 103 299 000 крон. Спонсорская поддержка – 51 512 000 крон в 2021 г. и 51 609 000 крон в 2020 г.²⁷⁷

Общие расходы Конфедерации составили сумму в объеме 2 293 782 000 крон в 2021 г. и 2 002 036 000 крон в 2020 г. Из них 658 595 000 крон за 2021 г. и 605 434 000 крон за 2020 г. были выплачены национальным спортивным федерациям в виде грантов и субсидий, 91 080 000 крон в 2021 г. и 85 680 000

²⁷⁵ Norges Idrettsforbund. Nokkeltall Rapport 2021. – URL:

<https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrappport-2021.pdf>

²⁷⁶ Norges Idrettsforbund. Nokkeltall Rapport 2021. – URL:

<https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrappport-2021.pdf>

²⁷⁷ Norges Idrettsforbund. Nokkeltall Rapport 2021. – URL:

<https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrappport-2021.pdf>

крон в 2020 г. получили от организации спортивные объединения по округам, в том числе на программы подготовки тренерских кадров. Спортивным клубам и на продвижение спорта на местном уровне было выделено 470 189 000 крон в 2021 г. и 372 358 000 крон в 2020 г. Еще 522 755 000 крон в 2021 г. и 522 490 000 крон в 2020 г. составили выплаты по возмещению НДС на товары и услуги различным организациям²⁷⁸.

Расходы на социальные выплаты, отчисления и заработную плату сотрудникам, за исключением сотрудников спортивных объединений по округам, оказались в объеме 179 113 000 крон в 2021 г. и 168 653 000 крон в 2020 г. В опубликованной отчетной документации содержится информация о выплатах руководящему составу Конфедерации. Так, общая сумма вознаграждений и отчислений, выплаченных действующему генеральному секретарю с момента его вступления в должность (с сентября по декабрь 2021 г.), составила 492 000 крон. Его предшественнику на данном посту за период январь – июнь 2021 г. было выплачено 1 079 000 крон. Выплаты председателю Конфедерации составили 1 593 000 крон, вице-председателю – 256 000 крон, членам правления – 763 000 крон за 2021 г.²⁷⁹

У поставщиков были приобретены товары на сумму 596 000 крон в 2021 г. и 852 000 крон в 2020 г. Административные расходы оказались в объеме 41 618 000 крон в 2021 г. и 40 482 000 крон в 2020 г. На цели продвижения и маркетинга было потрачено 18 337 000 крон в 2021 г. и 8 588 000 крон в 2020 г. За обеспечение ИТ-коммуникаций и коммунальных услуг было уплачено 58 595 000 крон в 2021 г. и 49 177 000 крон в 2020 г. Командировочные и транспортные расходы составили 14 780 000 крон в 2021 г. и 16 302 000 крон в 2020 г.²⁸⁰

²⁷⁸ Norges Idrettsforbund. Nokkeltall Rapport 2021. – URL:

<https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrappport-2021.pdf>

²⁷⁹ Norges Idrettsforbund. Nokkeltall Rapport 2021. – URL:

<https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrappport-2021.pdf>

²⁸⁰ Norges Idrettsforbund. Nokkeltall Rapport 2021. – URL:

<https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrappport-2021.pdf>

Генеральным спонсором Конфедерации является государственная игорная компания «Norsk Tipping As». Средства, получаемые от данной компании, направляются на финансирование развития как спорта высших достижений, так и массового спорта.

Авиакомпания «SAS» (Scandinavian Airlines) выступает в качестве партнера Конфедерации в организации перевозок.

В рамках соглашения о сотрудничестве компания «TINE» – крупнейший в Норвегии производитель, дистрибьютор и экспортер молочных продуктов – помогает развитию спорта высших достижений и массового спорта, а также несоревновательной физической активности в стране посредством сотрудничества со спортивными федерациями. Также компания выступает поставщиком питания для высококвалифицированных спортсменов.

Компания – производитель одежды для спорта и активного отдыха «Craft» является одним из крупнейших поставщиков экипировки для многих видов спорта.

Компания «Elämys Sport Norway» выступает партнером Конфедерации по организации поездок на крупные международные спортивные мероприятия, в том числе на Игры XXXIII Олимпиады в Париже в 2024 г.

Норвежская частная радиовещательная компания с национальным охватом «P4» поддерживает организацию как спонсорским финансированием, так и в качестве партнера по вещанию.

Международная технологическая компания «Kongsberg Gruppen» является партнером Конфедерации и, в частности, центра «Олимпиаппен» в развитии выбранных олимпийских видов спорта в рамках проекта «Саммит 2024».

Официальным партнером организации в вопросах трудовых ресурсов выступает норвежская компания «Otiga Group».

Список партнеров Конфедерации включает ряд других норвежских компаний, а также международные организации, которые выступают

партнерами Международного олимпийского комитета, например, «Intel», «Samsung», «Deloitte»²⁸¹.

Пример Норвежского олимпийского и паралимпийского комитета и Конфедерации спорта по-своему уникален в ряду национальных систем спорта. В отличие от большинства государств в Норвегии координацией и развитием спорта в стране занимается национальный олимпийский комитет. Отличительной особенностью Конфедерации является тщательно выстроенная разветвленная структура, которая обеспечивает охват развития спортивного движения как в территориальном отношении, так и в отношении вертикали управления внутри организации.

Указанные характеристики Конфедерации наряду с ее полуторавековой историей и широким общественным признанием в стране позволяют организации вести весьма эффективную работу по развитию норвежского спорта во всех его направлениях, начиная от массового спорта до спорта высших достижений.

²⁸¹ Norges idrettsforbund. Norges idrettsforbunds samarbeidspartnere. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/samarbeidspartnere/>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленный в монографии анализ развития сферы физической активности и спорта Норвегии позволил выявить некоторые характерные особенности системы норвежского спорта.

В первую очередь обращает на себя внимание та роль, которую играют государственные органы власти в управлении спортом в Норвегии – она сводится преимущественно к обеспечению населения спортивной инфраструктурой за счет распределения средств на строительство и модернизацию спортивных и рекреационных объектов. При этом непосредственно за развитие спорта в стране отвечает национальная общественная организация – Норвежский олимпийский и паралимпийский комитет и Конфедерация спорта, выступающая центральным регулирующим актором в спортивной системе Норвегии и ее главным ядром.

При этом если в некоторых странах мира Олимпийский комитет отделился от зонтичных национальных спортивных организаций, приобретя независимый статус (например, в КНР, Японии и др.), то в Норвегии, наоборот, в 1996 г. произошло слияние Норвежского олимпийского комитета и Норвежской конфедерации спорта в единую организацию, вобравшую в себя все функции по управлению спортом.

В стране приоритетное внимание уделяется привлечению различных групп населения к занятиям спортом, что во многих государствах носит формат утвержденной политики, однако в Норвегии это рассматривается как неотъемлемая часть ежедневного образа жизни, продвигающего регулярную физическую активность и занятия спортом на свежем воздухе.

Не удивительно, что в стране достаточно большое количество детей, занимающихся спортом. Программы спортивной подготовки детей и подростков ведутся на базе спортивных клубов по месту жительства, в которых значимую роль играют родители, часто выступающие в качестве тренеров на волонтерской основе. Высокая степень участия взрослого

населения в работе местных спортивных клубов и в занятиях вместе с детьми является частью их образа жизни и подчеркивает особенности национального менталитета норвежцев.

Особое значение в Норвегии придается и развитию спорта высших достижений, что выражается в увеличении количества медальных результатов на ключевых международных соревнованиях.

На подготовку спортсменов высшей категории страны накладывают отпечаток особенности организации спортивной системы. Так, весь процесс отбора спортивного резерва и формирования национальных сборных команд в Норвегии ведется исключительно спортивными федерациями по видам спорта в сотрудничестве с Норвежским олимпийским и паралимпийским комитетом и Конфедерацией спорта, а именно его подразделением – центром «Олимпиатоппен». Последний решает вопрос организации непосредственно тренировочного процесса и научно-методического обеспечения и медицинского сопровождения спортсменов высшей категории, обладая безраздельными полномочиями по формированию национальных сборных команд для участия в летних и зимних Олимпийских и Паралимпийских играх.

Низовой уровень подготовки спортсменов в стране представлен преимущественно спортивными клубами, в которых юные спортсмены проходят подготовку вплоть до старших классов школы. При этом программа подготовки выбирается каждым клубом по своему усмотрению. Как правило, по достижении спортсменами возраста старших классов школы происходит переход в спортивные гимназии. Часть из них получает статус одобренных центром «Олимпиатоппен». Также в отборе спортивного резерва в норвежском спорте активную роль играют спортивные федерации и их региональные отделения. Они реализуют специальные проекты с участием крупных спонсоров (например, команды спортивного резерва в лыжных гонках) и проводят соревнования для юношеских категорий.

Основное отличие норвежской системы финансирования заключается в том, что средства государственного бюджета фактически не используются для

обеспечения спорта. Главным источником выделения средств на развитие спорта в стране являются отчисления от лотерей и азартных игр. С целью финансирования социальной сферы, и в том числе спорта, в Норвегии была создана государственная лотерейная компания «Norsk Tipping AS», выступающая эксклюзивным организатором лотерей и азартных игр в стране. Около 64% всей прибыли компании от лотерей и азартных игр не включаются в государственный бюджет, а напрямую направляются на финансирование норвежского спорта.

Еще одним источником финансирования спорта в Норвегии являются собственные средства муниципалитетов, которые формируются из налогов и государственных трансфертов.

В части негосударственного финансирования в стране можно выделить членские взносы, которые выступают основным источником дохода норвежских спортивных клубов и составляют более 60% их годового бюджета, а также волонтерскую деятельность.

Таким образом, представленный в монографии анализ развития физической активности и спорта Норвегии позволил выявить модель организации сферы физической активности и спорта, которая в значительной степени отражает национальные особенности, культуру и традиции данной страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Генеральная Ассамблея ООН. Спорт как фактор обеспечения устойчивого развития. – URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N18/399/83/PDF/N1839983.pdf?OpenElement>
2. Государственное управление в сфере спорта высших достижений за рубежом: монография / Т.В. Долматова, А.В. Зубкова, Е.В. Кузнецова [и др.]; под. общ. ред. Т.В. Долматовой; ФГБУ ФНЦ ВНИИФК. – М., 2021. – 832 с.
3. Олимпийский комитет России. Национальные олимпийские комитеты Европы. – URL: <https://olympic.ru/team/nocs/europe/>
4. Платонов В. Система олимпийской подготовки спортсменов в Норвегии / В. Платонов, Ю. Павленко, В. Томашевский // Наука в олимпийском спорте. – № 1. – 2018. – С. 73–82.
5. Agder fylkeskommune. Organisasjonskart for fylkes-administrasjonen. – URL: <https://agderfk.no/om-oss/organisasjonen/organisasjonskart/>
6. Andersen M. Which nation is best in Nordic elite sport? – URL: <https://www.olympiakomitea.fi/uploads/2018/10/michael-andersen-analysis-which-nation-is-best-in-nordic-elite-sport.pdf>
7. Antidoping Norge. Financing. – URL: <https://www.antidoping.no/english/about-anti-doping-norway/financing>
8. Antidoping Norge. Independent Committees. – URL: <https://www.antidoping.no/english/about-anti-doping-norway/independent-committees>
9. Antidoping Norge. Organization. – URL: <https://www.antidoping.no/om-adno/organisasjon>
10. Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won the Winter Olympics. – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/norway-won-winter-olympics/>
11. Aspen Institute. Farrey T. How Norway Won All That Olympic Gold (Again). – URL: <https://www.aspeninstitute.org/blog-posts/how-norway-won-all-that-olympic-gold-again/>

12. Augestad P. & Bergsgard N. A. Chapter 8. Norway // Comparative Elite Sport Development: systems, structures and public policy, ed. Houlihan B. & Green M. – URL:
<http://www.mim.ac.mw/books/Comparative%20Elite%20Sport%20Development.pdf>
13. Bergen Kommune. – URL: https://pub.framsikt.net/2019/bergen/mr-201912-%C3%A5rsmelding_2019/#/budsa/mainmenu/13
14. Bergen Kommune. Aktivitetskortet for barn og unge. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/fritid/fritidstilbud/aktivitetskortet-for-barn-og-unge>
15. Bergen Kommune. Arrangementsstøtte - Idrett 2023. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/9111/details>
16. Bergen Kommune. Årsmelding 2020. 13-Idrett. – URL: <https://pub.framsikt.net/2020/bergen/mr-202012-%C3%A5rsmeld2020/#/budsa/mainmenu/13>
17. Bergen Kommune. Årsmelding 2021. Årsregnskap. – URL: https://pub.framsikt.net/2021/bergen/mr-202112-%C3%A5rsmelding_2021/#/acc/summary/accounting
18. Bergen Kommune. Byrådsavdeling for barnehage, skole og idrett. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/omkommunen/avdelinger/byradsavdeling-for-barnehage-skole-og-idrett/underavdelinger>
19. Bergen Kommune. Children's and youth funds for sports. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/barneog-ungdomsmidler-for-idrett>
20. Bergen Kommune. Forside/Årsregnskap. – URL: https://pub.framsikt.net/2019/bergen/mr-201912-%C3%A5rsmelding_2019/#/acc/summary/accounting
21. Bergen Kommune. Fotballbaner i Bergen kommune. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/idrett/idrettsanlegg/fotballbaner-i-bergen-kommune>

22. Bergen Kommune. Friidrettsanlegg i Bergen commune. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/idrett/idrettsanlegg/friidrettsanlegg-i-bergen-kommune>
23. Bergen Kommune. Idrettsplan for 2017–2027. Idrettsbyen Bergen – aktiv og attraktiv for alle. – URL: https://bergen.extend.no/export/bergen/bbsi/docs/doc_7136/attachments/Idrettsbyen_Bergen_aktiv_og_attraktiv_for_alle.pdf
24. Bergen Kommune. Idrettsplan for Bergen commune. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/omkommunen/planer-i-kommunen/informasjonom-enkeltplaner/byradsavd-for-barnehage-skole-og-idrett/idrettsplan-for-bergen-kommune>
25. Bergen Kommune. Idrettsstipend og priser 2022 – Lagstipend. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/8690/details>
26. Bergen Kommune. Idrettsstipend og – priser. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/idrettsstipend-ogpriser>
27. Bergen Kommune. Kurs og aktiviteter for barn og unge i vinterferien. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/hvaskjer/kultur-og-idrett/kurs-og-aktiviteter-for-barn-og-unge-i-vinterferien>
28. Bergen Kommune. Ny idrettspark på Nesttun. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/hvaskjer/kultur-og-idrett/ny-idrettspark-pa-nesttun>
29. Bergen Kommune. Nye idrettstiltak og egenorganisert fysisk aktivitet 2023. – URL: <https://tilskudd.bergen.kommune.no/portal/#call/9170/details>
30. Bergen Kommune. Skiløyper i Bergen commune. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/friluftsliv/turloyper/skiloyper-i-bergen-kommune>
31. Bergen Kommune. Stimuleringsmidler til aktivitet og inkludering. – URL: <https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og->

fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/stimuleringsmidler-til-aktivitet-og-inkludering

32. Bergen Kommune. Talentutviklingsmidler – Idrett. – URL:

[https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-](https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/talentutviklingsmidler-idrett)

[fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/talentutviklingsmidler-idrett](https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/talentutviklingsmidler-idrett)

33. Bergen Kommune. Tilskudd til klubbeide og leide anlegg (tidl Støtte til private idrettsanlegg). – URL:

[https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-](https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/tilskudd-til-klubbeide-og-leide-anlegg-tidl-stotte-til-private-idrettsanlegg)

[fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/tilskudd-til-klubbeide-og-leide-anlegg-tidl-stotte-til-private-idrettsanlegg](https://www.bergen.kommune.no/innbyggerhjelpen/kultur-idrett-og-fritid/tilskuddsordninger/idrettsmidler/tilskudd-til-klubbeide-og-leide-anlegg-tidl-stotte-til-private-idrettsanlegg)

34. Bodø commune. Årsmelding 2021. – URL:

[https://pub.framsikt.net/2021/bod%C3%B8/mr-202112-](https://pub.framsikt.net/2021/bod%C3%B8/mr-202112-%C3%A5rsm2021/#/generic/summary/87561e92-abd8-4417-8285-f31234831b6f-cn)

[%C3%A5rsm2021/#/generic/summary/87561e92-abd8-4417-8285-f31234831b6f-cn](https://pub.framsikt.net/2021/bod%C3%B8/mr-202112-%C3%A5rsm2021/#/generic/summary/87561e92-abd8-4417-8285-f31234831b6f-cn)

35. Children's Rights in Sport. Provisions on Children's Sport. – URL:

[https://www.aspeninstitute.org/wp-content/uploads/2019/04/Childrens-Right-to-](https://www.aspeninstitute.org/wp-content/uploads/2019/04/Childrens-Right-to-Sport-in-Norway.pdf)

[Sport-in-Norway.pdf](https://www.aspeninstitute.org/wp-content/uploads/2019/04/Childrens-Right-to-Sport-in-Norway.pdf)

36. Comparative Elite Sport Development: systems, structures and public policy.

Edited by B. Houlihan & M. Green. Chapter 8. Norway. London: Elsevier, 2008.

37. Does Norway Have the Answer to Excess in Youth Sports? / The New York Times. – URL: <https://www.nytimes.com/2019/04/28/sports/norway-youth-sports-model.html>

38. Economist Intelligence. Democracy Index. – URL:

<https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2020/>

39. Friluftsliv: the Norwegian love for the outdoors / Visit Norway. – URL:

<https://www.visitnorway.com/things-to-do/outdoor-activities/friluftsliv/>

40. GODE idrettsanlegg. Om oss. – URL:

<https://www.godeidrettsanlegg.no/verktoy/om-oss>

41. Greatest Sporting Nation. – URL: <https://greatestsportingnation.com/>

42. Greatest Sporting Nation. About Us. – URL: <https://greatestsportingnation.com/content/about-us>
43. Greatest Sporting Nation. How It Works. – URL: <https://greatestsportingnation.com/content/how-it-works>
44. Greatest Sporting Nations. Norway. – URL: <https://greatestsportingnation.com/Country/norway>
45. Green K., Thurston M., Johansen P.F. Sports Participation in Norway / The Business and Culture of Sports: Society, Politics, Economy, Environment. Macmillan Publishers Ltd, 2019. Pp. 413-427. – URL: https://www.researchgate.net/publication/338103645_Sports_participation_in_Norway
46. Idrettsglede for alle. – URL: https://weborg2.s3-eu-west-1.amazonaws.com/clubs/22714/files/Hovedlaget/dokumenter/Idrettspolitisk_dokument_2011-2015_A5.pdf?AWSAccessKeyId=AKIAI4X3OIU5KCNWCBBQ&Expires=1778264630&Signature=vm10IDx8vYJx09MVZtkShGwGkYQ%3D
47. Ilovesupersport. Виноградов М. Спорт в Норвегии: как это устроено. – URL: <https://ilovesupersport.ru/lectures/sport-v-norvegii-kak-eto-ustroeno>
48. Innlandet fylkeskommune. Organisasjonskart Innlandet fylkeskommune. – URL: <https://innlandetfylke.no/om-fylkeskommunen/organisasjon/organisasjonskart/>
49. Insidethegames Norwegian Olympic Committee call for cheaper access to sport after participation survey results. – URL: <https://www.insidethegames.biz/articles/1083464/nif-call-for-cheaper-access-to-sport>
50. Insidethegames. Norwegian NOC hopeful new national sports centre can be built by 2023. – URL: <https://www.insidethegames.biz/articles/1095870/new-national-sports-centre-norway>

51. Joy of Sport – for All. Sport Policy Document 2011–2015. – URL: https://www.sportanddev.org/sites/default/files/downloads/sportpolicydocument2011_2015_1.pdf
52. KS. Local government reforms in Norway. – URL: <https://www.ks.no/om-ks/ks-in-english/local-government-reforms-in-norway/>
53. Life in Norway. Gundersen M. Johannes Høsflot Klæbo, Norway’s Skiing Superstar. – URL: <https://www.lifeinnorway.net/johannes-hosflot-klæbo/>
54. Lovnorm for idrettslag. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/juss/lovnormer/for-idrettslag/>
55. Macrotrends. Detroit Metro Area Population 1950-2023. – URL: <https://www.macrotrends.net/cities/22974/detroit/population#:~:text=The%20current%20metro%20area%20population,a%200.25%25%20decline%20from%202021.>
56. Medals per Capita. 2018. – URL: <https://www.medalspercapita.com/#medals-per-capita:2018>
57. Min idrett. – URL: <https://www.minidrett.no/>
58. Nasjonalt senter for aldring og helse. Sterk og stødig. – URL: <https://www.aldringoghelse.no/fysisk-helse/laer-mer-om-fysisk-helse/sterk-og-stodig/>
59. Nettavisen Sport. Zaineb Al-Samarai valgt til ny idrettspresident. – URL: <https://www.nettavisen.no/sport/zaineb-al-samarai-valgt-til-ny-idrettspresident/s/5-95-1135814>
60. NIF. Children’s rights in sport. The provisions on children’s sport. – URL: https://flippage.impleoweb.no/dokumentpartner/8a4ab125083149639ebc3b0c0c7cd0a5/82_19_Barneidrettsbestemmelsene_EN.pdf#page=2
61. NIFs lov. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/juss/nifs-lov/>
62. NoNews. Индекс человеческого развития (ИЧР). – URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/index-human>
63. Norges Idrettforbund. Om Viken idrettskrets. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/idrettskrets/viken/om-viken-idrettskrets/om-idrettskretsen/>

64. Norges idrettsforbund. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/>
65. Norges idrettsforbund. Allidrett for barn. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/barneidrett/allidrett-for-barn/>
66. Norges idrettsforbund. Ansatte. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/ansatte/>
67. Norges idrettsforbund. ÅRSRAPPORT 2021. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/3fa4c97bbabf4446b3867eb04fc8e102/nif_arsrapport_2021_lr_final.pdf
68. Norges Idrettsforbund. IDRETTE VIL! LANGTIDSPLAN FOR NORSK IDRETT 2019–2023. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/8149372c5d4d439cb1b34fc1625032f0/idretten-vil_langtidsplan-for-norsk-idrett-2019-2023_lr.pdf
69. Norges Idrettsforbund. Idretten Vil! Langtidsplan For Norsk Idrett 2019–2023. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/8149372c5d4d439cb1b34fc1625032f0/idretten-vil_langtidsplan-for-norsk-idrett-2019-2023_lr.pdf
70. Norges Idrettsforbund. IDRETTE VIL! LANGTIDSPLAN FOR NORSK IDRETT 2019–2023. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/8149372c5d4d439cb1b34fc1625032f0/idretten-vil_langtidsplan-for-norsk-idrett-2019-2023_lr.pdf
71. Norges idrettsforbund. Idrettsstyret. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/idrettsstyret-komiteer-og-utvalg/idrettsstyret/>
72. Norges idrettsforbund. Klubbguiden. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/klubbguiden/>
73. Norges idrettsforbund. Kontakt Norges idrettsforbund. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/kontaktinformasjon/>
74. Norges Idrettsforbund. Langtidsplan for norsk idrett. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/langtidsplan-for-norsk-idrett/>

75. Norges idrettsforbund. Lov for Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/86ada031e90845ddb36836ec5b278784/97_15_nif_lovhefte_lr_s.pdf
76. Norges Idrettsforbund. Medlems- og aktivitetstall for idretten i Troms og Finnmark. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/idrettskrets/tromsogfinnmark/nyheter/2022/medlems--og-aktivitetstall-for-idretten-i-troms-og-finnmark/>
77. Norges Idrettsforbund. Min idrett brukerveiledning. – URL: https://www.idrettsforbundet.no/digital/minidrett/min_idrett_brukerveiledning/
78. Norges Idrettsforbund. Nokkeltall Rapport 2021. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2021.pdf>
79. Norges idrettsforbund. Norges idrettsforbunds samarbeidspartnere. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/samarbeidspartnere/>
80. Norges Idrettsforbund. Om Trenerattesten. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/trener/artikler/om-trenerattesten/>
81. Norges Idrettsforbund. Om Troms og Finnmark idrettskrets. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/idrettskrets/tromsogfinnmark/om-oss/om-troms-og-finnmark-idrettskrets/>
82. Norges idrettsforbund. Organisering. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/om-nif/organisering/>
83. Norges idrettsforbund. Rapport for tilskudd til Inkludering i idrettslag 2021. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/c54e512ad8c240d28cc7559c4db553ae/inkl-i-il-2022-rapport-fra-nif-til-kud-inkludering-i-idrettslag-for-2021.pdf>
84. Norges idrettsforbund. Rapport for tilskudd til Inkludering i idrettslag 2022. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/c54e512ad8c240d28cc7559c4db553ae/inkl-i-il-2023-rapport-fra-nif-til-kud-inkludering-i-idrettslag-for-2022.pdf>

85. Norges idrettsforbund. Tilskuddsordningen Inkludering i idrettslag. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/tema/inkludering/politisk-arbeid/>
86. Norges Idrettsforbund. Topptrenerutdanning. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/nif/trenerloypa/topptrenerutdanning/>
87. Norges Idrettsforbund. Trenerløypa. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/siteassets/idrettsforbundet/trenerloypa/trenerloypa-modell.pdf>
88. Norges Idrettsforbund. Velkommen til idrettens e-læringsportal. – URL: <https://ekurs.nif.no/>
89. Norges Svømmeforbund. Obligatorisk trenerattest for alle trenere i norsk idrett. – URL: <https://svomming.no/nyheter/obligatorisk-trenerattest-for-alle-trenere-i-norsk-idrett/>
90. NORSK IDRETTS NØKKELTALL 2016. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2016-nif-28112017.pdf>
91. Norsk Tippings. Arsregnskap. – URL: <https://2021.norsk-tipping.no/formell-rapport/arsregnskap/>
92. Norway's radically different approach to sports helped it climb to the top of the Olympic podium / The Globe and Mail. – URL: <https://www.theglobeandmail.com/sports/olympics/article-norways-radically-different-approach-to-sports-helped-it-climb-to-the/>
93. Olympiandatabase. Norway in Sports at the Olympic Games. – URL: <https://www.olympiandatabase.com/index.php?id=25285&L=1>
94. Olympiatoppen. 100 millioner til nytt nasjonalt toppidrettssenter. – URL: <https://olympiatoppen.no/nyheter/2021/100-millioner-til-nytt-nasjonalt-toppidrettssenter/>
95. Olympiatoppen. Ansatte. – URL: <https://olympiatoppen.no/om-olympiatoppen/ansatte/#ledelse>
96. Olympiatoppen. Booking treningsressurser. – URL: <https://olympiatoppen.no/ressurser/treningssenteret/booking-treningsressurser/>

97. Olympiatoppen. Den norske toppidrettsmodellen 2022. – URL: <https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/e7edfa47f77e457abf83827d39c3e1d8/den-norske-toppidrettsmodellen-2022---oppfolging-av-det-eksterne-toppidrettsutvalgets-rapport---datert-11-april-2015.pdf>
98. Olympiatoppen. Generell informasjon om stipendsøtte. – URL: <https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/generell-informasjon-om-stipendstotte/>
99. Olympiatoppen. Helse. Behandlingstilbud. – URL: <https://olympiatoppen.no/fagomrader/helse/behandlingstilbud/>
100. Olympiatoppen. Helse. Fagansatte. – URL: <https://olympiatoppen.no/fagomrader/helse/fagansatte/>
101. Olympiatoppen. Leder OLT Region. – URL: <https://olympiatoppen.no/om-olympiatoppen/ledige-stillinger/leder-olt-region/>
102. Olympiatoppen. Nytt år, ny strategi og nye muligheter. – URL: <https://olympiatoppen.no/kronikker/nytt-ar-ny-strategi-og-nye-muligheter/>
103. Olympiatoppen. Olympiatoppens strategiplan 2028. – URL: <https://olympiatoppen.no/contentassets/6d8054117b6543fe9f527d3c06878786/olympiatoppens-strategiplan-2023-2028.pdf>
104. Olympiatoppen. Olympiatoppens utøverstipend – Individuelle utøvere. – URL: <https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/olympiatoppens-utoverstipend--individuelle-utovere/>
105. Olympiatoppen. Olympiatoppens utøverstipend – Lagspillidretter. – URL: <https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/olympiatoppens-utoverstipend--lagspillidretter/>
106. Olympiatoppen. Olympisk avdeling. Filosofi/arbeidsmåte. – URL: <https://olympiatoppen.no/fagomrader/olympisk-avdeling/filosofiarbeidsmate/>
107. Olympiatoppen. Om Olympiatoppen. – URL: <https://olympiatoppen.no/>
108. Olympiatoppen. Om treningssenteret. – URL: <https://olympiatoppen.no/ressurser/treningssenteret/om-treningssenteret/>

109. Olympiatoppen. Søk midler til FoU-prosjekt. – URL:
<https://olympiatoppen.no/om-olympiatoppen/fou/veiledning-til-prosjektbeskrivelse-for-fou-soknad/>
110. Olympiatoppen. Søknad om overnattingsdøgn. – URL:
<https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/soknad-om-overnattingsdogn/>
111. Olympiatoppen. Søknad om prosjektstøtte. – URL:
<https://olympiatoppen.no/for-stipendutovere/stotteordninger/soknad-om-prosjektstotte/>
112. Olympics. Beijing 2022 Medal Table. – URL:
<https://olympics.com/en/olympic-games/beijing-2022/medals>
113. Olympics. Lillehammer 1994 Medal Table. – URL:
<https://olympics.com/en/olympic-games/lillehammer-1994/medals>
114. Olympics. London 2012 Medal Table. – URL:
<https://olympics.com/en/olympic-games/london-2012/medals>
115. Olympics. Pyeongchang 2018 Medal Table. – URL:
<https://olympics.com/en/olympic-games/pyeongchang-2018/medals>
116. Olympics. Sochi 2014 Medal Table. – URL:
<https://olympics.com/en/olympic-games/sochi-2014/medals>
117. Olympics. Tokyo 2020 Medal Table. – URL:
<https://olympics.com/en/olympic-games/tokyo-2020/medals>
118. Olympics. Vancouver 2010 Medal Table. – URL:
<https://olympics.com/en/olympic-games/vancouver-2010/medals>
119. Oslo Sports Trauma Research Center. About us. – URL:
<https://ostrc.no/en/about-us/>
120. Outdoor Activities Act. – URL: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1957-06-28-16>
121. ProjectPlay. Farrey T. Sports betting in the public interest. – URL:
<https://projectplay.org/news/2018/8/20/sports-betting-in-the-public-interest>

122. RAPPORT OM NØKKELTALL 2021. – URL:
<https://www.idrettsforbundet.no/contentassets/9f94ba79767846d9a67d1a56f4054dc2/nokkeltallsrapport-2021.pdf>
123. Regjeringen. Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet – 2022. – URL:
https://www.regjeringen.no/contentassets/9e09d92e81604770b2115cae9c4847f4/v-0732-b_2022_net.pdf
124. Regjeringen.no. Årsregnskap 2021 KULTUR – OG LIKESTILLINGSDEPARTEME. – URL:
<https://www.regjeringen.no/contentassets/4865710b39144bb99f055bffbefa77d2/ar-sregnskap-2021-kultur-og-likestillingsdepartementet.pdf>
125. Regjeringen.no. Avdelingar i Kultur- og likestillingsdepartementet. – URL:
<https://www.regjeringen.no/no/dep/kud/org/avdelingar/avdeling-for-sivilsamfunn-og-idrett/id2470267/>
126. Regjeringen.no. Contributions to the Norwegian Olympic and Paralympic Committee and Confederation of Sports (NOC). – URL:
<https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/tilskudd/Contributions-to-the-Norwegian-Olympic-and-Paralympic-Committee-and-Confederation-of-Sports-NOC/id764865/>
127. Regjeringen.no. Distribution of gaming funds for sporting purposes (the main distribution). – URL: <https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/tilskudd/Distribution-of-gaming-funds-for-sporting-purposes-the-main-distribution/id764857/>
128. Regjeringen.no. Folkehelseavdelingen. – URL:
<https://www.regjeringen.no/no/dep/hod/org/avdelinger/fha/id1405/>
129. Regjeringen.no. Fordelingen av spillemidler til idrettsformål i 2022. – URL:
<https://www.regjeringen.no/contentassets/bea6418f69404de4ba0baa79192fbcbb/prm-29-22-vedlegg-fordelingen-av-spillemidler-til-idrettsformal-i-2022.pdf>
130. Regjeringen.no. Full momskompensasjon for idrett og frivillighet. – URL:
<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/full-momskompensasjon-for-idrett-og-frivillighet/id2931624/>

131. Regjeringen.no. Helse- og omsorgsdepartementet. – URL:
<https://www.regjeringen.no/no/dep/hod/id421/>
132. Regjeringen.no. International sports cooperation. – URL:
<https://www.regjeringen.no/en/topics/culture-sports-and-non-profit-work/innsiktsartikler/sports-policy/International-sports-cooperation/id764906/>
133. Regjeringen.no. Meld. St. 19 (2018–2019) Melding til Stortinget Folkehelsemeldinga. – URL:
<https://www.regjeringen.no/contentassets/84138eb559e94660bb84158f2e62a77d/n-n-no/pdfs/stm201820190019000dddpdfs.pdf>
134. Regjeringen.no. Minister of Culture and Equality. – URL:
<https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/organisation/id569/>
135. Regjeringen.no. Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak) FOR BUDSJETTÅRET 2023. – URL:
<https://www.regjeringen.no/contentassets/7e4a1f35e6e1477b9d6a2fa18ef05fc7/no/pdfs/prp202220230001kudddpdfs.pdf>
136. Regjeringen.no. Regelverk for Inkludering i idrettslag. – URL:
<https://www.regjeringen.no/contentassets/c8ea6cfe3b4b4cc4b21b1bc6b390219f/regelverk-for-tilskuddsordningen-inkludering-i-idrettslag.pdf>
137. Regjeringen.no. Special sporting activities. – URL:
<https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/tilskudd/Special-sports-activities/id764864/>
138. Regjeringen.no. Sports facilities. – URL:
<https://www.regjeringen.no/en/dep/kud/tilskudd/Sport-facilities/id426615/>
139. Regjeringen.no. Sports policy. – URL:
<https://www.regjeringen.no/en/topics/culture-sports-and-non-profit-work/innsiktsartikler/sports-policy/id2001187/>
140. Regjeringen.no. The Government. – URL:
<https://www.regjeringen.no/en/the-government/id443314/>

141. Skille E. Sport policy in Norway / E. Skille, R. Safvenbom // International Journal of Sport Policy and Politics. – 2011. – Vol. 3(2).
Doi.org/10.1080/19406940.2010.547867
142. Sports.ru. Почему Норвегия доминирует в зимнем спорте и не только? Исследование Sports.ru. – URL: <https://www.sports.ru/tribuna/blogs/gamardzoba/3111159.html>
143. Statista. Percentage of the population participating in sports in Norway by activity. – URL: <https://www.statista.com/statistics/668574/percentage-of-the-population-participating-in-sports-in-norway-by-activity/>
144. Steinkjer kommune. – URL: <https://www.steinkjer.kommune.no/>
145. Summit 2024. – URL: <https://www.summit2024.no/>
146. Tadviser.ru. – URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/>
147. Teens in sports expect parents to be involved / Science Norway. – URL: <https://sciencenorway.no/forskningno-norway-society--culture/teens-in-sports-expect-parents-to-be-involved/1455423>
148. Topendsports. All-Time Total Medal Tally (Winter Olympics). – URL: <https://www.topendsports.com/events/winter/medal-tally/all-time.htm>
149. Troms og Finnmark fylkeskommune. – URL: <https://www.tffk.no/>
150. Troms og Finnmark fylkeskommune. Årsberetning Jahkemuitalus Vuosimellinki 2021. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i8824c7c9-c2f0-4255-95d7-60a3534dcca9/arsberetning-2021-troms-og-finnmark-fylkeskommune.pdf
151. Troms og Finnmark fylkeskommune. Awarded sports scholarships. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/folkehelse-idrett-og-friluftsliv/aktuelt-folkehelse-idrett-og-friluftsliv/delte-ut-idrettsstipend.52270.aspx>
152. Troms og Finnmark fylkeskommune. Budsjett 2022 Økonomiplan 2022–2025. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i63397e52-46e3-4cd2-8931-84867fd90203/budsjett-2022-og-okonomiplan-2022-2025.pdf
153. Troms og Finnmark fylkeskommune. Deler ut 16,1 millioner kraftkroner. – URL: <https://www.tffk.no/pressemeldinger/deler-ut-16-1-millioner-kraftkroner.37264.aspx>

154. Troms og Finnmark fylkeskommune. Fylkesplan Troms 2014-2025. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/plan-og-horinger/gjeldende-planer-og-strategier/fylkesplan-troms-2014-2025/>
155. Troms og Finnmark fylkeskommune. Idrettsstipend. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/stotte-stipend-og-priser/okonomisk-stotte-og-stipend/folkehelse-idrett-og-friluftsliv/idrettsstipend/>
156. Troms og Finnmark fylkeskommune. Nyhetsbrev Sterk og Stødig. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i82d91d9f-7d68-4f5d-8521-45825eaa80f4/nyhetsbrev-sterk-og-stodig-februar-2021.pdf
157. Troms og Finnmark fylkeskommune. Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2016-2027. – URL: https://www.tffk.no/_f/p1/i5aed8d25-2830-4c86-a7c5-fc5ef22dc676/regional-plan-for-friluftsliv-vilt-og-innlandsfiske-2016-2027.pdf
158. Troms og Finnmark fylkeskommune. Spillemidler til anlegg for idrett og fysisk aktivitet. – URL: <https://www.tffk.no/tjenester/stotte-stipend-og-priser/okonomisk-stotte-og-stipend/folkehelse-idrett-og-friluftsliv/spillemidler-til-anlegg-for-idrett-og-fysisk-aktivitet/>
159. Tromsø kommune. Årsmelding 2021. – URL: <https://tromso.kommune.no/sentraleplaner>
160. USA Today. Winter Olympics medal count: How every country performed at the Beijing Olympic Games. – URL: <https://www.usatoday.com/story/sports/olympics/beijing/2022/02/05/beijing-olympics-2022-country-medal-count/9298760002/>
161. Viken fylkeskommune. 8,6 millioner til aktivitetstiltak. – URL: <https://viken.no/aktuelt/8-6-millioner-til-aktivitetstiltak.135279.aspx>
162. Viken fylkeskommune. Årsbudsjett 2023 og økonomiplan 2023–2026. – URL: https://pub.framsikt.net/2023/vikenfk/bm-2023-publisering_%C3%A5b_2023_og_%C3%B8p_23-26/#/budsa/orgstructuremain/R08

163. Viken fylkeskommune. Årsrapport 2021 for Viken fylkeskommune. – URL: https://viken.no/_f/p1/id3cb9d68-b608-44b1-a773-538b21884902/arsrapport-2021-for-viken-fylkeskommune.PDF
164. Viken fylkeskommune. Felles handlingsprogram for økt fysisk aktivitet for alle Aktiv i Viken 2021-2022. – URL: https://viken.no/_f/p1/ia67d820d-cf76-4c58-b843-2cf99a8e3a0f/felles-handlingsprogram-vedtatt-ft-1702202114431-2.pdf
165. Viken fylkeskommune. Om Viken fylkeskommune. – URL: <https://viken.no/om-fylkeskommunen/fylkeskommunens-oppgaver-og-ansvar/>
166. Viken fylkeskommune. Rådsområde for kultur og mangfold. – URL: <https://viken.no/om-fylkeskommunen/organisasjon/avdelinger-og-enheter/radsomrade-kultur-og-mangfold/>
167. Viken fylkeskommune. Slik ble spillemidlene fordelt. – URL: <https://viken.no/aktuelt/slik-ble-spillemidlene-fordelt.136364.aspx>
168. Viken fylkeskommune. Spillemidler til anlegg for idrett og fysisk aktivitet. – URL: <https://viken.no/tjenester/idrett-og-friluftsliv/idrett-og-fysisk-aktivitet/spillemidler-til-anlegg-for-idrett-og-fysisk-aktivitet/>
169. Viken fylkeskommune. Tilskudd – Aktiv i Viken. – URL: <https://viken.no/tjenester/tilskudd-og-stotte/tilskudd-og-stotte-viken/tilskudd-aktiv-i-viken.92391.aspx>
170. Viken fylkeskommune. Tilskudd til idrett. – URL: <https://viken.no/tjenester/idrett-og-friluftsliv/idrett-og-fysisk-aktivitet/tilskudd-til-idrett/>
171. Viken fylkeskommune. Vinterleir for utviklingshemmede på Storefjell 26. 30 mars 2023. – URL: <https://viken.no/tjenester/idrett-og-friluftsliv/idrett-og-fysisk-aktivitet/vinterleir-for-utviklingshemmede/>
172. Viken. Norway statistics. – URL: <https://zhujiworld.com/no/4794214-viken/>
173. Vilayet. Troms og Finnmark. – URL: <https://ru.vilayet.top/state/1015/troms-og-finnmark.html>
174. What is ‘friluftsliv’? How an idea of outdoor living could help us this winter // National Geographic. – URL:

<https://www.nationalgeographic.com/travel/article/how-norways-friluftsliv-could-help-us-through-a-coronavirus-winter>

175. WHO. Global recommendations on physical activity and health. – URL: <https://www.who.int/publications/i/item/9789241599979>

176. Why Norway have defied the odds to become titans of snow sports? // The Daily Mail. – URL: <https://www.dailymail.co.uk/sport/winterolympics/article-10447671/Winter-Olympics-Norway-defied-odds-titans-snow.html>

177. WorldHappinessReport. World Happiness Report 2023. – URL: <https://worldhappiness.report/>

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА»
(ФГБУ ФНЦ ВНИИФК)

**ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В НОРВЕГИИ:
СКАНДИНАВСКАЯ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ СПОРТА**

Коллективная монография

Под общей редакцией Т.В. Долматовой

Редактор: Т.А. Гетьманова

Текстовое электронное издание

Издатель: Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Федеральный научный центр физической культуры и спорта»

Адрес издателя: Москва, Елизаветинский пер., д. 10, стр. 1

Тел.: 8 (499) 265 44 32

Эл. почта: info@vniifk.ru

Подписано к использованию: 00.00.2024

Объем издания: Мб

Тираж: ____ экз.

215